

МВД России
Санкт-Петербургский университет

С. С. Лампадова, Т. А. Сахарова, А. А. Пономарев

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ
В СФЕРЕ МИГРАЦИИ**

Курс лекций

Санкт-Петербург
2022

УДК 342.9
ББК 67.401
Л 21

Лампадова С. С., Сахарова Т. А., Пономарев А. А.

Л 21 Правовое регулирование предоставления государственных услуг в сфере миграции: курс лекций. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2022 — 300 с.

ISBN 978-5-91837-667-6

Курс лекций подготовлен в соответствии с содержанием дополнительной профессиональной программой «Повышение квалификации руководящего состава и сотрудников подразделений по вопросам миграции, участвующих в предоставлении государственных услуг», а также программы учебной дисциплины «Правовое регулирование предоставления государственных услуг в сфере миграции». Состоит из одиннадцати разделов. В основном содержании рассматриваются основные алгоритмы реализации государственных функций и оказания государственных услуг в сфере миграции.

Предназначен для обучающихся в образовательных организациях системы МВД России по дополнительной профессиональной программе «Повышение квалификации руководящего состава и сотрудников подразделений по вопросам миграции, участвующих в предоставлении государственных услуг», а также по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности. Может быть использован научно-педагогическими работниками и сотрудниками подразделений по вопросам миграции органов внутренних дел в практической деятельности.

**УДК 342.9
ББК 67.401**

Рецензенты:

Рыдченко К. Д., кандидат юридических наук, доцент
(Краснодарский университет МВД России);

Блохина С. В., начальник отдела по вопросам миграции УМВД России
по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга

ISBN 978-5-91837-667-6

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 7 |
| Глава 1. ИСПОЛНЕНИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ МВД РОССИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФУНКЦИЙ В СФЕРЕ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 9 |
| 1.1. Определение наличия гражданства Российской Федерации у лиц, проживающих на территории Российской Федерации | 9 |
| 1.2. Административные процедуры приобретения гражданства Российской Федерации | 15 |
| 1.3. Административные процедуры прекращения гражданства Российской Федерации и отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации..... | 27 |
| Глава 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ВЫДАЧЕ, ЗАМЕНЕ ПАСПОРТОВ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УДОСТОВЕРЯЮЩИХ ЛИЧНОСТЬ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 33 |
| 2.1. Административные процедуры приема и регистрации документов при оказании государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации..... | 33 |
| 2.2. Административные процедуры формирования и направления межведомственных запросов, рассмотрения документов при оказании государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации..... | 41 |
| 2.3. Административная процедура оформления и выдачи паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации..... | 44 |
| Глава 3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ОФОРМЛЕНИЮ И ВЫДАЧЕ ПАСПОРТОВ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УДОСТОВЕРЯЮЩИХ ЛИЧНОСТЬ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПРЕДЕЛАМИ ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 49 |
| 3.1. Административные процедуры приема и регистрации документов при оказании государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации | 50 |
| 3.2. Административные процедуры формирования и направления межведомственных запросов, рассмотрения документов и принятия решения | |

| | |
|--|------------|
| при оказании государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации | 64 |
| 3.3. Административная процедура выдачи паспорта при оказании государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации | 69 |
| Глава 4. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО РЕГИСТРАЦИОННОМУ УЧЕТУ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ И ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА В ПРЕДЕЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 74 |
| 4.1. Порядок предоставления подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания в пределах Российской Федерации | 74 |
| 4.2. Порядок предоставления подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту жительства в пределах Российской Федерации | 81 |
| Глава 5. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ОФОРМЛЕНИЮ И ВЫДАЧЕ ВИЗ НА ВЪЕЗД В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА | 92 |
| 5.1. Полномочия подразделений по вопросам миграции по оформлению и выдаче виз на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства | 92 |
| 5.2. Порядок предоставления органами внутренних дел государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению виз иностранным гражданам и лицам без гражданства | 98 |
| Глава 6. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА РАЗРЕШЕНИЯ НА ВРЕМЕННОЕ ПРОЖИВАНИЕ | 107 |
| 6.1. Правовое регулирование временного проживания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации | 107 |
| 6.2. Порядок предоставления подразделениями по вопросам миграции МВД России государственных услуг по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации | 114 |

| | |
|---|-----|
| Глава 7. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ВИДА НА ЖИТЕЛЬСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... | 122 |
| 7.1. Правовое регулирование постоянного проживания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации..... | 122 |
| 7.2. Порядок предоставления подразделениями по вопросам миграции МВД России государственных услуг по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации..... | 130 |
| Глава 8. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МИГРАЦИОННОГО УЧЕТА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... | 139 |
| 8.1. Правовые основания миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации..... | 139 |
| 8.2. Порядок предоставления подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации..... | 145 |
| Глава 9. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ПО ВЫДАЧЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА ПРИВЛЕЧЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ, А ТАКЖЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА РАБОТУ И ПАТЕНТОВ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА..... | 164 |
| 9.1. Административные процедуры предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников..... | 164 |
| 9.2. Административные процедуры предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на работу иностранных граждан и лиц без гражданства..... | 177 |
| 9.3. Административные процедуры предоставления государственной услуги по выдаче патента иностранным работникам..... | 187 |
| Глава 10. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В СФЕРЕ ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИИ..... | 191 |
| 10.1. Административные процедуры оказания государственной услуги по предоставлению статуса вынужденного переселенца..... | 191 |

| | |
|---|------------|
| 10.2. Административные процедуры оказания государственных услуг по предоставлению в Российской Федерации убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства..... | 197 |
| Глава 11. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ОФОРМЛЕНИЮ, ВЫДАЧЕ И ЗАМЕНЕ СВИДЕТЕЛЬСТВА УЧАСТНИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ..... | 215 |
| 11.1. Условия и порядок предоставления государственной услуги по оформлению, выдаче и замене свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом..... | 215 |
| 11.2. Административные процедуры на территории вселения участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом..... | 225 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... | 241 |
| СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ..... | 242 |
| СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ..... | 278 |

ВВЕДЕНИЕ

Правовой статус ГУВМ МВД России и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России весьма противоречив. С одной стороны, указанные подразделения ориентированы на оказание населению государственных услуг и это большая часть реализуемых ими полномочий. В этом смысле деятельность ГУВМ МВД России должна организовываться с учетом «общественного заказа». С другой стороны, оно является основным подразделением органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляющим контроль за миграцией и противодействие ее незаконным проявлениям. Данная сторона деятельности, предполагает управляющее воздействие в обратном направлении: от ГУВМ МВД России к подконтрольным лицам. Данные противоречия не только приводят к недопониманию со стороны населения статуса и характера деятельности названных подразделений, но и неизменно отражаются на их внутриорганизационной деятельности.

В связи с изложенным, реализация в образовательных организациях МВД России дополнительной профессиональной программой «Повышение квалификации руководящего состава и сотрудников подразделений по вопросам миграции, участвующих в предоставлении государственных услуг», а также изучение курсантами учебной дисциплины «Правовое регулирование предоставления государственных услуг в сфере миграции» позволяет сформировать у обучающихся целостное представление о реализации государственных функций (полномочий) в сфере миграции, приобрести теоретические знания, практические умения и навыки, необходимые для профессионального осуществления ими административно-служебных полномочий по обеспечению реализации миграционного законодательства, в соответствии с действующим правом, современными достижениями науки и спецификой правоприменительной практики.

В рамках курса лекций обеспечивается усвоение курсантами (слушателями) знаний о правовом регулировании и механизме предоставления отдельных государственных услуг в сфере миграции гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам (лицам без гражданства).

В курсе лекций «Правовое регулирование предоставления государственных услуг в сфере миграции» учтены последние законодательные новеллы, в том числе Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральных законов «О полиции», «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», «О гражданстве Российской Федерации», «О правовом положении иностранных граждан», «О вынужденных переселенцах», «О беженцах», «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», указа Президента Российской Федерации «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» и др.

Курс лекций предназначен для научно-педагогических работников образовательных организаций МВД России; слушателей, проходящих обучение по дополнительной профессиональной программой «Повышение квалификации руководящего состава и сотрудников подразделений по вопросам миграции, участвующих в предоставлении государственных услуг»; курсантов, обучающихся по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, а также для сотрудников подразделений по вопросам миграции органов внутренних дел.

Глава 1

ИСПОЛНЕНИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ МВД РОССИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФУНКЦИЙ В СФЕРЕ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебные вопросы:

1.1. Определение наличия гражданства Российской Федерации у лиц, проживающих на территории Российской Федерации.

1.2. Административные процедуры приобретения гражданства Российской Федерации.

1.3. Административные процедуры прекращения гражданства Российской Федерации и отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации.

1.1. Определение наличия гражданства Российской Федерации у лиц, проживающих на территории Российской Федерации

Правовой основой деятельности подразделений по вопросам миграции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации является Конституция Российской Федерации, а также:

— Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;

— Закон Российской Федерации от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации»;

— Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;

— Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации»;

-Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. № 183 «Об определении в гуманитарных целях категории лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке»;

-Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке»;

— Приказ МВД России от 16 сентября 2019 № 623 «Об утверждении Инструкции об организации деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов при рассмотрении заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации и принятии по ним решений»;

— международные договоры Российской Федерации об упрощенном порядке приобретения гражданства¹ и урегулировании вопросов двойного гражданства², и иные нормативно-правовые акты.

Рассмотрим отдельные административные процедуры, осуществляемые подразделениями по вопросам миграции при реализации ими законодательства Российской Федерации о гражданстве.

*Определение наличия гражданства Российской Федерации у лиц, проживающих на территории Российской Федерации*³.

¹ См., например, Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 г.

² Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства от 7 сентября 1995 г. // СЗ РФ. 2005. № 7. Ст. 495.

³ Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Ст. 30. П. А.

Процедура определения наличия гражданства¹ проводится при отсутствии у лица документа, удостоверяющего гражданство Российской Федерации, возникновении сомнений в подлинности или обоснованности выдачи такого документа, а также при обстоятельствах, позволяющих предполагать наличие либо отсутствие у лица гражданства Российской Федерации.

Причина утраты документа, удостоверяющего личность (утеря, кража, порча) значения для порядка осуществления процедуры не имеет. Определение гражданства может осуществляться как по инициативе должностного лица (при проверке обоснованности выдачи и подлинности документа о гражданстве), так и в связи с обращением самого лица. В первом случае инициатором определения гражданства должен быть составлен запрос, во втором — заявление в произвольной форме.

В заявлении или запросе должны быть указаны следующие данные (при наличии соответствующей информации):

— сведения о лице, в том числе его место жительства на 6 февраля 1992 г. (месте (местах) и дате регистрации по месту жительства на территории Республики Крым или города федерального значения Севастополя на 18 марта 2014 г.) и позднее (страна, город или иной населенный пункт);

— сведения о предъявленном лицом документе, удостоверяющем его личность (при наличии);

— основания направления запроса и его содержание.

Сведения о лице и о его месте жительства излагаются как можно более подробно, чтобы процедура определения гражданства была как можно более эффективной и достоверной. Для этого, по возможности, указываются сведения о постоянном проживании на территории Российской Федерации и временном выезде за ее пределы до 6 февраля 1992 г. (постоянном проживании на территории Республики Крым

¹ Там же.

или города федерального значения Севастополя и временном выезде за пределы указанных субъектов Российской Федерации до 18 марта 2014 г.) в связи с трудовыми, служебными отношениями, обучением, лечением и по частным делам и возвращении в Российскую Федерацию на жительство после указанной даты; о приобретении гражданства Российской Федерации; прибытии на территорию Российской Федерации на постоянное проживание до 6 февраля 1992 г. (прибытии на территорию Республики Крым или города федерального значения Севастополя до 18 марта 2014 г.) и после указанной даты; о прохождении военной службы в Вооруженных силах Российской Федерации или обучения в военном учебном заведении Российской Федерации; о приеме в гражданство Российской Федерации; о дате выдачи, серии и номере паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, органе его выдавшем; о персональных данных и изменении гражданства родителей (единственного родителя), документах, удостоверяющих их личность и гражданство, их месте жительства по состоянию на 6 февраля 1992 г. (месте жительства на территории Республики Крым или города федерального значения Севастополя по состоянию на 18 марта 2014 г.) и т. д.

При наличии документов, подтверждающих указанные в запросе или заявлении сведения, последние прилагаются.

По запросам федеральных органов исполнительной власти проверку наличия либо отсутствия гражданства Российской Федерации осуществляет ГУВМ МВД России. По аналогичным запросам компетентных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления проверку проводят подразделения по вопросам миграции территориальных органов МВД России по месту их расположения.

Принятые материалы регистрируются и докладываются руководителю подразделения, уполномоченному на рассмотрение данных

вопросов. Назначаются проверочные мероприятия, включающие в себя изучение документов, направление запросов, а также при необходимости опросы свидетелей.

В процессе изучения документов факт наличия у лица в прошлом гражданства СССР и (или) РСФСР при необходимости устанавливается на основании законодательных актов Российской Федерации, СССР, РСФСР и других республик, входивших в состав СССР, международных договоров Российской Федерации, СССР и (или) РСФСР, действовавших на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства.

Запросы, как правило, направляются в соответствующие органы по месту выдачи лицу документа, удостоверяющего гражданство Российской Федерации, или по месту жительства лица, а также в органы исполнительной власти и суд. По возможности направление запросов осуществляется с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия.

Установление фактов, имеющих значение для определения наличия либо отсутствия у проверяемого лица гражданства Российской Федерации, возможно также на основании взаимоподтверждающих документов.

После получения необходимой информации сотрудник подразделения по вопросам миграции готовит мотивированное заключение о результатах проверки, которое утверждается его руководителем. В заключении, со ссылкой на конкретные обстоятельства, указывается на наличие либо отсутствие гражданства или на невозможность установления наличия гражданства Российской Федерации. Мотивированный ответ (заключение), содержащий информацию о результатах проверки, направляется инициатору запроса.

Срок рассмотрения заявления (запроса) не должен превышать двух месяцев с момента его регистрации, в случае если первоначаль-

начально были приложены все необходимые для проведения проверки материалы.

В случаях, требующих проведения дополнительной проверки и направления соответствующих запросов, заявителю направляется промежуточный ответ, а окончательный срок рассмотрения не должен превышать 5 рабочих дней со дня поступления последней необходимой для проведения проверки информации (представления копий документов, надлежащим образом оформленных опросов). По окончании проведения проверки обстоятельств, свидетельствующих о наличии либо отсутствии гражданства, территориальный орган в установленные сроки выносит мотивированное заключение¹.

Лицу, у которого подтверждено наличие гражданства Российской Федерации, выдается паспорт гражданина Российской Федерации, в случае отсутствия у проверяемого лица гражданства Российской Федерации выдается соответствующая справка.

Удостоверение наличия у ребенка гражданства Российской Федерации.

Процедура удостоверения наличия гражданства проводится у детей, не достигших возраста 14 лет.

Процедура осуществляется путем проставления отметки в виде оттиска штампа в свидетельстве о рождении ребенка, выданном на территории Российской Федерации или на нотариально заверенном переводе на русский язык свидетельства о рождении ребенка, выданного уполномоченным органом иностранного государства. Гражданство ребенка в возрасте до 14 лет может быть удостоверено посредством указания сведений о ребенке в паспорте родителя. Кроме того, нормативно закреплено, что выдача ребенку заграничного паспорта

¹ Приказ МВД России от 16 сентября 2019 г. № 623 «Об утверждении Инструкции об организации деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов при рассмотрении заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации и принятии по ним решений».

также может рассматриваться как процедура удостоверения наличия у него гражданства.

Административная процедура осуществляется непосредственно в день обращения заявителя.

1.2. Административные процедуры приобретения гражданства Российской Федерации

Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» определен порядок приобретения гражданства Российской Федерации:

- а) по рождению;
- б) в результате приема в гражданство Российской Федерации;
- в) в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;
- г) по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 62-ФЗ или международным договором Российской Федерации.

Прием в гражданство Российской Федерации лиц осуществляется в общем и упрощенном порядке.

Производство по делам о гражданстве осуществляется в сроки с момента подачи всех необходимых документов:

- до 3 месяцев — по вопросам о приобретении гражданства Российской Федерации на основании международных договоров;
- до 3 месяцев — о приеме в гражданство в упрощенном порядке лица, проживающего на территории Российской Федерации;
- до 6 месяцев — о приеме в гражданство в упрощенном порядке лица, проживающего за пределами территории Российской Федерации и не имеющего места жительства на территории Российской Федерации;
- до 1 года — о приеме в гражданства в общем порядке.

По заявлениям о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке решение принимает Президент Российской Федера-

ции, в упрощенном порядке — руководитель территориального органа МВД России на региональном уровне (если заявитель временно пребывает или проживает на территории Российской Федерации) либо руководитель загранучреждения (дипломатического представительства или консульского учреждения) Российской Федерации (если заявитель проживает за пределами территории Российской Федерации).

Необходимо отметить, что с 1 сентября 2017 года лица, приобретающие гражданство Российской Федерации, обязаны в установленном порядке принести Присягу гражданина Российской Федерации. Эта обязанность закреплена Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 243-ФЗ, а также Положением о порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 549.

Прием в гражданство Российской Федерации в общем порядке¹

Следует отметить, что начало административных процедур по приобретению гражданства Российской Федерации начинается с подачи инициативного заявления. Законодателем сформулированы общие правила его оформления и представления.

Заявление по вопросу приема в гражданство Российской Федерации составляется письменно в двух экземплярах на бланках установленного образца на русском языке. Заполнить заявление можно как от руки, так и с использованием технических средств. Все разделы бланка заявления должны быть заполнены, при этом ответы на вопросы даются исчерпывающие. Заявление по общему правилу подписывается лицом в присутствии сотрудника подразделения по вопросам миграции, который удостоверяет подпись заявителя своей подписью. В случае, если заявитель не может подписать заявление в силу неграмотности или физических недостатков, заявление по его

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Ст. 30. П. Б, В, Г, Д.

просьбе подписывается другим лицом, подлинность подписи этого лица удостоверяется нотариальной записью.

Заявление вместе с документами подается по месту жительства лица. Так, заявитель, проживающий на территории Российской Федерации подает их в территориальный орган МВД России на региональном уровне, а проживающий за пределами Российской Федерации и не имеющий на ее территории места жительства — в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации.

При подаче заявления заявитель должен предъявить уполномоченному должностному лицу документы, удостоверяющие его личность, гражданство либо отсутствие гражданства, а также документы, подтверждающие место жительства заявителя.

Вместе с заявлением заявителем представляются документы, соответствующие конкретным основаниям приобретения гражданства Российской Федерации, три фотографии заявителя либо лица, в отношении которого подается заявление, а также квитанция об оплате государственной пошлины (при обращении в территориальный орган МВД России) или консульского сбора (при обращении в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации). Все представляемые вместе с заявлением документы, выполненные не на русском языке, подлежат переводу на русский язык. Верность перевода либо подлинность подписи переводчика должна быть удостоверена нотариальной записью.

Документы, которые должен представить гражданин в подтверждение сведений, указанных в заявлении:

— вид на жительство (не требуется от лиц, имеющих статус беженца на территории Российской Федерации);

— документ, подтверждающий наличие законного источника средств к существованию (справка о доходах физического лица, де-

кларация по налогам на доходы физических лиц с отметкой налогового органа, справка с места работы, трудовая книжка, пенсионное удостоверение и др.);

— документ, подтверждающий обращение заявителя об отказе от имеющегося иного гражданства или невозможность отказа от иного гражданства (не подается, если заявитель состоит в гражданстве государства, с которым существует международный договор Российской Федерации, предусматривающий возможность сохранения имеющегося иного гражданства при приобретении гражданства Российской Федерации, а также лицами, которым предоставлено политическое убежище на территории Российской Федерации, и лицами, имеющими статус беженца на территории Российской Федерации);

— один из документов, подтверждающих владение русским языком на уровне, достаточном для общения в устной и письменной форме в условиях языковой среды (документ об образовании или документ об образовании и о квалификации установленного образца, выданный организацией, осуществляющей образовательную деятельность до 1 сентября 1991 г. — на территории государства, входившего в состав СССР, а после 1 сентября 1991 г. — на территории Российской Федерации; сертификат о прохождении государственного тестирования по русскому языку как иностранному языку (в объеме не ниже базового уровня владения русским языком), выданный образовательной организацией на территории России или за рубежом, которая включена в определяемый Министерством образования и науки Российской Федерации перечень образовательных организаций, проводящих государственное тестирование по русскому языку как иностранному языку; документ об образовании, выданный на территории иностранного государства, в котором русский язык является одним из государственных языков (для граждан этого государства). От представления этих документов освобождаются мужчины, достигшие воз-

раста 65 лет, и женщины, достигшие возраста 60 лет, а также недееспособные лица и инвалиды I группы.

Заявление считается принятым к рассмотрению со дня подачи заявителем всех необходимых и надлежащим образом оформленных документов с личной подписью заявителя и датой.

Документы, оформленные надлежащим образом, принимаются сотрудниками уполномоченных органов к рассмотрению незамедлительно.

При рассмотрении заявления о приеме в гражданство в общем порядке материалы группируются в дело, которое состоит из двух частей. Обе части идентичны друг другу и представляют собой заявление с копиями представленных заявителем подтверждающих документов.

Представленные документы проходят проверку на предмет правильности их оформления и соответствия конкретным основаниям приобретения гражданства Российской Федерации, а также наличия для этого всех необходимых документов. Осуществляется изучение обстоятельств, с которыми связывается возможность приобретения гражданства, и представленные в их подтверждение документы. В целях выявления оснований отклонения заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке проводятся проверки лица по соответствующим учетам МВД России и его территориальных органов. Принимаемое решение проходит согласование с территориальным органом ФСБ России¹ и оформляется в виде заключения.

В дальнейшем материалы, оформленные территориальным органом МВД России, направляются в ГУВМ МВД России в Управление по вопросам гражданства, где они проходят аналогичную процедуру рассмотрения и согласования на федеральном уровне. Анало-

¹ Приказ МВД России № 367, МИД России № 10160, ФСБ России № 255 от 13 июня 2018 г. «О совершенствовании взаимодействия при рассмотрении вопросов гражданства Российской Федерации».

гичные материалы, оформленные загранучреждением Российской Федерации, направляются в Консульский департамент МИД России.

После рассмотрения вопроса в Управлении по вопросам гражданства ГУВМ МВД России или Консульском департаменте МИД России все необходимые документы и материалы направляются в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации для предварительного рассмотрения и подготовки предложений Президенту Российской Федерации. Окончательное решение по вопросу о приеме в гражданство оформляется в виде указа Президента Российской Федерации. В этом случае подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России (загранучреждение МИД России) извещает заявителя о принятом решении и выдает паспорт гражданина Российской Федерации либо вносит сведения о ребенке в паспорт (паспорта) родителя, а также в свидетельство о рождении.

Прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке¹

Прием в гражданство Российской Федерации осуществляется посредством освобождения лица от необходимости выполнения ряда условий по приему в гражданство.

В части особенностей представления документов для приема в гражданство в упрощенном порядке необходимо отметить, что для каждой из установленных законодательством групп лиц определен свой перечень документов. Его объем и содержание определяются конкретным основанием приема в гражданство в упрощенном порядке.

Производство по приему в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке осуществляется аналогично приему в гражданство в общем порядке, за исключением того, что окончательное

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Ст. 30. П. Б, В, Е, Ж.

решение о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке принимается территориальным органом МВД России¹.

Законодательством также предусмотрен особый (упрощенный) порядок приема в гражданство Российской Федерации лиц, правовой статус которых на территории Российской Федерации не урегулирован.

При определении своего статуса на территории Российской Федерации они вправе обратиться с заявлением об оформлении и выдаче вида на жительство или о приеме в гражданство или признании гражданами Российской Федерации.

Рассмотрение заявления и принятие по нему решения осуществляется в срок (исчисляется со дня подачи заявления и всех надлежащим образом оформленных документов), не превышающий:

— двух месяцев — о признании гражданином Российской Федерации;

— трех месяцев — о приеме в гражданство Российской Федерации.

Решение о приеме в гражданство Российской Федерации или признании гражданами указанных лиц принимается территориальным органом МВД России на региональном уровне.

Указанные лица не могут быть признаны гражданами Российской Федерации, если:

— паспорт гражданина Российской Федерации был выдан лицу на основании сообщенных им заведомо ложных или недостоверных персональных данных заявителя;

— паспорт гражданина Российской Федерации был оформлен лицу на утраченном (похищенном) бланке паспорта гражданина Российской Федерации, о чем лицу, обратившемуся с заявлением о признании его гражданином Российской Федерации, было известно;

¹ Аналогичные решения по заявлениям, поступившим от лиц, проживающих за пределами территории Российской Федерации, принимаются загранучреждениями МИД России.

— лицу ранее как иностранному гражданину или лицу без гражданства было выдано Российской Федерацией по запросу иностранного государства для уголовного преследования или исполнения приговора;

— после первичного получения паспорта гражданина Российской Федерации лицо приобрело гражданство Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом;

— после первичного получения паспорта гражданина Российской Федерации лицу был разрешен выход из гражданства Российской Федерации на основании добровольного волеизъявления в установленном законом порядке;

— после первичного получения паспорта гражданина Российской Федерации лицо приобрело гражданство иностранного государства или действительный документ, подтверждающий право на проживание в иностранном государстве, за исключением случаев, если в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации лицо может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство).

Прием в гражданство Российской Федерации таких лиц осуществляется без соблюдения ими условий о непрерывном проживании на территории Российской Федерации, наличии источника средств к существованию и владения русским языком, а также без представления разрешения на временное проживание и вида на жительство при отсутствии оснований отклонения заявлений.

Восстановление в гражданстве¹

Одним из оснований приобретения российского гражданства, наряду с приемом в него, является восстановление в гражданстве Российской Федерации.

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Ст. 15.

Порядок восстановления в гражданстве Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства может быть осуществлен, если они:

- ранее имели гражданство Российской Федерации;
- оформили выход из гражданства Российской Федерации в установленном порядке;
- достигли возраста восемнадцати лет и обладают дееспособностью.

Законодательством предусмотрена возможность восстановления в гражданстве Российской Федерации в общем и в упрощенном порядке.

При восстановлении российского гражданства в общем порядке необходимый для этого срок непрерывного проживания в России со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлением о приобретении гражданства Российской Федерации сокращается до трех лет (с пяти лет), а также предоставляются документы, подтверждающие наличие у заявителя гражданства Российской Федерации в прошлом.

Основания отклонения заявлений о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство Российской Федерации, о приеме в гражданство Российской Федерации и о восстановлении в гражданстве Российской Федерации¹

Заявления о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство Российской Федерации, о приеме в гражданство Российской Федерации и о восстановлении в гражданстве Российской Федерации отклоняются если они поданы лицами, которые:

- выступают за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, создание иными действиями угрозы безопасности Российской Федерации;

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Ст. 16.

— участвуют либо участвовали в международных, межнациональных, межтерриториальных или иных вооруженных конфликтах, либо в совершении в ходе таких конфликтов действий, направленных против российского контингента миротворческих сил и препятствующих исполнению им своих миротворческих функций или направленных против Вооруженных Сил Российской Федерации, либо в совершении террористических актов, осуществлении экстремистской деятельности или в подготовке совершения таких актов, в осуществлении такой деятельности за пределами Российской Федерации в отношении граждан Российской Федерации, представительств Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях, представительств субъектов Российской Федерации и их сотрудников;

— участвуют либо участвовали в совершении или в подготовке к совершению противоправных действий, содержащих хотя бы один из признаков экстремистской деятельности, за осуществление которой законодательством Российской Федерации предусмотрена уголовная, административная или гражданско-правовая ответственность, либо иных действий, создающих угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации;

— имеют ограничения на въезд в Российскую Федерацию в связи с тем, что они подвергались административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавались Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии, либо в связи с принятием в отношении лица решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации (до истечения установленных сроков ограничения на въезд в Российскую Федерацию);

— использовали при подаче заявления подложные документы или сообщили заведомо ложные сведения;

— состоят на военной службе, на службе в органах безопасности или в правоохранительных органах иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

— имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным законом;

— преследуются в уголовном порядке компетентными органами Российской Федерации или компетентными органами иностранных государств за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с федеральным законом (до вынесения приговора суда или принятия решения по делу);

— осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с федеральным законом (до истечения срока наказания).

Приобретение гражданства Российской Федерации на основании международных договоров Российской Федерации¹

В 1999 году между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией подписано соглашение об упрощенном порядке приобретения гражданства².

Порядок приема в российское гражданство по международному соглашению является частным случаем приема в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке. При этом он имеет ряд существенных особенностей, которые, в большинстве случаев,

¹ Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации». Ст.22.1.

²Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 г.

значительно упрощают и ускоряют процедуру приобретения российского гражданства.

Кроме этого, при подготовке документов на прием в гражданство Российской Федерации по международному соглашению, лицу не нужно документально подтверждать наличие у него законного источника средств к существованию, владение русским языком, а также обращаться в полномочный орган государства своей гражданской принадлежности с заявлениями об отказе от имеющегося у него гражданства.

Возможность принять российское гражданство по соглашению имеют право исключительно граждане государств, являющихся участниками ранее указанного четырехстороннего международного соглашения об упрощенном порядке приобретения гражданства, т. е. граждане Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики.

При этом заявители должны соответствовать следующим требованиям: оформить в установленном законом порядке убытие на постоянное жительство в Российскую Федерацию, проживать в Российской Федерации по виду на жительство иностранного гражданина, являться либо уроженцами РСФСР, либо проживать на территории РСФСР до 21 декабря 1991 года, либо иметь близких родственников (супруга, родителя (усыновителя), ребенка (в том числе усыновленного), сестру, брата, деда или бабушку, внука или внучку), постоянно проживающих в Российской Федерации.

Документы, которые должен представить гражданин в подтверждение сведений, указанных в заявлении:

— национальный паспорт гражданина иностранного государства (соответственно, национальный паспорт гражданина Республики Беларусь, Республики Казахстан или Кыргызской Республики);

— вид на жительство иностранного гражданина;

- заявление о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке на бумажном носителе в двух экземплярах;
- нотариально заверенную копию свидетельства о рождении;
- нотариально заверенную копию свидетельства о браке (при наличии брака);
- документ, подтверждающий выезд с территории государства, гражданской принадлежности заявителя, на постоянное место жительства в Российскую Федерацию;
- личные фотографии заявителя;
- квитанцию об оплате государственной пошлины;
- документы, подтверждающие, что заявитель имеет право на прием в российское гражданство по соглашению (т.е. документы, подтверждающие наличие у заявителя оснований для этого).

Необходимо отметить, что срок принятия решения о приеме в гражданство по соглашению составляет не более трех месяцев со дня подачи иностранным гражданином заявления об этом и необходимых документов, а производство по приему в гражданство Российской Федерации осуществляется аналогично приему в гражданство в упрощенном порядке.

1.3. Административные процедуры прекращения гражданства Российской Федерации и отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации

Гражданство Российской Федерации прекращается:

- а) вследствие выхода из гражданства Российской Федерации;
- б) по иным основаниям (при территориальных преобразованиях в результате изменения в соответствии с международным договором Российской Федерации Государственной границы Российской Федерации граждане Российской Федерации, проживающие на террито-

рии, которая подверглась указанным преобразованиям, вправе сохранить или изменить свое гражданство согласно условиям данного международного договора).

Выход из гражданства Российской Федерации¹

Выход из гражданства Российской Федерации осуществляется на основании добровольного волеизъявления этого лица.

При выходе из гражданства Российской Федерации в общем порядке в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России вместе с заявлением представляются документ о наличии у заявителя иного гражданства или подтверждение возможности предоставления ему иного гражданства в случае выхода из гражданства Российской Федерации и документ налогового органа Российской Федерации об отсутствии задолженности по уплате налогов.

В дальнейшем производство по выходу из гражданства Российской Федерации в подразделениях по вопросам миграции проводится по аналогии с приемом в гражданство в общем порядке и направлено на проверку представленных документов и сведений на соответствие обстоятельств, с которыми Федеральный закон «О гражданстве» связывает выход в общем порядке из гражданства Российской Федерации. Принятие решения осуществляется в срок до одного года со дня подачи заявления и всех необходимых документов.

На основании Указа Президента Российской Федерации о выходе из гражданства Российской Федерации заявителю лично выдается справка о прекращении гражданства Российской Федерации установленного образца и вид на жительство, с внесением сведений о ребенке, которому оформлен выход из гражданства Российской Федерации. Документы, подтверждающие наличие гражданства Российской Федерации изымаются, сведения о гражданстве ребенка аннулируются.

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 2002 г. № 62 «О гражданстве Российской Федерации». Ст. 19-21.

При выходе из гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке, гражданину необходимо обратиться в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации, находящееся за пределами Российской Федерации (если он проживает за пределами территории Российской Федерации и не имеет места жительства на территории Российской Федерации) либо территориальный орган МВД России (в случае, когда лицо проживает на территории Российской Федерации). Документы предоставляются по аналогии с порядком выхода из гражданства в общем порядке.

Решения о выходе из гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке лиц, проживающих за пределами территории Российской Федерации и не имеющих места жительства на территории Российской Федерации принимаются федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации, находящимися за пределами Российской Федерации в срок до шести месяцев со дня подачи заявления и всех необходимых документов. Территориальным органом МВД России аналогичные решения в отношении лиц, проживающих на территории Российской Федерации принимаются в срок до трех месяцев.

Отмена решения по вопросам гражданства Российской Федерации

Решение о приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации подлежит отмене в случае, если будет установлено, что:

— решение принято на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений, либо в случае отказа заявителя от принесения Присяги;

— при обращении с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации или о восстановлении в гражданстве Российской Федерации заявитель не имел намерения нести обязанности, установленные законодательством Российской Федерации для граждан Рос-

сийской Федерации, а целью приобретения гражданства Российской Федерации являлось осуществление деятельности, представляющей угрозу основам конституционного строя Российской Федерации, решение о приобретении гражданства Российской Федерации также подлежит отмене на основании сообщения заявителем заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации.

При наличии информации об использовании заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений при приобретении или прекращении им гражданства Российской Федерации подразделением по вопросам миграции территориального органа МВД России проводятся соответствующие проверочные мероприятия с целью выявления данных фактов.

В случае подтверждения данной информации подразделение по вопросам миграции обращается с иском в судебную инстанцию общей юрисдикции об установлении факта использования заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений при приобретении или прекращении им гражданства Российской Федерации.

Факт использования подложных документов или сообщения заведомо ложных сведений устанавливается исключительно в судебном порядке. При этом установленный вступившим в законную силу приговором суда факт совершения лицом хотя бы одного из преступлений (приготовления к преступлению или покушения на преступление), предусмотренных статьями 205, 205.1, частью второй статьи 205.2, статьями 205.3 — 205.5, 206, 208, частью четвертой статьи 211, статьями 281, 282.1 — 282.3 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации, либо хотя бы одного из преступлений (приготовления к преступлению или покушения на преступление), предусмотренных статьями 277 — 279 и 360 Уголовного кодекса Российской Федера-

ции, если их совершение сопряжено с осуществлением террористической деятельности, приравнивается к установлению судом факта сообщения заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации.

При наличии судебного решения подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России организует обобщение материалов по делу и отменяет ранее принятое им решение о гражданстве или направляет необходимые документы в ГУВМ МВД России для последующего представления в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации в случае, если решение, подлежащее отмене, ранее было принято Президентом Российской Федерации. Аналогично действуют загранучреждения МИД России, которые подготовили или приняли решение по вопросам гражданства подлежащее отмене.

Решение по вопросам гражданства Российской Федерации в случае отмены считается недействительным со дня принятия такого решения. О принятом решении подразделение по вопросам миграции (загранучреждение) информирует лицо, в отношении которого отменено ранее принятое решение, принимает меры к изъятию документов, выданных в соответствии с ранее принятым решением и оформлению документов, соответствующих его правовому статусу на территории Российской Федерации.

Вместе с тем, если документы, на основании которых в отношении лица было принято решение о приобретении им гражданства Российской Федерации, представлялись им одновременно (совместно) с документами для приобретения гражданства Российской Федерации его супругом (супругой) и (или) детьми либо если в отношении указанного лица, его супруга (супруги) и (или) детей было принято общее решение о приобретении ими гражданства Российской Феде-

рации и впоследствии было установлено, что в отношении указанного лица такие решения принимались на основании представленных им подложных документов или заведомо ложных сведений, отмена соответствующего решения о приобретении гражданства Российской Федерации в части, касающейся указанного лица, не влечет за собой отмену решения о приобретении гражданства Российской Федерации в части, касающейся супруга (супруги) и (или) детей указанного лица.

Глава 2

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ВЫДАЧЕ, ЗАМЕНЕ ПАСПОРТОВ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УДОСТОВЕРЯЮЩИХ ЛИЧНОСТЬ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебные вопросы:

2.1. Административные процедуры приема и регистрации документов при оказании государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

2.2. Административные процедуры формирования и направления межведомственных запросов, рассмотрения документов при оказании государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

2.3. Административные процедуры оформления и выдачи паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

2.1. Административные процедуры приема и регистрации документов при оказании государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 «Об основном документе, удостоверяющем

личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828 утверждено Положение о паспорте гражданина Российской Федерации, образец бланка и описание паспорта гражданина Российской Федерации. Согласно ему, паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.

Срок действия паспорта гражданина устанавливается:

- от 14 лет — до достижения 20-летнего возраста;
- от 20 лет — до достижения 45-летнего возраста;
- от 45 лет — бессрочно.

Сроки и последовательность действий (административных процедур) по выдаче (замене) паспортов гражданина Российской Федерации определяет Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации¹.

В соответствии с Административным регламентом, в целях предоставления государственной услуги по выдаче (замене) паспорта, территориальными органами МВД России осуществляются следующие административные процедуры:

- прием документов;
- формирование и направление межведомственных запросов;
- рассмотрение документов и принятие решения;
- оформление паспорта;

¹ Приказ МВД России от 16 ноября 2020 г. № 773.

— выдача паспорта.

Основанием для начала административной процедуры приема документов является подача гражданином заявления о выдаче (замене) паспорта и всех необходимых документов.

Заявление о выдаче (замене) паспорта подается гражданином при наличии следующих оснований:

- получение паспорта при достижении 14-летнего возраста;
- получения паспорта впервые;
- получение паспорта в связи с приобретением гражданства Российской Федерации;
- в связи с утратой (похищением) ранее выданного паспорта, в том числе паспорта гражданина СССР;
- при достижении 20-летнего возраста;
- при достижении 45-летнего возраста;
- при изменении гражданином в установленном порядке фамилии, имени, отчества, сведений о дате (число, месяц, год) и (или) месте рождения;
- при изменении пола;
- при непригодности паспорта для дальнейшего использования вследствие износа, повреждения или других причин (в том числе при отсутствии возможности проставления на страницах паспорта обязательных штампов или отметок; изменения сведений о детях, не достигших 14-летнего возраста, отметки о которых внесены в паспорта родителей);
- при обнаружении неточности или ошибочности произведенных в паспорте записей;
- при существенном изменении внешности;
- в связи с заменой паспорта гражданина СССР.

Административным регламентом установлено, что при наступлении перечисленных обстоятельств, служащих основанием для по-

лучения или замены паспорта, гражданин должен в 30-дневный срок со дня их наступления представить в территориальный орган МВД России документы и фотографии для его получения.

Документы также могут быть представлены через сотрудников многофункциональных центров при условии, что с многофункциональным центром заключено соглашение на предоставление данной услуги. Предусмотрена возможность обращения через единый портал государственных и муниципальных услуг.

Граждане, которые находятся в учреждениях социального обслуживания, могут представить документы необходимые для получения или замены паспорта как лично в подразделение по вопросам миграции, так и через должностных лиц учреждений в которых находятся.

Для получения паспорта по достижении 14-летнего возраста или в иных случаях получения паспорта впервые предоставляются:

— заявление по установленной форме. Бланк заявления находится в свободном доступе. Его можно получить в подразделении по вопросам миграции территориального органа МВД России, многофункциональном центре, а также у должностных лиц домов-интернатов для инвалидов, ветеранов, одиноких и престарелых, гостиниц-приютов, других учреждений социального обслуживания. Бланк заявления заполняется от руки либо с использованием технических средств и устройств. При подаче заявления о выдаче (замене) паспорта с использованием Единого портала заявитель заполняет электронную форму заявления. В подтверждение достоверности сведений, указанных гражданином в заявлении оно подписывается им собственноручно в присутствии принимающего документы должностного лица. Подпись заявителя заверяется этим должностным лицом. Заявление, поданное в форме электронного документа через Единый портал, подписывается простой электронной подписью.

Подпись, проставленная гражданином в заявлении, свидетельствует также о согласии на обработку его персональных данных.

Образец заявления также размещается на официальном интернет-сайте МВД России и интернет-сайтах территориальных органов МВД России в сети Интернет;

— свидетельство о рождении (для граждан, проживающих за пределами территории Российской Федерации и не имеющих паспорта, — паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации). В случае отсутствия у гражданина свидетельства о рождении ему предлагается обратиться в орган ЗАГС на территории Российской Федерации по месту регистрации рождения или по месту жительства для получения повторного свидетельства о рождении. Если регистрация рождения была произведена уполномоченными органами иностранного государства и представить свидетельство о рождении не представляется возможным, паспорт может быть выдан на основании других документов, подтверждающих сведения, необходимые для его получения;

— две личные фотографии (личные фотографии должны быть идентичные и соответствующие возрасту гражданина на момент подачи заявления о выдаче (замене) паспорта, в черно-белом или цветном исполнении, размером 35 x 45 мм с четким изображением лица без головного убора. Размер изображения овала лица на фотографии должен занимать не менее 70 — 80 процентов вертикального размера снимка. Размер изображения головы на фотографии должен составлять в высоту от 30 до 32 мм, в ширину от 18 до 22 мм. Изображение на фотографии размещается таким образом, чтобы свободное верхнее поле над головой составляло 5 (\pm 1) мм. Допускается представление фотографий в головных уборах, не скрывающих овал лица, гражданами, религиозные убеждения которых не позволяют показываться

перед посторонними лицами без головных уборов. Изображение лица на фотографии должно быть в фокусе от кончика подбородка до линии волос и от носа до ушей. Для граждан, постоянно носящих очки, обязательно фотографирование в очках. При этом на фотографии должны быть отчетливо видны глаза. На фотографии человек изображается строго анфас и смотрящим прямо с нейтральным выражением и закрытым ртом. Фон должен быть белым, ровным, без полос, пятен и изображения посторонних предметов и теней. Глаза гражданина должны быть открытыми, а волосы не должны заслонять их. Фотографии в форменной одежде не принимаются).

Если в подразделении по вопросам миграции территориального органа имеется такая техническая возможность, то фотографирование и получение фотографий может быть произведено непосредственно при подаче документов. В случае подачи заявления о выдаче (замене) паспорта в форме электронного документа с использованием Единого портала фотография представляется также в электронной форме;

— документ, удостоверяющий наличие гражданства Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина, предусмотренный Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 г. № 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации (в случае необходимости)¹;

— документы, необходимые для проставления отметок в паспорте.

Для замены паспорта заявителем представляются:

— заявление;

— паспорт, подлежащий замене;

— две личные фотографии размером 35×45 мм;

— документы, подтверждающие основания для замены паспорта.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 13.04.2011 г. № 444.

Для получения паспорта в связи с утратой (похищением) заявителем представляются:

- письменное заявление, в котором указывается, где, когда и при каких обстоятельствах был утрачен (похищен) паспорт;
- заявление о выдаче (замене) паспорта;
- две личные фотографии размером 35×45 мм;
- документы, необходимые для проставления отметок в паспорте.

Гражданин для предоставления государственной услуги вправе представить: талон-уведомление о приеме и регистрации заявления (при похищении паспорта); документы, удостоверяющие наличие гражданства Российской Федерации (вкладыш, выданный к свидетельству о рождении или паспорту гражданина СССР, свидетельство о рождении с проставленным штампом о наличии гражданства Российской Федерации и другие документы, удостоверяющие наличие гражданства Российской Федерации¹; квитанцию об уплате государственной пошлины.

Непредставление гражданином указанных выше документов не является основанием для отказа гражданину в предоставлении государственной услуги.

Законодательством определен перечень оснований для отказа в выдаче или замене паспорта, а именно:

- 1) отсутствие у лица гражданства Российской Федерации;
- 2) недостоверные сведения, указанные в заявлении о выдаче (замене) паспорта;
- 3) наличие у гражданина ранее выданного действительного паспорта;
- 4) отсутствие в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах сведений об уплате

¹ См.: Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации».

государственной пошлины, в случае непредставления гражданином квитанции об уплате государственной пошлины.

Основанием для начала административной процедуры является подача гражданином заявления о выдаче (замене) паспорта лично:

— в ГУВМ МВД России или подразделение по вопросам миграции во всех случаях, предусмотренных Административным регламентом;

— через многофункциональный центр, Единый портал, в случаях, предусмотренных Административным регламентом, а именно: достижения 14-летнего возраста, получения паспорта впервые, получения паспорта в связи с приобретением гражданства Российской Федерации, утраты (похищения) ранее выданного паспорта, в том числе паспорта гражданина СССР.

Основанием для приостановления предоставления государственной услуги является неявка гражданина в течение 3 календарных дней после его приглашения на прием с оригиналами документов, если заявление о выдаче (замене) паспорта подавалось через Единый портал. По истечении 30 календарных дней со дня приглашения гражданина на прием рассмотрение заявления о выдаче (замене) паспорта, поданное в форме электронного документа, прекращается и оно списывается в архив, о чем гражданин информируется посредством электронного сообщения с использованием Единого портала.

Для получения паспорта гражданин вправе подать новое заявление о выдаче (замене) паспорта в форме электронного документа через Единый портал, обратиться в многофункциональный центр или непосредственно в подразделение по вопросам миграции.

После подачи документов (при личном обращении) или получения гражданином электронного сообщения о том, что его заявление о выдаче (замене) паспорта принято к рассмотрению (при обращении в форме электронного документа) заявитель вправе получить справку

о приеме документов сотрудником ответственным за прием или работником многофункционального центра. Гражданин вправе на срок оформления паспорта получить временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации при личном посещении подразделения по вопросам миграции. В этом случае им дополнительно представляется еще одна фотография.

При обращении гражданина сотрудник, ответственный за прием документов или сотрудник многофункционального центра, проверяет тождественность лица, изображенного на фотографии, личности предъявителя, оценивает качество и соответствие фотографий установленным требованиям (на оборотной стороне фотографий простым карандашом указываются фамилия и инициалы владельца).

Полученные документы сотрудники многофункциональных центров, а также учреждений социального обслуживания обязаны в 3-дневный срок представить в подразделение по вопросам миграции для оформления паспорта.

2.2. Административные процедуры формирования и направления межведомственных запросов, рассмотрения документов при оказании государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации

Основанием для формирования и направления межведомственных запросов является непредставление заявителем документов, находящихся в распоряжении иных государственных органов и организаций, и которые заявитель вправе представить для получения государственной услуги. К таким документам относятся талон-уведомление о регистрации сообщения о происшествии (в случае обращения с заявлением о замене паспорта в связи с его похищением),

а также документы, удостоверяющие наличие гражданства Российской Федерации (вкладыш, выданный к свидетельству о рождении или паспорту гражданина СССР, свидетельство о рождении с проставленным штампом о наличии гражданства Российской Федерации, и другие документы, удостоверяющие наличие гражданства Российской Федерации). Запросы направляются в течение одного рабочего дня со дня регистрации заявления о выдаче (замене) паспорта. Для установления не представленных сведений территориальный орган направляет запросы в органы исполнительной власти или их подразделения, в распоряжении которых эти сведения находятся (МИД России, МВД России, Федеральное казначейство).

Административная процедура рассмотрения документов и принятия решения начинается с поступления документов. Они рассматриваются и проверяются руководителем подразделения по вопросам миграции. В процессе проверки учитываются все сведения, сообщенные заявителем.

Если на дату подачи заявления о выдаче (замене) паспорта гражданин является совершеннолетним и ранее ему паспорт не выдавался, устанавливается его личность. Принятые материалы в течение рабочего дня подлежат регистрации и докладу начальнику, который организует проведение проверочных мероприятий, назначает сотрудника, уполномоченного проводить установление личности.

Личность гражданина устанавливается по совокупности имеющихся у него документов (свидетельству о рождении, свидетельству о заключении (расторжении) брака, военному, профсоюзному, охотничьему билетам, справке об освобождении осужденных и лиц, содержащихся под стражей, заграничному паспорту, трудовой книжке, пенсионному, водительскому удостоверениям и иным документам), а также путем запроса необходимых сведений и документов об устанавливаемом лице предприятий, учреждений, организаций, органов

государственной власти и местного самоуправления, где он работал, проходил службу, обучался, отбывал наказание, находился на лечении, пребывал по иным обстоятельствам.

При невозможности получения необходимых документов проводится подтверждение личности гражданина свидетельскими показаниями, а также путем проведения в установленном порядке криминалистических и других идентификационных исследований.

Одновременно осуществляется проверка указанных сведений:

— по оперативно-справочным и розыскным учетам информационных центров территориальных органов МВД России на региональном уровне о возможном нахождении гражданина в розыске;

— по базе данных ведомственного сегмента МВД России системы "Мир", в том числе по учетам подразделений АСР по месту регистрации и (или) обращения.

Срок рассмотрения заявления об установлении личности не должен превышать 30 календарных дней с даты его регистрации, в случае если первоначально были приложены все необходимые для проведения проверки материалы.

В случаях, требующих проведения дополнительной проверки и направления соответствующих запросов, гражданину направляется промежуточный ответ, а окончательный срок рассмотрения заявления об установлении личности не должен превышать 5 рабочих дней со дня поступления последней необходимой для проведения проверки информации (представления копий документов, надлежащим образом оформленных свидетельских показаний).

При подтверждении сообщенной гражданином информации о факте выдачи ему свидетельства о рождении, а также установлении его личности, выносится заключение по результатам проверки заявления об установлении личности гражданина, которое утверждается начальником, а гражданину направляется мотивированный ответ.

При отсутствии у гражданина документов, подтверждающих наличие у него гражданства Российской Федерации, после установления личности проводится проверка обстоятельств, свидетельствующих о наличии у него гражданства Российской Федерации¹.

После проверки представленных документов руководитель подразделения принимает решение о выдаче или замене паспорта.

2.3. Административная процедура оформления и выдачи паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации

После вынесения решения о выдаче (замене) паспорта начинается административная процедура его оформления. Бланки паспорта заполняются с использованием специального принтера. Оформление паспорта производится в течение одного рабочего дня в ведомственном сегменте МВД России системы "Мир".

В паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина:

- фамилия;
- имя;
- отчество;
- пол;
- дата рождения;
- место рождения.

В случае предоставления гражданином:

- в качестве основания для выдачи или замены паспорта документов, в которых отсутствуют сведения об отчестве, реквизит "Отчество" может быть заполнен на основании документов, содержащих

¹ Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 «Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации». П. 51–52.

сведения об имени отца гражданина. При отсутствии последних реквизит "Отчество" не заполняется;

— приобретшим гражданство Российской Федерации, свидетельства о рождении, содержащего сведения об имени отца заявителя, а в решении по вопросам гражданства Российской Федерации и (или) в документе, удостоверяющем его личность, отсутствует отчество, то в паспорте, по желанию гражданина, указывается отчество.

При разночтении записей, произведенных в свидетельстве о рождении, и паспорте, подлежащем замене, в оформляемом паспорте записи в реквизитах "Фамилия", "Имя", "Отчество", "Место рождения" производятся в соответствии с записями в свидетельстве о рождении.

В паспорте производятся следующие отметки:

— о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета — соответствующими органами регистрационного учета либо уполномоченными должностными лицами многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

— об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста, — соответствующими военными комиссариатами и территориальными органами МВД России;

— о регистрации и расторжении брака — соответствующими органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, и территориальными органами МВД России;

— о детях (гражданах Российской Федерации, не достигших 14-летнего возраста) — территориальными органами МВД России;

— о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, — территориальными органами МВД России;

— о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, — территориальными органами МВД России или другими уполномоченными органами.

Отметки в паспорте производятся с использованием специального принтера, а при его отсутствии путем проставления оттисков штампов черного цвета или использования черной пасты (чернил).

По желанию гражданина в паспорте также производятся отметки:

— о его группе крови и резус-факторе — соответствующими учреждениями здравоохранения;

— об идентификационном номере налогоплательщика — соответствующими налоговыми органами.

Вышеизложенный перечень сведений и отметок, вносимых в паспорт, является исчерпывающим, а поэтому запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные Положением о паспорте гражданина Российской Федерации. Более того, паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные названным Положением, является недействительным.

Подготовленные к выдаче паспорта представляются руководителю подразделения. Он проверяет полноту и правильность их оформления, после чего проставляет свою подпись ручкой черного цвета и печать подразделения. Административная процедура выдачи паспорта осуществляется при личном обращении гражданина. Вручение паспорта производится руководителем подразделения по вопросам миграции или иным уполномоченным должностным лицом. При этом сотрудник должен:

— удостовериться, что получатель паспорта является именно тем лицом, на чье имя оформлен паспорт;

— предложить гражданину проверить правильность внесенных в паспорт сведений, отметок и записей;

— предложить гражданину, получающему паспорт, возвратить временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, если оно выдавалось;

— предложить гражданину расписаться ручкой черного цвета в установленных местах на второй странице паспорта и в заявлении о выдаче (замене) паспорта, с указанием фамилии, имени, отчества и даты получения паспорта;

— вручить гражданину паспорт и разъяснить его обязанности по бережному хранению, о сроке действия паспорта и необходимости своевременной его замены;

— возвратить гражданину ранее принятые документы, подтверждающие сведения, необходимые для получения паспорта (кроме паспорта, подлежащего замене, и квитанции об уплате государственной пошлины, при ее наличии);

— передать заявление о выдаче (замене) паспорта соответствующему сотруднику для помещения его в специальную картотеку;

— проинформировать в обязательном порядке гражданина о сборе мнений о качестве предоставления государственной услуги и возможности оценки качества предоставления государственной услуги.

Вручение паспортов гражданам, достигшим 14-летнего возраста, а также в связи с приобретением гражданства Российской Федерации, как правило, производится в торжественной обстановке с исполнением Государственного гимна Российской Федерации.

Административным регламентом установлены следующие сроки предоставления государственной услуги по выдаче (замене) паспорта:

— десять дней со дня принятия документов подразделением по вопросам миграции территориального органа МВД России в случае обращения гражданина по вопросу выдачи или замены паспорта по месту жительства;

— тридцать дней со дня принятия документов подразделением по вопросам миграции территориального органа МВД России в случае обращения гражданина по вопросу выдачи или замены паспорта не по месту жительства, а также в связи с его утратой (похищением), если утраченный (похищенный) паспорт выдавался другим территориальным органом МВД России;

— одного часа с момента предоставления оригиналов документов, в случае предварительной подачи заявления и личных фотографий в форме электронного документа посредством Единого портала.

В случае подачи заявления о выдаче (замене) паспорта в форме электронного документа с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, паспорт оформляется в указанные выше сроки, но после личного обращения заявителя в территориальный орган МВД России и представления паспорта, подлежащего замене, обязательных документов и личных фотографий.

При обращении заявителя через должностных лиц многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг паспорт оформляется в те же сроки и не позднее чем в 3-дневный срок передается должностному лицу многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг для выдачи его гражданину.

За выдачу и замену паспорта взимается государственная пошлина, размеры и порядок взимания которой установлены Налоговым кодексом Российской Федерации.

Паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Его обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.

Глава 3

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ОФОРМЛЕНИЮ И ВЫДАЧЕ ПАСПОРТОВ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УДОСТОВЕРЯЮЩИХ ЛИЧНОСТЬ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПРЕДЕЛАМИ ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебные вопросы:

3.1. Административные процедуры приема и регистрации документов при оказании государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

3.2. Административные процедуры формирования и направления межведомственных запросов, рассмотрения документов и принятия решения при оказании государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации..

3.3. Административная процедура выдачи паспорта при оказании государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

3.1. Административные процедуры приема и регистрации документов при оказании государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации

Выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию граждане Российской Федерации осуществляют по действительным документам, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Основными документами, удостоверяющими личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Федерации осуществляют выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию, являются:

- паспорт;
- дипломатический паспорт;
- служебный паспорт¹.

Сегодня, в Российской Федерации имеют хождение два типа паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами государства. Это, так называемый, паспорт старого образца, срок действия которого составляет пять лет². И паспорт нового образца со сроком действия — десять лет³. Основным отличием данного документа от паспорта предыдущего поколения является наличие в нем электронного носителя информации с записанными на нем персональными данными владельца паспорта, включая биометрические персональные данные. Перечень персональных данных, записываемых

¹ См.: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». Ст. 7.

² Далее по тексту — «заграничный паспорт старого образца», «заграничный паспорт со сроком действия 5 лет».

³ Далее по тексту — «заграничный паспорт нового поколения», «заграничный паспорт, содержащий электронный носитель информации».

на электронный носитель информации, содержащийся в таком паспорте определяется Правительством Российской Федерации¹. На сегодняшний день к таким персональным данным относятся:

1. Номер документа (паспорта);
2. Фамилия и имя владельца паспорта;
3. Гражданство владельца паспорта;
4. Дата рождения владельца паспорта;
5. Пол владельца паспорта;
6. Цветное цифровое фотографическое изображение лица владельца паспорта (биометрические персональные данные владельца документа);
7. Изображение папиллярных узоров 2 пальцев рук владельца паспорта (биометрические персональные данные владельца документа)².

Какой именно получать паспорт гражданин определяет самостоятельно исходя из собственных потребностей и материальных возможностей.

Право оформления и выдачи загранпаспортов, принадлежит целому ряду органов исполнительной власти. Их полномочия распределяются следующим образом:

— по заявлению, поданному лично заявителем либо его законным представителем или в форме электронного документа с использованием

¹ См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 4 марта 2010 г. № 125 «О перечне персональных данных, записываемых на электронные носители информации, содержащиеся в основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Федерации осуществляют выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию». Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс] // URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/12173739/>

² Положения законодательства в отношении сканирования папиллярных узоров пальцев рук гражданина Российской Федерации применяются дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации с 1 января 2016 г. (с 1 января 2015 г. и до 1 января 2016 г. применялись по мере оснащения их соответствующими программно-техническими средствами).

единого портала государственных и муниципальных услуг¹ — оформление и выдачу паспорта осуществляет МВД России и его территориальные органы (вне зависимости от формы подачи заявления, выдача паспорта осуществляется при личном обращении в территориальный орган МВД России);

— по заявлению, поданному лично заявителем либо его законным представителем через многофункциональный центр² — оформление и выдачу паспорта осуществляет МВД России и его территориальные органы (вместе с тем выдается паспорт в МФЦ по месту подачи заявления);

— по заявлению о выдаче паспорта, поданному гражданином Российской Федерации, постоянно проживающим за пределами территории Российской Федерации — оформление и выдачу паспорта осуществляет дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации в государстве его пребывания;

— по заявлению о выдаче паспорта гражданину Российской Федерации, проживающему на территории Российской Федерации, поданному через организацию, направляющую его за пределы территории Российской Федерации и зарегистрированную в МИД России, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации — оформление и выдачу паспорта осуществляет МИД России на территории Российской Федерации;

— по заявлению о выдаче паспорта гражданину Российской Федерации, проходящему службу (работающему) в качестве военнослужащего или лица гражданского персонала в федеральных органах исполнительной власти и федеральных государственных органах, в которых предусмотрена военная служба и деятельность которых связана с выполнением функций и задач за пределами территории Россий-

¹ Далее по тексту — ЕПГМУ.

² Далее по тексту — МФЦ.

ской Федерации — оформление и выдачу паспорта в соответствии с ведомственными правовыми актами осуществляет указанный федеральный орган исполнительной власти и федеральный государственный орган (Министерство обороны Российской Федерации; Федеральная служба безопасности Российской Федерации; Служба внешней разведки Российской Федерации; Федеральная служба охраны Российской Федерации; Генеральная прокуратура Российской Федерации; Следственный комитет Российской Федерации)¹.

В федеральном законе установлены общие сроки оформления заграничного паспорта со дня подачи гражданином заявления:

— один месяц (при подаче заявления о выдаче паспорта по месту жительства);

— три месяца (для оформления паспорта гражданину, имеющему (имевшему) допуск к сведениям особой важности или совершенно секретным сведениям, отнесенным к государственной тайне; а также в случае оформления паспорта дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации);

— три месяца (в случае подачи заявления о выдаче паспорта по месту пребывания);

— три рабочих дня (для оформления паспорта с сроком действия 5 лет, при наличии документально подтвержденных обстоятельств, связанных с необходимостью экстренного лечения, тяжелой болезнью или смертью близкого родственника и требующих выезда из Российской Федерации).

¹Постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 1999 г. № 397 «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти (федеральных государственных органов), наделяемых полномочиями оформлять и выдавать паспорта военнослужащим и лицам гражданского персонала, проходящим военную службу или работающим в этих федеральных органах, а также о порядке и условиях оформления и выдачи ими паспортов».

Рассмотрим порядок оформления и выдачи заграничного паспорта на примере предоставления государственной услуги подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России.

В целях повышения качества предоставления гражданам государственной услуги по оформлению и выдаче заграничных паспортов, административным регламентом предусмотрен единый на всей территории Российской Федерации режим ее оказания. С учетом интересов граждан, временных и климатических условий, а также особенностей административно-территориального деления субъекта Российской Федерации, часы приема граждан могут быть изменены руководителем территориального органа МВД России либо подразделения по вопросам миграции. При этом прием организуется таким образом, чтобы исключить образование очередей. При резком увеличении количества обращений граждан по вопросу оформления паспорта, по решению руководителя территориального органа МВД России либо подразделения по вопросам миграции, продолжительность времени приема может быть увеличена в пределах рабочего дня.

Предоставление соответствующей государственной услуги включает в себя следующие административные процедуры:

- прием заявления;
- формирование и направление межведомственных запросов;
- рассмотрение заявления и принятие решения;
- оформление паспорта (заграничного паспорта нового поколения);
- выдача паспорта (заграничного паспорта нового поколения).

Оформление заграничного паспорта осуществляется по письменному заявлению гражданина о выдаче паспорта, а несовершеннолетним гражданам паспорт оформляется и выдается по заявлению хотя бы одного из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей.

Для удобства граждан законодателем предусмотрены различные способы подачи заявления. Заявление может быть подано гражданином лично, через его законного представителя на бумажном носителе (в территориальный орган МВД России или в МФЦ по месту жительства (месту пребывания, месту фактического проживания) или в форме электронного документа с использованием ЕПГМУ.

В зависимости от вида оформляемого заграничного паспорта и того, на кого он оформляется определяется форма представляемого заявления:

— заявление о выдаче паспорта — представляется в двух экземплярах;

— заявление о выдаче паспорта на несовершеннолетнего гражданина — представляется в одном экземпляре;

— заявление о выдаче паспорта нового поколения — представляется в одном экземпляре;

— заявление о выдаче паспорта нового поколения на несовершеннолетнего гражданина — представляется в одном экземпляре.

Заявление заполняется при помощи средств электронно-вычислительной техники или машинописным способом. Допускается заполнение заявления от руки разборчиво (печатными буквами) чернилами черного или синего цвета. Не допускается исправление ошибок путем зачеркивания и с помощью корректирующих средств. Все пункты, указанные в заявлении, подлежат обязательному заполнению.

В своем заявлении совершеннолетний гражданин должен указать:

— свои фамилию, имя, отчество (в том числе ранее имевшиеся). Если фамилия, имя или отчество менялись, то гражданин должен указать дату и причину их изменения, а также каким органом они изменены;

— пол;

— дату и место рождения;

— место жительства. Если место жительства и регистрации не совпадают, указываются оба адреса;

— место работы (службы, учебы) в течение последних десяти лет.

При обращении с заявлением о выдаче заграничного паспорта гражданин должен указать на отсутствие обстоятельств, которые могли бы препятствовать его выезду из Российской Федерации.

Гражданин, достигший возраста восемнадцати лет, вместе с заявлением представляет:

— основной документ, удостоверяющий личность гражданина (паспорт);

— имеющиеся у заявителя паспорт и (или) паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащий электронный носитель информации, если срок их действия не истек;

— разрешение командования в виде справки, форма которой установлена Правительством Российской Федерации — для военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, а также федеральных органов исполнительной власти (федеральных государственных органов), в которых предусмотрена военная служба, за исключением лиц, проходящих военную службу по призыву;

— один из документов (при их наличии), подтверждающий достоверность сведений о том, что заявитель мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет на день подачи заявления о выдаче паспорта не призван на военную службу или не направлен на альтернативную гражданскую службу:

1) военный билет, в котором имеется отметка об окончании прохождения военной службы по призыву или альтернативной гражданской службы либо отметка о негодности или ограниченной годности к военной службе;

2) военный билет офицера запаса для заявителей, закончивших военную кафедру при федеральной государственной образовательной организации высшего образования по программе военной подготовки и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера запаса;

— заявление (произвольной формы) об изменении написания в паспорте фамилии и (или) имени гражданина, которому оформляется паспорт, буквами латинского алфавита, в котором указана причина, являющаяся основанием для изменения написания фамилии и (или) имени, с приложением одного из следующих подтверждающих документов: ранее выданного паспорта (паспорта, содержащего электронный носитель информации), свидетельства о рождении, свидетельства о заключении (расторжении) брака, свидетельства о перемене имени, вида на жительство или другого документа, дающего право гражданину постоянного проживания за рубежом, — в случае, если заявитель желает изменить написание фамилии и (или) имени;

— заявление (произвольной формы) об объявлении ранее выданного паспорта (паспорта, содержащего электронный носитель информации), недействительным в случае его утраты, с указанием фамилии (при наличии), имени (при наличии), отчества (при наличии) гражданина, паспорт (паспорт, содержащий электронный носитель информации) которого утрачен, подробной информации о дате и месте рождения заявителя, месте жительства (проживания), даты, места и обстоятельств утраты ранее выданного паспорта (паспорта, содержащего электронный носитель информации), а также известных заявителю данных (серия, номер, дата выдачи, орган, выдавший документ) утраченного паспорта (паспорта, содержащего электронный носитель информации), которое представляется заявителем для соблюдения запрета;

— один из документов, подтверждающий необходимость срочного рассмотрения заявления о выдаче паспорта и (или) заявления

о выдаче паспорта несовершеннолетнему гражданину (в течение 3 рабочих дней);

— три фотографии.

Для оформления заграничного паспорта гражданам в возрасте от 14 до 18 лет или гражданам, признанным судом недееспособными (ограниченно дееспособными) законным представителем представляются:

— заявление о выдаче паспорта несовершеннолетнему гражданину в двух экземплярах;

— основной документ, удостоверяющий личность гражданина, в отношении которого подается заявление о выдаче паспорта;

— документ, удостоверяющий личность законного представителя;

— один из документов, подтверждающих права законного представителя:

1) свидетельство о рождении несовершеннолетнего, в которое внесены сведения о родителе, подающем заявление о выдаче паспорта несовершеннолетнему гражданину;

2) документы, подтверждающие полномочия усыновителя, опекуна или попечителя.

— имеющиеся паспорт и (или) паспорт, содержащий электронный носитель информации, гражданина, которому оформляется паспорт, если срок их действия не истек;

— заявление (произвольной формы) и один из документов, необходимых для изменения написания в паспорте фамилии и (или) имени гражданина, которому оформляется паспорт;

— заявление (произвольной формы) об объявлении ранее выданного паспорта недействительным в случае его утраты;

— три фотографии;

— один из документов, подтверждающих необходимость срочного рассмотрения заявлений о выдаче паспорта (в течение 3 рабочих дней).

Для оформления заграничного паспорта гражданам в возрасте до достижения ими 14-летнего возраста законным представителем представляются:

— заявление о выдаче паспорта несовершеннолетнему гражданину в одном экземпляре;

— свидетельство о рождении;

— документ, удостоверяющий личность законного представителя;

— документы, подтверждающие полномочия усыновителя, опекуна или попечителя (в случае подачи заявления о выдаче паспорта несовершеннолетнему гражданину усыновителем, опекуном или попечителем);

— имеющиеся паспорт и (или) паспорт, содержащий электронный носитель информации, гражданина, которому оформляется паспорт, если срок их действия не истек;

— заявление (произвольной формы) и один из документов, необходимых для изменения написания в паспорте фамилии и (или) имени гражданина, которому оформляется паспорт;

— заявление (произвольной формы) об объявлении ранее выданного паспорта недействительным в случае его утраты;

— две фотографии;

— один из документов, подтверждающих необходимость срочного рассмотрения заявления о выдаче паспорта несовершеннолетнему гражданину (в течение 3 рабочих дней).

Фотографии гражданина должны быть идентичны и соответствовать возрасту гражданина, которому оформляется паспорт, на момент подачи заявления о выдаче паспорта, в черно-белом или цветном исполнении, размером 35 x 45 мм с четким изображением лица без головного убора. На фотографии должны помещаться лицо и верхняя часть плеч гражданина, при этом размер лица должен составлять 70 — 80% площади фотографии. Допускается представление

фотографии гражданина в головном уборе, не скрывающем овал лица гражданина, которому оформляется паспорт, религиозные убеждения которого не позволяют показываться перед посторонними лицами без головных уборов. Не допускается представление фотографии гражданина в очках с затемненными стеклами и (или) в форменной одежде. На фотографии человек должен быть изображен строго анфас и смотрящим прямо с нейтральным выражением и закрытым ртом. Фон должен быть белым, ровным, без полос, пятен и изображения посторонних предметов и теней. Глаза гражданина должны быть открытыми, а волосы не должны заслонять их.

При наличии технической возможности фотографирование и получение фотографий может быть произведено непосредственно в подразделении по вопросам миграции либо в МФЦ.

Для предоставления государственной услуги заявитель вправе представить:

— справку военного комиссариата по форме, установленной приказом Министра обороны Российской Федерации № 400;

— квитанцию об уплате государственной пошлины.

Непредставление указанных документов, не является основанием для отказа в предоставлении государственной услуги.

Примечательно, что размер оплачиваемой государственной пошлины за выдачу заграничного паспорта старого образца и заграничного паспорта нового поколения различен. Для первого пошлина составляет две тысячи рублей, для второго — пять тысяч рублей¹. Для малолетних граждан Российской Федерации (в возрасте до 14 лет) размер такой пошлины сокращен в два раза и составляет соответственно одну и две с половиной тысячи рублей. Жители Калининградской области вообще освобождены от обязанности уплачивать

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ. Ст. 333.28.

государственную пошлину за выдачу заграничного паспорта. Эта мера служит своеобразной компенсацией за географическое положение эксклава в определенной степени ограничивающей свободу передвижения граждан. Так же не платят пошлину лица, признанные гражданами Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя»¹. Предусмотрены налоговым законодательством поощрительные меры и для граждан, подающих заявления о выдаче заграничного паспорта и уплаты соответствующей государственной пошлины с использованием ЕПГМУ (государственная пошлина взимается с учетом коэффициента 0,7 от установленной Налоговым кодексом Российской Федерации). Государственная пошлина обязательно должна быть уплачена до выдачи заграничного паспорта.

Еще одним существенным различием в порядке оформления и выдачи заграничных паспортов является то, что в случае необходимости срочного выезда за границу, может быть оформлен только заграничный паспорт старого образца.

Для этого дополнительно представляются документы, подтверждающие необходимость срочного выезда за границу. К таким относятся:

— письмо органа здравоохранения, подтверждающее необходимость срочной поездки на лечение за пределы территории Российской Федерации;

¹ Условием получения заграничного паспорта без уплаты пошлины является первичное обращение за таким документом на территориях Республики Крым и города Севастополя и наличие действительного паспорта гражданина Украины для выезда за границу.

— письмо зарубежной медицинской организации о необходимости экстренного лечения (одновременно представляется медицинское заключение лечебного учреждения по месту жительства больного);

— телеграфное сообщение, поступившее из-за пределов территории Российской Федерации и заверенное в соответствии с законодательством государства проживания (пребывания), подтверждающее факт тяжелого заболевания или смерти близкого родственника или супруга.

За достоверность представленных документов и сведений заявитель несет персональную ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Непосредственно при приеме заявления сотрудник полномочного органа должен проверить правильность заполнения заявления, действительность основного документа, удостоверяющего личность, правильность уплаты государственной пошлины, а также сходство гражданина с представляемыми им фотографиями. Он также осуществляет сверку сведений, указанных гражданином в заявлении, со сведениями в основном документе, удостоверяющем личность гражданина.

Если в ходе приема будет установлено, что поданное заявление не соответствует установленной форме или содержанию, не читается, отсутствует один или несколько из обязательных документов либо они не удовлетворяют предъявляемым требованиям, истекает срок действия основного документа, удостоверяющего личность заявителя, то в приеме документов отказывается.

Иные из перечисленных документов приобщаются в виде копий (военный билет; документы, подтверждающие права законного представителя (лица в возрасте от 14 до 18 лет или гражданина, признанного судом недееспособным (ограниченно дееспособным); свидетельство о рождении (лица в возрасте до 14 лет)). Помимо перечисленных, при срочном оформлении заграничного паспорта, приобща-

ются копии документов являющихся основанием для срочного рассмотрения заявления¹.

Если гражданин обратился с заявлением о выдаче заграничного паспорта, содержащего электронный носитель информации, то непосредственно при подаче заявления осуществляется сканирование заявления и приложения к нему, а гражданин проходит процедуру цифрового фотографирования и сканирования папиллярных узоров пальцев рук (лица, достигшего 12-летнего возраста, в отношении которого подано заявление). Данные мероприятия позволяют в автоматическом режиме ввести персональные данные заявителя в базу данных «Государственная система изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения» (БД ГС ПВДНП).

При подаче заявления о выдаче паспорта в форме электронного документа, заявителю, не позднее рабочего дня, следующего за днем подачи указанного заявления, направляется электронное сообщение о приеме заявления либо о мотивированном отказе в приеме заявления. Датой подачи такого заявления считается день направления заявителю электронного сообщения о приеме заявления. При оформлении заграничного паспорта, содержащего электронный носитель информации, по заявлению о выдаче паспорта, поданному в форме электронного документа, заявитель, в течение 15 дней со дня подачи указанного заявления приглашается для цифрового фотографирования и представления надлежащим образом оформленных документов. В случае пропуска заявителем указанного срока, оформление паспорта приостанавливается. Срок приостановки не должен превышать шести месяцев со дня подачи заявления. По истечении этого срока оформление паспорта прекращается.

¹Приказ МВД России от 31 декабря 2019 г. № 996.

3.2. Административные процедуры формирования и направления межведомственных запросов, рассмотрения документов и принятия решения при оказании государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации

Далее следует процедура формирования и направления межведомственных запросов. Основанием для ее начала является поступление зарегистрированного заявления о выдаче заграничного паспорта, в том числе поступившего в форме электронного документа с использованием ЕПГМУ либо из МФЦ, и прилагаемых к нему документов сотруднику, ответственному за формирование и направление межведомственных запросов.

В случае подачи заявления о выдаче паспорта в форме электронного документа с использованием ЕПГМУ направление межведомственных запросов осуществляется независимо от личной явки заявителя.

В рамках предоставления государственной услуги подразделение по вопросам миграции осуществляет межведомственное информационное взаимодействие с целью выявления оснований, которые могут повлечь временное ограничение права гражданина, которому оформляется паспорт, на выезд из Российской Федерации и отказ в оформлении (выдаче) ему паспорта, а также при непредставлении заявителем справки военного комиссариата по форме, установленной приказом Министра обороны Российской Федерации № 400.

Межведомственные запросы направляются сотрудником, ответственным за формирование и направление межведомственных запросов, в течение 2 рабочих дней с даты принятия к рассмотрению заяв-

ления о выдаче паспорта, в том числе поступившего в форме электронного документа с использованием ЕПГМУ, либо в течение 1 рабочего дня с даты поступления из МФЦ заявления о выдаче паспорта.

На стадии рассмотрения и принятия решения, территориальный орган МВД России, принявший заявление, проводит необходимую проверку. Целью такой проверки является уточнение достоверности представленных сведений и выявление наличия оснований, которые могут повлечь временное ограничение права гражданина на выезд из Российской Федерации и отказ в выдаче заграничного паспорта. Проверка проводится посредством направления межведомственных запросов. С этой целью территориальные органы МВД России осуществляют взаимодействие с:

— Управлением регистрации и архивных фондов Федеральной службы безопасности Российской Федерации¹ или соответствующим подразделением территориального органа безопасности;

— Федеральной службой судебных приставов Российской Федерации² или ее соответствующим территориальным органом;

— военными комиссариатами;

— Министерством иностранных дел Российской Федерации.

В целях проверки наличия предусмотренных законом оснований для временного ограничения права гражданина Российской Федерации на выезд из Российской Федерации инициативные запросы направляются в УРАФ ФСБ России; органы внутренних дел; ФССП России, а также при необходимости в иные органы государственной власти.

Срок подготовки и направления ответа на запрос, с даты получения запроса не должен превышать:

¹ Далее — «УРАФ ФСБ России».

² Далее — «ФССП России».

— УРАФ ФСБ России или соответствующим подразделением территориального органа безопасности — 15 календарных дней, в случае подачи заявителем заявления о выдаче паспорта по месту жительства (70 календарных дней в случае подачи заявления заявителем, имеющим (имевшим) допуск к сведениям особой важности или совершенно секретным сведениям, составляющим государственную тайну; 70 календарных дней, в случае подачи заявителем заявления не по месту жительства);

— территориальным органом МВД России — 5 рабочих дней;

— ФССП России или ее соответствующим территориальным органом — 3 рабочих дня.

При этом форма направления запроса роли в исчислении сроков подготовки и направления ответа не играет.

Соответствующие запросы не направляются для проверки в отношении законодательно закрепленных отдельных категорий граждан Российской Федерации:

— по учетам УРАФ ФСБ России или соответствующих подразделений органов безопасности — в отношении военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, а также федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, дополнительно представивших для получения паспорта разрешение командования; несовершеннолетних граждан, не достигших на момент подачи заявления о выдаче паспорта 14-летнего возраста;

— по учетам соответствующего территориального органа ФССП России — в отношении несовершеннолетних граждан, не достигших 14-летнего возраста;

— по учетам военного комиссариата — в отношении граждан в возрасте от 18 до 27 лет, проживающих на территории Российской Федерации и представивших документы (военный билет, в котором

имеется отметка об окончании прохождения военной службы по призыву или альтернативной гражданской службы либо отметка о негодности или ограниченной годности к военной службе;

военный билет офицера запаса для заявителей, закончивших военную кафедру при федеральной государственной образовательной организации высшего образования по программе военной подготовки и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера запаса) либо справку военного комиссариата по месту жительства либо пребывания (справку военного комиссариата по форме, установленной приказом Министра обороны Российской Федерации N 400); граждан, не достигших на момент подачи заявления о выдаче паспорта 18-летнего возраста; граждан, достигших на момент подачи заявления о выдаче паспорта возраста 27 лет.

В случае если в ходе проверочных мероприятий будут выявлены основания для временного ограничения права гражданина на выезд из Российской Федерации, выявивший орган готовит письменное сообщение с указанием оснований для временного ограничения права гражданина Российской Федерации на выезд из Российской Федерации, подписанное уполномоченным должностным лицом и направляет его инициатору запроса.

По результатам рассмотрения, начальник (заместитель начальника) подразделения по вопросам миграции не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления к нему заявления о выдаче заграничного паспорта, принимает решение о выдаче или отказе в выдаче паспорта. Соответствующее решение оформляется путем проставления штампа установленного образца на свободной части заявления.

При установлении предусмотренных законом оснований для временного ограничения права гражданина на выезд из Российской Федерации, а также при несогласии одного из законных представите-

лей несовершеннолетнего гражданина на его выезд из Российской Федерации заграничный паспорт не оформляется. Заявителю выдается письменное уведомление, в котором указываются основание, срок временного ограничения, дата и регистрационный номер решения об ограничении, полное наименование и юридический адрес организации, принявшей на себя ответственность за ограничение права данного гражданина на выезд из Российской Федерации. В этом случае уплаченная государственная пошлина полностью или частично возвращается заявителю.

В случае принятия положительного решения об оформлении заграничного паспорта подразделение по вопросам миграции приступает к его изготовлению. Процедура изготовления заграничных паспортов старого и нового поколения отличается.

Так, в случае с заграничным паспортом старого поколения, после принятия решения о его оформлении и выдаче в течение одного рабочего дня документы, необходимые для этого передаются уполномоченному сотруднику территориального органа МВД России, который после сверки сведений, указанных в заявлении, осуществляет заполнение бланка паспорта с использованием специального принтера. Внесение исправлений, помарок и неустановленных сокращений в бланк не допускается. Отметки и записи в паспортах могут производиться путем проставления оттисков штампов черного цвета.

По положительному решению об оформлении и выдаче заграничного паспорта нового поколения, уполномоченный сотрудник в течение одного рабочего дня формирует файл, содержащий персональные данные заявителя (лица, в отношении которого подано заявление), цифровую фотографию и изображение папиллярных узоров пальцев рук заявителя (лица, достигшего 12-летнего возраста, в отношении которого подано заявление) и направляет его в электронном ви-

де в Федеральный центр обработки данных (ФЦОД) для обработки и направления электронного сообщения в Центр персонализации паспортно-визовых документов нового поколения с целью изготовления паспорта нового поколения. Бланк паспорта нового поколения (с внесенной информацией о персональных данных, цифровой фотографией и изображением папиллярных узоров пальцев рук заявителя) направляется в территориальный орган МВД России с использованием фельдшерской связи или специальной связи для выдачи гражданину.

В случае подачи заявления об оформлении заграничного паспорта с использованием ЕПГМУ (вне зависимости от поколения, оформляемого паспорта) уполномоченное должностное лицо приступает к заполнению бланка, только после того, как заявитель на личном приеме своей подписью заверит верность указанных в заявлении сведений.

Далее информация об оформленных заграничных паспортах, а также о детях, вписанных в паспорта, направляется в МВД России для ведения общефедерального учета выданных заграничных паспортов.

3.3. Административная процедура выдачи паспорта при оказании государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации

Выдача заграничного паспорта сотрудником территориального органа осуществляется после установления тождественности гражданина фотографии, содержащейся в паспорте, соответствия сведений, указанных заявителем в заявлении, персональным данным, внесенным в паспорт, а также содержащимся в машиночитаемой зоне паспорта и после проставления владельцем своей подписи в паспорте

в реквизите «Подпись владельца» и в первом экземпляре заявления в графе «Паспорт получил».

При выдаче заграничного паспорта нового поколения сотрудником дополнительно осуществляется сверка информации, внесенной в микросхему паспорта нового поколения. Гражданину предлагается проверить внесенные в паспорт нового поколения сведения, ознакомиться со своими персональными данными, записанными в микросхему паспорта нового поколения. После чего сотрудник проводит процедуру биометрической верификации личности владельца паспорта нового поколения, путем сканирования папиллярных узоров одного из пальцев рук владельца документа и сравнения полученного при сканировании папиллярного узора пальца руки с сохраненным в микросхеме паспорта нового поколения. При положительных результатах сверки данных осуществляется активация микросхемы паспорта нового поколения.

При выдаче заграничного паспорта, в паспорте, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, а также в свидетельстве о рождении ребенка — владельца паспорта, не достигшего 14-летнего возраста, проставляется отметка о выдаче заграничного паспорта с указанием серии, номера, даты выдачи и наименования уполномоченного государственного органа, осуществившего выдачу. Такая отметка заверяется подписью уполномоченного должностного лица.

Начиная с 15 декабря 2015 года вступил в силу закон, позволяющий гражданам Российской Федерации иметь сразу же два действующих заграничных паспорта. Ранее такая возможность тоже была предусмотрена законодательством. Однако, для того что бы воспользоваться этим правом надо было выполнить ряд условий. Например, получить ходатайство с работы. Сейчас второй заграничный

паспорт может получить любой гражданин. Правда в качестве «второго» может рассматриваться только заграничный паспорт нового поколения. Такой заграничный паспорт выдается гражданину по общему правилу на десять лет. Ранее срок действия второго паспорта ограничивался сроком действия ранее выданного паспорта. Возможность иметь два заграничных паспорта в значительной степени расширяет право граждан на свободу передвижения, поскольку позволяет одновременно получать визы в двух посольствах, ездить в конфликтующие друг с другом страны и т.д.

Заграничные паспорта, не выданные гражданам в течение трех лет с даты, указанной в графе паспорта "Дата выдачи", уничтожаются.

Основаниями для замены заграничного паспорта являются:

- истечение срока его действия;
- отсутствие свободных страниц для проставления иностранных виз;
- перемена в установленном порядке фамилии, имени, отчества владельца;
- значительное изменение внешности владельца паспорта;
- порча документа;
- его утрата.

В случае утраты заграничного паспорта владелец, в зависимости от территории на которой документ утрачен, незамедлительно заявляет об этом в территориальный орган МВД России, дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации либо представительство МИД России, находящееся в пределах приграничной территории. Такие паспорта признаются недействительными. При этом гражданину, утратившему паспорт за пределами территории Российской Федерации, дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации

либо представительством МИД России, находящимся в пределах приграничной территории выдается временный документ, удостоверяющий его личность и дающий право на въезд (возвращение) в Российскую Федерацию.

Найденные заграничные паспорта и заграничные паспорта, принадлежащие умершим гражданам, сдаются в территориальный орган МВД России, а вне пределов территории Российской Федерации — в соответствующее дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации для направления в уполномоченные государственные органы, осуществившие их выдачу.

Закон запрещает оформление нового заграничного паспорта без объявления ранее выданного паспорта недействительным в случае, если он утрачен владельцем, а также выдача нового паспорта без изъятия ранее выданного паспорта, если срок его действия не истек. Заграничный паспорт с истекшим сроком действия не изымается. По просьбе гражданина, если в действительном паспорте нет свободных страниц, и при этом имеются действующие визы иностранных государств, разрешается оставлять его у владельца. При этом в паспорте на тридцать шестой странице либо в паспорте нового поколения на третьей странице проставляется отметка «аннулировано».

Таким образом, совокупность рассмотренных выше административных процедур позволяет точно и в срок обеспечить право гражданина Российской Федерации на свободный выезд из Российской Федерации и возвращение на родину. Ввиду того, что от качества оказываемых территориальным органом МВД России услуг, зависит состояние законности в указанной сфере, их деятельность является строго подконтрольной.

Текущий контроль за соблюдением порядка предоставления государственной услуги в соответствии с Административным регла-

ментом, а также законностью и обоснованностью принятия решений сотрудниками подразделений по вопросам миграции при организации работы по оформлению и выдаче паспортов осуществляется непосредственным руководством в процессе исполнения предусмотренных законом административных процедур. Контроль за полнотой и качеством предоставления государственной услуги включает в себя проведение проверок; выявление и устранение нарушений прав граждан; рассмотрение, принятие решений и подготовку ответов на обращения заявителей, содержащих жалобы на решения, действия (бездействие) должностных лиц. Проверки могут быть плановыми и внеплановыми. Внеплановая проверка может проводиться по конкретному обращению заявителя.

Глава 4

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ
ПО РЕГИСТРАЦИОННОМУ УЧЕТУ
ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ И ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА
В ПРЕДЕЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебные вопросы:

4.1. Порядок предоставления подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации.

4.2. Порядок предоставления подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту жительства в пределах Российской Федерации.

**4.1. Порядок предоставления подразделениями
по вопросам миграции территориальных органов МВД России
государственной услуги по регистрационному учету
граждан Российской Федерации по месту пребывания
в пределах Российской Федерации**

Нормативно-правовую основу предоставления подразделениями по вопросам миграции государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации составляет Конституция Российской Федерации, а также

- Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»;
- Жилищный кодекс Российской Федерации;

- Семейный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»;
- Федеральный закон от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 5 января 2015 г. № 4 «Об утверждении Правил формирования, ведения и использования базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 813 «Об утверждении Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность»;

— Приказ МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

В соответствии с Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» принято постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации». Во исполнение вышеназванного правового акта издан приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок более чем 90 дней, обязаны до истечения указанного срока обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, и представить:

- документ, удостоверяющий личность;
- заявление установленной формы о регистрации по месту пребывания;
- документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении (договоры найма (поднайма), социального найма жилого помещения, свидетельство

о государственной регистрации права на жилое помещение или заявление лица, предоставляющего гражданину жилое помещение).

Документами, удостоверяющими личность граждан и необходимыми для осуществления регистрационного учета, являются:

— паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации;

— паспорт гражданина СССР, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, до замены его в установленный срок на паспорт гражданина Российской Федерации;

— свидетельство о рождении — для лиц, не достигших 14-летнего возраста;

— паспорт, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, — для лиц, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации.

Регистрация граждан по месту пребывания в гостиницах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, кемпингах, медицинских организациях, туристских базах и иных подобных учреждениях, учреждениях уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ осуществляется непосредственно при их прибытии администрацией данных учреждений. Для этого администрации таких учреждений (за исключением учреждений уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ) в течение суток непосредственно представляют в территориальные органы МВД России или направляют с использованием информационно-коммуникационных средств и средств связи информацию о регистрации граждан по месту пребывания. Вместе с тем, если прибывший гражданин зарегистрирован по месту жительства или по месту пребывания в этом же субъекте Российской Федерации и намеревается

пробыть в организации или учреждении (за исключением учреждений уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ) не более 90 дней, то администрация такой организации вправе не регистрировать его по месту пребывания. Для отдельных субъектов установлены особые правила. Так, для Москвы и Московской области действует норма, согласно которой право организации, расположенной в одном из названных субъектов, не регистрировать гражданина по месту пребывания распространяется на случаи, когда прибывший гражданин зарегистрирован по месту жительства или по месту пребывания в одном из этих субъектов Российской Федерации. Аналогичное правило действует в отношении организаций и учреждений, расположенных в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, что в целом отражает политику государства в регулировании отношений, возникающих из права граждан Российской Федерации на свободу передвижения, на территории города федерального значения Москва и Московской области, города федерального значения Санкт-Петербург и Ленинградской области.

Регистрация граждан по месту пребывания осуществляется на срок, определенный по взаимному соглашению:

— с нанимателями и всеми совместно проживающими с ними членами их семей, в том числе с временно отсутствующими членами их семей, при условии проживания в домах государственного или муниципального жилого фонда;

— с собственниками жилых помещений;

— с правлениями жилищно-строительных или жилищных кооперативов, если члены кооперативов не являются собственниками данных жилых помещений.

Лица, ответственные за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, а также граждане и юридические лица,

предоставляющие для проживания, принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, в 3-дневный срок со дня обращения граждан передают документы в органы регистрационного учета.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 «О правилах регистрации и снятия граждан с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» утвержден перечень лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства:

К ним отнесены:

1. Должностные лица органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, органов местного самоуправления в области жилищных отношений, занимающие постоянно или временно должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей по контролю за соблюдением правил пользования жилыми помещениями государственного и муниципального жилищного фонда.

2. Собственники, самостоятельно осуществляющие управление своими жилыми помещениями, или уполномоченные лица товарищества собственников жилья либо управляющей жилищным фондом организации.

3. Уполномоченные лица органов управления жилищными и жилищно-строительными кооперативами.

4. Уполномоченные должностные лица многофункциональных центров оказания государственных (муниципальных) услуг.

Органами регистрационного учета в городах, поселках, сельских населенных пунктах, закрытых военных городках, а также в населен-

ных пунктах, расположенных в пограничной зоне или закрытых административно-территориальных образованиях, являются территориальные органы МВД России.

Органы регистрационного учета не позднее 3 рабочих дней со дня получения ими от гражданина или от лица, ответственного за прием и передачу в орган регистрационного учета документов, заявления о регистрации по месту пребывания по установленной форме и иных документов, необходимых для такой регистрации, регистрируют граждан по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства и выдают гражданину или лицу, ответственному за прием и передачу в орган регистрационного учета документов, свидетельство о регистрации по месту пребывания. Примечательно, что свидетельство о регистрации по месту пребывания, в отличие от большинства документов, оформляемых при оказании гражданам государственных услуг в сфере миграции, может быть выдано гражданину не только на личном приеме, но и направлено почтой.

Регистрация граждан по месту пребывания осуществляется без их снятия с регистрационного учета по месту жительства.

Снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания — фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений об убытии гражданина Российской Федерации из места пребывания.

Граждане считаются снятыми с регистрационного учета по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, по истечении сроков, указанных в их заявлениях о регистрации по месту пребывания.

В гостиницах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, кемпингах, медицинских организациях, на туристских базах или в иных подобных учреждениях, учреждениях уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принуди-

тельных работ, снятие гражданина с регистрационного учета по месту пребывания производится по выбытии такого гражданина администрацией соответствующего учреждения.

При убытии гражданина из жилого помещения досрочно, этот гражданин либо лицо, предоставившее ему жилое помещение должен обратиться с заявлением о снятии его с регистрационного учета по месту пребывания с указанием даты убытия (если такая дата известна) либо направить заявление посредством Единого портала или почтовым отправлением в тот орган регистрационного учета, где была оформлена регистрация.

4.2. Порядок предоставления подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту жительства в пределах Российской Федерации

Регистрация гражданина Российской Федерации по месту жительства (постановка гражданина Российской Федерации на регистрационный учет по месту жительства) — фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте жительства гражданина Российской Федерации и о его нахождении в данном месте жительства.

Местом жительства является жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жи-

тельства. Местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии законом может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина.

В соответствии со ст. 6 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» гражданин Российской Федерации, изменивший место жительства, обязан не позднее 7 дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к лицу, ответственному за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства, и представить:

- заявление о регистрации по месту жительства;
- документ, удостоверяющий личность гражданина;
- документ, являющийся в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации основанием для вселения в жилое помещение (договор социального найма, договор найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, прошедшие государственную регистрацию договор или иной документ, выражающие содержание сделки с недвижимым имуществом, свидетельство о государственной регистрации права на жилое помещение либо иной документ могут не представляться если сведения, содержащиеся в таких документах, находятся в распоряжении государственных органов или органов местного самоуправления).

Заявление, а также иные документы могут быть представлены в форме электронных документов и направлены в орган регистрационного учета посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг.

В случае отсутствия жилищно-эксплуатационных организаций при заселении жилых помещений, принадлежащих на праве собственности гражданам или юридическим лицам, указанные документы представляются этим гражданам или представителю юридического лица, на которого возложены обязанности по контролю за использованием жилых помещений.

На срок оформления регистрации по желанию гражданина выдается справка о приеме документов для оформления регистрации по месту жительства.

Органы регистрационного учета не позднее 3-х рабочих дней со дня получения ими документов, регистрируют граждан по месту жительства и выдают гражданину или лицу, ответственному за прием и передачу в орган регистрационного учета документов, от которых поступили документы, паспорт гражданина с отметкой о регистрации по месту жительства или свидетельство о регистрации по месту жительства лица, не достигшего 14-летнего возраста. При подаче документов в электронном виде, отметка о регистрации проставляется в паспорте в день поступления в орган регистрационного учета документа, удостоверяющего личность, и документа, являющегося основанием для вселения в жилое помещение.

Снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства — фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений об убытии гражданина Российской Федерации из места жительства.

Снятие гражданина с регистрационного учета по месту жительства производится органами регистрационного учета в случае:

а) изменения места жительства — на основании заявления гражданина о регистрации по новому месту жительства или заявления о снятии его с регистрационного учета по месту жительства (в письменной форме или в форме электронного документа);

б) признания безвестно отсутствующим — на основании вступившего в законную силу решения суда;

в) смерти или объявления решением суда умершим — на основании свидетельства о смерти, оформленного в установленном законодательством порядке;

г) выселения из занимаемого жилого помещения или признания утратившим право пользования жилым помещением — на основании вступившего в законную силу решения суда;

д) обнаружения не соответствующих действительности сведений или документов, послуживших основанием для регистрации, или неправомерных действий должностных лиц при решении вопроса о регистрации — на основании вступившего в законную силу решения суда;

е) изменения гражданином маршрутов кочевий, в результате которого такие маршруты стали проходить за границами муниципального района, по адресу местной администрации поселения которого он зарегистрирован по месту жительства, — на основании заявления гражданина в письменной форме с приложением документа, подтверждающего ведение кочевого и (или) полукочевого образа жизни;

ж) прекращения гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни — на основании заявления гражданина в письменной форме;

з) выявления факта фиктивной регистрации гражданина по месту жительства в жилом помещении, в котором этот гражданин заре-

гистрирован, — на основании решения органа регистрационного учета в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Органы регистрационного учета на основании полученных документов снимают граждан с регистрационного учета по месту жительства в 3-дневный срок.

Отметка в паспорте гражданина о снятии его с регистрационного учета по месту жительства производится в день поступления в орган регистрационного учета документов

Алгоритм оказания государственной услуги идентичен как при регистрационном учете граждан Российской Федерации как по месту пребывания, так и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

В Административном регламенте в целях предоставления государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации предусмотрен ряд административных процедур:

- 1) прием и регистрация заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги;
- 2) формирование и направление межведомственного запроса;
- 3) рассмотрение документов и принятие решения;
- 4) оформление документов, подтверждающих результат предоставления государственной услуги;
- 5) выдача документов, подтверждающих результат государственной услуги.

Началом административной процедуры приема и регистрации заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги является подача лично заявителем заявления и прилагаемых документов. В соответствие с Административным регламентом, подача заявления может быть осуществлена:

— на бумажном носителе ответственному лицу за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства, с представлением документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

— на бумажном носителе в орган регистрационного учета посредством почтового отправления, с представлением документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

— на бумажном носителе непосредственно в орган регистрационного учета с представлением документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

— в форме электронного документа с использованием Единого портала.

Заявления о регистрации, снятии с регистрационного учета представляются ответственному лицу либо в орган регистрационного учета по месту нахождения жилого помещения, в котором предполагается регистрация,

Принявшие документы ответственные лица должны сразу же в присутствии заявителя проверить документы на предмет полноты и правильности их заполнения, комплектности. При этом устанавливается тождественность личности заявителя с лицом, изображенным на фотографии в документе, удостоверяющем личность гражданина и необходимым для осуществления регистрационного учета. Заявление о регистрации, снятии с регистрационного учета граждан, приложенные к ним документы и формы федерального статистического наблюдения должны быть переданы по описи в орган регистрационного учета в срок не позднее трех календарных дней со дня приема заявления.

В случаях, когда заявление подается в многофункциональный центр, работник центра направляет по реестру в электронной форме

в орган регистрационного учета заявления о регистрации, снятии с регистрационного учета по месту жительства с приложенными копиями документов не позднее рабочего дня, следующего за днем обращения заявителя.

При получении заявлений о регистрации, снятии с регистрационного учета от ответственных лиц либо посредством почтового отправления, должностное лицо органа регистрационного учета рассматривает их в день поступления. При этом оно осуществляет:

— проверку правильности и полноты заполнения заявления и наличия надлежащим образом оформленных документов, на предмет выявления оснований для отказа в приеме документов;

— внесение и сохранение в системе "Мир" сведений, содержащихся в заявлениях о регистрации, снятии с регистрационного учета;

— присвоение заявлениям о регистрации порядкового номера.

При поступлении документов из многофункционального центра должностное лицо дополнительно должно направить посредством системы "Мир" в многофункциональный центр уведомление, в котором информирует о приеме заявления о регистрации, снятии с регистрационного учета по месту жительства, поступившего в электронной форме либо об отказе в приеме заявления.

Если документы направлены в орган регистрационного учета посредством Единого портала, то должностное лицо этого органа, на которое возложена обязанность по приему заявлений о регистрации, снятии с регистрационного учета, после проверки заявления на предмет выявления оснований для отказа в приеме документов (не позднее рабочего дня, следующего за днем подачи заявления о регистрации, снятии с регистрационного учета) сообщает заявителю о присвоении заявлению уникального номера. С помощью этого номера в со-

ответствующем разделе Единого портала заявитель получает доступ к информации о ходе предоставления государственной услуги.

Основанием для административной процедуры формирования и направления межведомственных запросов является непредставление заявителем документов, являющихся основанием для вселения в жилое помещение, а также при возникновении сомнений в действительности указанных документов.

Далее осуществляется рассмотрение документов и принятие решения. Для этого сотрудник органа регистрационного учета, ответственный за их рассмотрение в течение рабочего дня, следующего за днем регистрации заявлений о регистрации, снятии с регистрационного учета:

1. Проверяет сведения, указанные заявителем в заявлениях (через систему "Мир" по базовому государственному информационному ресурсу регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и учету выданных, утраченных и похищенных паспортов граждан Российской Федерации, удостоверяющих личность граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации, по адресно-справочным учетам подразделения адресно-справочной работы подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне);

2. Распечатывает заявления полученные в электронной (через Единый портал, от работника многофункционального центра);

3. Направляет заявителю, подавшему заявление о регистрации по месту жительства, снятии с регистрационного учета по месту жительства посредством Единого портала, уведомление, доступное для просмотра с использованием Единого портала, с предложением в трехдневный срок с даты его получения прибыть в приемные ча-

сы в орган регистрационного учета и предъявить документ, удостоверяющий личность.

4. Информировать с помощью электронного сообщения (через Единый портал) заявителя, подавшего заявление о регистрации по месту жительства, снятии с регистрационного учета по месту жительства в форме электронного документа и приглашенного на прием, но не явившегося по истечении 15 календарных дней со дня приглашения, о прекращении его рассмотрения и списании в архив;

5. Представляет заявления о регистрации, заявления о снятии с регистрационного учета для рассмотрения начальнику органа регистрационного учета, лицу, его замещающему, который производит запись о принятом решении в соответствующей графе. При направлении заявителем заявления о регистрации по месту жительства посредством Единого портала проверка документов и принятие решения о регистрации по месту жительства, снятии с регистрационного учета по месту жительства проводится непосредственно при личном посещении заявителем органа регистрационного учета и представлении паспорта;

6. В день принятия решения вносит информацию о принятом решении в систему "Мир".

Основанием для начала административной процедуры оформления документов, подтверждающих результат предоставления государственной услуги является поступление заявлений о регистрации, снятии с регистрационного учета с решением о регистрации (снятии с регистрационного учета) и прилагаемых к ним документов должностному лицу органа регистрационного учета, ответственному за оформление результата предоставления государственной услуги.

При регистрации гражданина по месту пребывания должностным лицом распечатывается из системы "Мир" свидетельство о регистрации по месту пребывания.

При регистрации гражданина по месту жительства в паспорт гражданина, зарегистрированного по месту жительства и не снявшегося с регистрационного учета по прежнему месту жительства, одновременно проставляется штамп о снятии с регистрационного учета по месту жительства и штамп о регистрации по месту жительства. Штамп проставляется посредством системы "Мир" с использованием специального принтера. При отсутствии технической возможности проставляется мастичный оттиск штампов. При регистрации лиц, не достигших 14-летнего возраста, распечатывается свидетельство о регистрации по месту жительства.

При снятии гражданина с регистрационного учета по месту жительства в паспорт или свидетельство о регистрации по месту жительства (для лиц, не достигших 14-летнего возраста) проставляется соответствующий штамп.

В срок не позднее дня, следующего за днем оформления, ответственным лицам для последующей передачи зарегистрированным гражданам должны быть переданы либо непосредственно выданы данным гражданам (их законным представителям):

- Свидетельство о регистрации по месту пребывания;
- Паспорт;
- Свидетельство о регистрации по месту жительства (для лиц, не достигших 14-летнего возраста);
- Направление в соответствующий военный комиссариат муниципального образования (муниципальных образований) для постановки на воинский учет по месту жительства (месту пребывания на

срок более трех месяцев) граждан, не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете.

Далее, уполномоченное должностное лицо органа регистрационного учета либо иное ответственное выдает документ, подтверждающий результат предоставления государственной услуги заявителю. Одновременно оно предлагает заявителю вернуть справку о приеме документов (в случае ее получения). Гражданину вручается свидетельство о регистрации по месту пребывания, свидетельство о регистрации по месту жительства (для лиц, не достигших 14-летнего возраста), возвращается паспорт с проставленным штампом о снятии с регистрационного учета по месту жительства и штампом о регистрации по месту жительства.

Регистрация и снятие граждан с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации производятся бесплатно.

Глава 5

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ОФОРМЛЕНИЮ И ВЫДАЧЕ ВИЗ НА ВЪЕЗД В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Учебные вопросы:

5.1. Полномочия подразделений по вопросам миграции по оформлению и выдаче виз на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства.

5.2. Порядок предоставления органами внутренних дел государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению виз иностранным гражданам и лицам без гражданства.

5.1. Полномочия подразделений по вопросам миграции по оформлению и выдаче виз на въезд в Российскую Федерацию иностранцев и лиц без гражданства

Порядок въезда иностранных граждан и лиц без гражданства в Российскую Федерацию и их документирования определен Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральным законом от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и конкретизирован постановлениями Правительства Российской Федерации.

Так, законодательством Российской Федерации установлено, что для въезда в Российскую Федерацию и выезда с территории Российской Федерации иностранные граждане должны иметь, кроме доку-

ментов, удостоверяющих личность¹ разрешительные документы. К таковым относятся:

1. Виза (для иностранных граждан и лиц без гражданства, въезжающих в Российскую Федерацию в общем порядке);

2. Вид на жительство (для иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших статус лица, постоянно проживающего на территории Российской Федерации).

Законом дополнительно установлен перечень документов, по которым может быть осуществлен въезд в Российскую Федерацию или выезд иностранного гражданина или лица без гражданства с территории Российской Федерации в особых случаях:

1. Решение полномочного органа об административном выдворении или депортации иностранного гражданина или лица без гражданства (в случае принятия такого решения).

2. Решение Генеральной прокуратуры Российской Федерации о выдаче иностранного гражданина или лица без гражданства иностранному государству (в случае принятия такого решения и отсутствия у лица действительного документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве).

3. Письменное уведомление компетентного органа иностранного государства об удовлетворении запроса о выдаче иностранного гражданина или лица без гражданства для уголовного преследования или исполнения приговора на территории Российской Федерации (в случае удовлетворения такого запроса и отсутствия у лица действительного документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве).

¹ Закон также содержит требования действительности документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина и признания его Российской Федерацией в этом качестве.

Рассмотрим подробнее общий порядок оформления документа (визы) для въезда иностранного гражданина или лица без гражданства на территорию Российской Федерации.

Виза — выданное уполномоченным государственным органом разрешение на въезд в Российскую Федерацию и пребывание в Российской Федерации или транзитный проезд через территорию Российской Федерации по действительному документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемому Российской Федерацией в этом качестве¹.

Виза содержит следующие сведения: фамилию и имя иностранного гражданина или лица без гражданства (написанные буквами русского и латинского алфавитов), их дату рождения, пол, гражданство (подданство), номер документа, удостоверяющего их личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, их фотографическое изображение (за исключением визы, выданной МВД России или его территориальным органом), дату выдачи визы, разрешенный срок их пребывания в Российской Федерации, номер приглашения на въезд в Российскую Федерацию либо соответствующего решения государственного органа, срок действия данной визы, цель поездки, сведения о приглашающей стороне, кратность данной визы.

Визы, выдаваемые на территории Российской Федерации, классифицируются по следующим основаниям:

1. В зависимости от цели въезда².
2. В зависимости от кратности въездов³.

Право на оформление и выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства виз на въезд в Российскую Федерацию принадлежит:

¹ См.: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». Ст. 25.1.

² Там же.

³ Там же. Ст. 25.2.

— Министерству иностранных дел Российской Федерации и его представительств на территории Российской Федерации (в том числе находящимся в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации);

— дипломатическим представительством или консульским учреждениям Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

— Министерству внутренних дел Российской Федерации и его территориальным органам¹.

При этом следует обратить внимание на то обстоятельство, что в компетенцию подразделений по вопросам миграции входит оформление лишь некоторых из упомянутых выше виз. Так, они уполномочены оформлять и выдавать иностранным гражданам транзитные визы, визы временно проживающего лица, визы на въезд в Российскую Федерацию в целях приема в гражданство Российской Федерации², многократные обыкновенные рабочие визы³.

Основаниями для выдачи иностранному гражданину визы являются⁴:

1) приглашение на въезд в Российскую Федерацию, выданное МИД России (выдается МИД России по ходатайству федеральных органов государственной власти; дипломатических представительств

¹ Там же. Ст. 25.1.

² Оформляется и выдается иностранному гражданину, получившему решение о признании его носителем русского языка в соответствии со статьей 33.1 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» в период временного пребывания на территории Российской Федерации.

³ Оформляется и выдается иностранному гражданину, сведения о котором как о высококвалифицированном специалисте размещены на официальном сайте МВД России, въехавшему в Российскую Федерацию по обыкновенной деловой визе в качестве высококвалифицированного специалиста в целях проведения переговоров с работодателем или заказчиком работ (услуг), в случае удовлетворения ходатайства работодателя или заказчика работ (услуг) о привлечении данного иностранного гражданина в качестве высококвалифицированного специалиста.

⁴ Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ. Ст. 25.

и консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации; международных организаций и их представительств в Российской Федерации, а также представительств иностранных государств при международных организациях, находящихся в Российской Федерации; органов государственной власти субъектов Российской Федерации) или территориальными органами МВД России (выдается территориальным органом МВД России по ходатайству органов местного самоуправления; юридических лиц, в уведомительном порядке вставших на учет в МВД России или его территориальном органе; граждан Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан; филиалов, представительств иностранных коммерческих организаций, аккредитованных в Российской Федерации в установленном порядке и в уведомительном порядке вставших на учет в МВД России или его территориальном органе, в случае приглашения данными филиалами, представительствами иностранных граждан в целях осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации; иностранных граждан, являющихся высококвалифицированными специалистами и осуществляющих трудовую деятельность в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ, в случае приглашения ими членов своей семьи; представительств иностранных коммерческих организаций, в уведомительном порядке вставших на учет в МВД России или его территориальном органе, в случае приглашения этими представительствами иностранных граждан, направленных в целях осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации в соответствии со статьей 13.5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.);

2) решение, принятое МИД России, дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями, по ходатайству иностранного гражданина, поданному в связи с необходимостью въезда

в Российскую Федерацию для экстренного лечения вследствие тяжелой болезни или смерти близкого родственника;

3) решение МИД России о выдаче иностранному гражданину визы, направленное в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации;

4) решение руководителя дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации о выдаче иностранному гражданину визы, принимаемое по заявлению в письменной форме гражданина Российской Федерации о совместном с ним въезде в Российскую Федерацию членов его семьи (супруга (супруги), несовершеннолетних детей, нетрудоспособных совершеннолетних детей), являющихся иностранными гражданами;

5) решение о признании иностранного гражданина носителем русского языка в соответствии со ст. 33.1 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;

6) решение территориального органа МВД России о выдаче иностранному гражданину разрешения на временное проживание в Российской Федерации;

7) подтверждение о приеме иностранного туриста организацией, сведения о которой содержатся в едином федеральном реестре туроператоров;

8) решение МВД России или его территориального органа о признании иностранного гражданина или лица без гражданства беженцем по его заявлению;

9) обращение уполномоченного федерального органа исполнительной власти, о выдаче визы иностранному гражданину, являющемуся представителем либо работником крупной иностранной компании, осуществляющей инвестиции на территории Российской Федерации, или компании, участвующей в реализации проектов создания инновационного центра «Сколково» либо международного финансового цен-

тра в Российской Федерации, направленное в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации;

10) решение МИД России о выдаче визы иностранному гражданину, въезжающему в Российскую Федерацию через пункт пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенный на территории свободного порта Владивостока, а также через воздушные пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа и определенные Правительством Российской Федерации.

Форма визы, порядок и условия ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления в случае утраты и порядок аннулирования визы устанавливаются Правительством Российской Федерации¹.

5.2. Порядок предоставления органами внутренних дел государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению виз иностранным гражданам и лицам без гражданства

Предоставление государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению визы включает в себя следующие административные процедуры²:

- прием и регистрация анкеты;
- формирование и направление межведомственных запросов в органы, участвующие в предоставлении государственной услуги;

¹ См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2003 г. № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы».

² Приказ МВД России от 4 декабря 2019 г. № 907 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению виз иностранным гражданам и лицам без гражданства».

- рассмотрение анкеты;
- оформление визы;
- продление срока действия и восстановление визы;
- выдача визы.

Как было упомянуто ранее, подразделения по вопросам миграции осуществляют оформление и выдачу лишь некоторых категорий виз.

Рассмотрим порядок оказания услуги на примере обыкновенной визы на въезд в Российскую Федерацию в целях приема в гражданство Российской Федерации. Названная виза выдается иностранному гражданину, получившему решение о признании его носителем русского языка в период временного пребывания на территории Российской Федерации.

Иностраный гражданин, имеющий основание для получения визы, обращается в территориальный орган МВД России представляет следующие документы:

1. Анкета с фотографией. Анкета представляется иностранным гражданином по форме, установленной российским законодательством. Анкета может быть заполнена разборчиво от руки или с использованием технических средств. В обоих случаях подписывается анкета иностранным гражданином лично. Анкета заполняется на русском языке, либо на английском языке.

При заполнении анкеты иностранный гражданин должен исчерпывающе ответить на все ее вопросы, не оставляя незаполненных позиций.

Одновременно с анкетой иностранный гражданин представляет фотографию. Общими требованиями установлено, что представляемая фотография должна быть:

- размером 3×4 см;
- цветная или черно-белая;
- актуальная;

— с четким изображением лица в анфас без очков с затемненными стеклами и без головного убора (за исключением иностранных граждан, для которых постоянное ношение головного убора является обязательным атрибутом их национальной или религиозной принадлежности, при условии, что иностранный гражданин изображен в таком головном уборе на фотографии в паспорте).

2. Действительный заграничный паспорт, либо иной документ, удостоверяющий личность, признаваемый в этом качестве Российской Федерацией. К паспорту иностранного гражданина законодательством Российской Федерации предъявляются следующие требования:

— он не должен вызывать сомнений в подлинности и его принадлежности владельцу;

— в нем не должно быть отметок, оговорок, записей, подчисток и исправлений, не заверенных компетентными властями соответствующего иностранного государства, вырванных или расшитых страниц;

— он должен иметь не менее 2 чистых страниц, предназначенных для виз;

— срок действия паспорта, как правило, не должен истекать ранее чем через шесть месяцев с даты окончания срока действия визы (в случае выдачи иностранному гражданину обыкновенной частной визы в связи с необходимостью въезда в Российскую Федерацию для экстренного лечения либо вследствие тяжелой болезни или смерти близкого родственника срок действия паспорта не должен истекать ранее окончания срока действия визы).

Дополнительно, по своему усмотрению, гражданин вправе представить квитанцию об уплате государственной пошлины, миграционную карту, отрывную часть уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания, решение о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка

в соответствии со ст. 33.1 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и др., а также их копии. В случае непредставления квитанции, должностное лицо, принявшее документы самостоятельно проверяет факт уплаты пошлины с использованием Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах. Что же касается других перечисленных документов, то сведения о них находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг. Законодатель в этом случае обязывает должностное лицо, принявшее к рассмотрению документы, самостоятельно истребовать от распорядителей необходимую информацию посредством межведомственных запросов.

Если анкета подается в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью, с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг¹, заявитель прикрепляет к ней личную цифровую фотографию в виде электронного файла, а также электронный файл с копиями документов.

Документы для оформления визы на въезд в Российскую Федерацию в целях приема в гражданство Российской Федерации должны быть представлены для рассмотрения не позднее чем за двадцать рабочих дней до истечения разрешенного срока пребывания.

В целях повышения качества предоставления гражданам услуги по оформлению, выдаче, продлению и восстановлению виз, Административным регламентом² предусмотрен единый на всей территории Российской Федерации режим ее оказания.

¹ Далее по тексту — Единый портал.

² Приказ МВД России от 4 декабря 2019 г. № 907 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению виз иностранным гражданам и лицам без гражданства».

Максимальный срок ожидания в очереди при подаче анкеты и при получении визы не должен превышать 15 минут. Время приема анкеты и документов для оформления, восстановления или продления визы также устанавливается до 15 минут.

После принятия анкеты она подлежит регистрации в журнале учета принятых анкет с проставлением регистрационного номера на бланке анкеты. Журнальный учет не ведется при наличии автоматизированной системы учета принятых анкет. Иностранному гражданину либо принимающей его стороне выдается справка о принятии анкеты к рассмотрению, возвращаются оригиналы документов и сообщается о предполагаемой дате выдачи визы.

Датой принятия документов считается день подачи всех надлежащим образом оформленных необходимых документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Датой принятия анкеты в форме электронного документа с использованием Единого портала считается день направления заявителю электронного сообщения о приеме анкеты. Максимальный срок оформления, продления или восстановления визы не должен превышать двадцать рабочих дней.

Гражданину может быть отказано в приеме документов и оказанию услуги по оформлению визы на въезд на территорию Российской Федерации, если:

- нарушены требования к заполнению анкеты;
- отсутствует какой-либо из предусмотренных документов либо представленные документы не соответствуют предъявляемым к ним требованиям;
- сведения, указанные в анкете, не соответствуют данным документов;
- не выполнено требование о личном обращении заявителя или представителя принимающей стороны;

— истек срок действия документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина;

— не соблюден срок предоставления документов.

Основанием для начала исполнения административной процедуры по оформлению визы является поступление анкеты должностному лицу, ответственному за рассмотрение документов. Им проводится проверка иностранных граждан с целью выявления оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по которым выезд из Российской Федерации иностранному гражданину может быть ограничен, а также на наличие оснований, препятствующих въезду иностранного гражданина в Российскую Федерацию.

Решение о выдаче либо об отказе в выдаче визы принимается руководителем или уполномоченным на то должностным лицом подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России в виде резолюции на анкете. В случае принятия решения о выдаче либо об отказе в выдаче визы при рассмотрении анкеты, поступившей в форме электронного документа, сотрудник, ответственный за рассмотрение документов, направляет заявителю электронное сообщение о принятом решении с использованием Единого портала не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия решения.

Сотрудник, которому поручено оформление визы, при отсутствии оснований, препятствующих ее оформлению, вводит в соответствующее программное обеспечение в полном объеме все сведения, указанные в анкете, и производит процедуры, необходимые для заполнения бланка визы.

Заметим, что порядок оформления и заполнения визы зависит от ее формы. Предусмотрены следующие формы визы:

а) виза на машиночитаемом визовом бланке (вклеивается в паспорт либо, если это обыкновенная туристическая групповая виза, выдается старшему группы);

б) виза, проставляемая в паспорт с использованием мастичного штампа;

в) виза на вкладном визовом бланке (вкладывается в паспорт).

Визовые бланки являются документом строгой отчетности и имеют многоуровневую защиту от подделки. Порядок их учета и хранения реализуется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Обыкновенная виза на въезд в Российскую Федерацию в целях приема в гражданство Российской Федерации может быть только многократной и выдается иностранному гражданину на срок до одного года.

Основанием для выдачи визы является личное обращение иностранного гражданина либо принимающей его стороны за получением визы в уполномоченное подразделение либо территориальный орган. В случае подачи анкеты в форме электронного документа, оформление и выдача визы также производится при личном обращении иностранного гражданина либо принимающей его стороны. Оформленная виза выдается иностранному гражданину или лицу, представившему документы для ее оформления под роспись в соответствующей графе бланка анкеты. При этом, имеющаяся у иностранного гражданина иная действующая виза аннулируется путем простановки на ней оттиска мастичного штампа «Погашено».

О выдаче визы вносится соответствующая запись в журнал учета поступления виз и выдачи их иностранным гражданам и лицам без гражданства. Должностное лицо, ответственное за направление информации в государственную информационную систему миграционного учета, вносит в соответствующее программное обеспечение сведения об оформленной, продленной либо восстановленной визе, и совместно (при наличии) со сведениями о погашенной либо аннулированной визе направляет необходимую информацию в течение

одного рабочего дня в Государственную информационную систему миграционного учета (далее — ГИСМУ).

В случае необходимости виза, выданная иностранному гражданину, может быть продлена, но не более чем на 10 дней (при наличии документов, подтверждающих необходимость такого продления, и при условии, что суммарный срок пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации по многократной визе не превышает 90 дней в течение каждого периода в 180 дней).

Законодателем предусмотрены и иные условия продления визы:

— в случае отсутствия возможности для иностранного гражданина покинуть территорию Российской Федерации в связи с необходимостью его экстренного лечения, тяжелой болезнью или смертью близкого родственника, проживающего в Российской Федерации, — на срок, необходимый для принятия обусловленных сложившимися обстоятельствами мер и выезда иностранного гражданина из Российской Федерации;

— в случае отсутствия возможности для иностранного гражданина покинуть территорию Российской Федерации в связи с возникновением обстоятельств непреодолимой силы (чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства), а также явлений стихийного характера.

Примечательно, что в отличие от права выдавать визы, ограниченного их конкретными видами, МВД России и его территориальные органы продлевают срок действия виз и восстанавливают иностранным гражданам визы всех категорий (кроме дипломатических и служебных).

При продлении срока действия визы сохраняется ее категория, вид, количество разрешенных въездов и цель поездки иностранного гражданина.

Предоставление государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению визы является строго подконтрольной деятельностью. Контроль за ее оказанием осуществляется как со стороны органов государственной власти, так и со стороны общественности.

Ведомственный контроль за качеством оказания услуг в указанной сфере осуществляют:

1. Должностные лица ГУВМ МВД России и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России, ответственные за организацию работы по предоставлению услуги;

2. Руководители территориальных органов МВД России.

Руководители и должностные лица подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России несут персональную ответственность за законность, качество и своевременность оказания государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению визы на основаниях и в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Глава 6

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА РАЗРЕШЕНИЯ НА ВРЕМЕННОЕ ПРОЖИВАНИЕ

Учебные вопросы:

6.1. Правовое регулирование временного проживания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

6.2. Порядок предоставления подразделениями по вопросам миграции МВД России государственных услуг по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации.

6.1. Правовое регулирование временного проживания иностранцев граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, получившее разрешение на временное проживание¹.

В свою очередь, разрешение на временное проживание — подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность². Именно разрешение на временное прожи-

¹См.: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Ст. 2. Ч. 1.

² Там же.

вание иностранного гражданина на территории Российской Федерации и является основанием признания его в данном статусе.

Разрешение на временное проживание содержит следующие сведения: фамилию, имя (написанные буквами русского и латинского алфавитов), дату и место рождения, пол, гражданство иностранного гражданина, номер и дату принятия решения о выдаче разрешения, срок действия разрешения, наименование органа исполнительной власти, выдавшего разрешение. Разрешение оформляется в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина и признаваемом Российской Федерацией в этом качестве, либо в виде отдельного документа.

Разрешение на временное проживание выдается иностранному гражданину в пределах ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации квоты¹. При этом, с точки зрения закона, прибыл данный гражданин в Российскую Федерацию на основании визы или в безвизовом порядке — значения не имеет. Квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание формируется на основе предложений исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, с учетом демографической ситуации в соответствующем субъекте Российской Федерации и возможностей данного субъекта по обустройству иностранных граждан. Вместе с тем, миграционное законодательство, будучи обусловленным социальными потребностями, предусмотрело

¹ См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2345 «Об утверждении Правил определения, корректировки и перераспределения между субъектами Российской Федерации квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации, установления и использования ее резерва и Правил распределения квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации комиссиями, формируемыми в субъектах Российской Федерации». Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс] //URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/185739/paragraph/8865:16>

ряд категорий иностранных граждан, которым разрешение на временное проживание может быть выдано без учета квоты:

— которым вид на жительство выдается без получения разрешения на временное проживание (в соответствии п. 2 ст. 8 ФЗ от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);

— состоящему в браке с гражданином Российской Федерации, имеющим место жительства в Российской Федерации — в субъекте Российской Федерации, в котором расположено место жительства гражданина Российской Федерации, являющегося его супругом (супругой)¹;

— осуществившему инвестиции в Российской Федерации в размере, установленном Правительством Российской Федерации;

— поступившему на военную службу, — на срок его военной службы;

— являющемуся участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам его семьи, переселяющимся совместно с ним в Российскую Федерацию;

— не достигшему возраста восемнадцати лет, получающему разрешение на временное проживание совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) — иностранным гражданином;

— не достигшему возраста восемнадцати лет, родитель (усыновитель, опекун, попечитель) которого является иностранным гражданином и временно проживает в Российской Федерации, — на срок временного проживания его родителя (усыновителя, опекуна, попечителя);

— достигшему возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признанному недееспособ-

¹Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 507 «О внесении изменений в статьи 6 и 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

собным либо ограниченным в дееспособности, получающему разрешение на временное проживание совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) — иностранным гражданином;

— достигшему возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признанному недееспособным либо ограниченным в дееспособности и родитель (усыновитель, опекун, попечитель) которого является иностранным гражданином и временно проживает в Российской Федерации, — на срок временного проживания его родителя (усыновителя, опекуна, попечителя);

— являющемуся гражданином государства, входившего в состав СССР, и получившему профессиональное образование в государственной образовательной организации высшего образования, государственной профессиональной образовательной организации или государственной научной организации, расположенных на территории Российской Федерации, по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам;

— являющемуся гражданином Украины или лицом без гражданства, постоянно проживавшими на территории Украины, признанными беженцами либо получившими временное убежище на территории Российской Федерации;

— переселяющемуся в Российскую Федерацию на постоянное место жительства в соответствии с международными договорами Российской Федерации о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев¹.

Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года, если иное не предусмотрено федеральным законом. В течение

¹ См.: Федеральный закон от 2 августа 2019 г. № 257-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части упрощения порядка предоставления некоторым категориям иностранных граждан и лиц без гражданства разрешения на временное проживание и вида на жительство».

ние данного периода временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин в течение двух месяцев со дня истечения очередного года со дня получения им разрешения на временное проживание обязан подавать в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России по месту получения разрешения на временное проживание уведомление о подтверждении своего проживания в Российской Федерации¹. При этом в уведомлении иностранный гражданин обязан указать: фамилию, имя, отчество; место проживания; место (места) работы и продолжительность осуществления трудовой деятельности в течение очередного года со дня получения им разрешения на временное проживание; период нахождения за пределами Российской Федерации в течение очередного года со дня получения им разрешения на временное проживание (с указанием государств выезда). К уведомлению он прилагает справку о доходах, копии налоговой декларации или иного документа, подтверждающего размер и источник его дохода за очередной год со дня получения им разрешения на временное проживание. В случае если иностранный гражданин в силу уважительных причин не может вовремя подать уведомление, то оно может быть подано в более поздний срок, но не позднее чем через шесть месяцев со дня истечения очередного года со дня получения разрешения на временное проживание. В этом случае иностранный гражданин к уведомлению дополнительно прилагает документ, подтверждающий наличие обстоятельств, воспрепятствовавших подаче уведомления в установленный срок.

Уведомление и прилагаемые к нему документы могут быть представлены иностранным гражданином лично или с использовани-

¹ См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2007 г. № 21 «Об утверждении Правил подачи иностранным гражданином или лицом без гражданства уведомления о подтверждении своего проживания в Российской Федерации». Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс] //URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/12151545/>

ем информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Особенностью статуса иностранного гражданина, получившего разрешение на временное проживание, является то, что он не вправе по собственному желанию изменять место своего проживания в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание, или избирать место своего проживания вне пределов указанного субъекта Российской Федерации.

В случае если иностранный гражданин совершил действия, предусмотренные ст. 7 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (например, иностранный гражданин выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации; финансирует, планирует террористические (экстремистские) акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их; в течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче разрешения на временное проживание, подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавался Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором о реадмиссии; представил поддельные или подложные документы либо сообщил о себе заведомо ложные сведения; осужден вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления, рецидив которого признан опасным, или за совершение преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств; имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами; неоднократно в течение одного года привлекался к административной ответ-

ственности за совершение административного правонарушения, связанного с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность либо нарушением режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации или порядка осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации, либо совершил административное правонарушение, связанное с незаконным оборотом наркотических средств; в течение очередного года со дня выдачи разрешения на временное проживание не осуществлял трудовую деятельность в течение ста восьмидесяти суток или не получал доходов либо не имеет достаточных средств, позволяющих содержать себя и членов своей семьи; по истечении трех лет со дня въезда не имеет в Российской Федерации жилого помещения; выехал из Российской Федерации в иностранное государство для постоянного проживания; находится за пределами Российской Федерации более шести месяцев суммарно в течение календарного года (кроме случаев отсутствия возможности покинуть территорию иностранного государства по обстоятельствам, связанным с необходимостью экстренного лечения, тяжелой болезнью данного иностранного гражданина или со смертью его близкого родственника, проживавшего на момент смерти в иностранном государстве, а также случаев нахождения иностранного гражданина за пределами Российской Федерации в связи со служебной необходимостью); заключил брак с гражданином Российской Федерации, послуживший основанием для получения разрешения на временное проживание, и этот брак признан судом недействительным; является больным наркоманией, либо не имеет сертификата об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), либо страдает одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих; прибыл в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и не

представил в установленный срок документы; обратился с заявлением об аннулировании выданного ему разрешения на временное проживание), разрешение на временное проживание ему не выдается, а ранее выданное разрешение на временное проживание аннулируется. Также разрешение на временное проживание иностранному гражданину не выдается, а ранее выданное разрешение на временное проживание аннулируется в случае принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации или решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию данного иностранного гражданина.

6.2. Порядок предоставления подразделениями по вопросам миграции МВД России государственных услуг по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации

Предоставление государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации включает в себя следующие административные процедуры¹:

- прием и регистрация заявления;
- рассмотрение заявления;
- формирование и направление межведомственных запросов в органы (организации), участвующие в предоставлении государственной услуги;
- принятие решения по результатам рассмотрения заявления;
- направление уведомления о принятом решении;

¹Приказ МВД России от 08 июня 2020 г. № 407 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, а также форм отметки и бланка документа о разрешении на временное проживание в Российской Федерации».

- осуществление административных процедур при подаче заявления в электронной форме;
- оформление и выдача разрешения;
- оформление разрешения при утрате или обмене документа, удостоверяющего личность, при изменении персональных данных владельца разрешения.

В целях повышения качества предоставления услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание, Административным регламентом предусмотрен единый на всей территории Российской Федерации режим ее оказания.

Основанием для начала предоставления данной государственной услуги является подача иностранным гражданином в уполномоченный государственный орган заявления, составленного в 2-ух экземплярах. На территории Российской Федерации заявление подается непосредственно в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России, либо в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации находящиеся за пределами территории России. Заявление может быть подано на бумажном носителе с приложением всех необходимых документов либо в электронной форме с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг. Требования к порядку подачи документов в электронном виде аналогичны, таким же требованиям при подаче документов на получение визы. Одновременно с заявлением иностранный гражданин представляет уполномоченному должностному лицу:

1. Две личные фотографии для размещения на заявлении. Требования к фотографиям аналогичны требованиям, предъявляемым при оформлении визы. Лица без гражданства предоставляют три фотографии.

2. Документ, удостоверяющий личность.

3. Документ, выданный полномочным органом государства постоянного проживания, подтверждающий отсутствие судимости у заявителя (должен быть не старше трех месяцев на день подачи заявления).

4. Вид на жительство или иной документ, выданный полномочным органом иностранного государства, который подтверждает проживание иностранного гражданина вне государства его гражданской принадлежности.

5. Документ, подтверждающий отсутствие заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих (перечень таких заболеваний утвержден Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 июня 2015 г. № 384н «Об утверждении перечня инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства, или вида на жительство, или патента, или разрешения на работу в Российской Федерации, а также порядка подтверждения их наличия или отсутствия, а также формы медицинского заключения о наличии (об отсутствии) указанных заболеваний»), а также сертификат об отсутствии у заявителя заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека. Указанные документы могут быть выданы как полномочным органом иностранного государства, так и полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации.

6. Документ, подтверждающий владение данным иностранным гражданином русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации (сертификат о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации; документ государственного образца об образовании (на уровне не ниже основного общего образования), выданный образовательным учреждением на территории государства, входившего в со-

став СССР, до 1 сентября 1991 года; документ об образовании и (или) о квалификации, выданный лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию на территории Российской Федерации с 1 сентября 1991 г.). Указанный документ не предоставляется следующими категориями заявителей — недееспособными или ограниченно дееспособными лицами; несовершеннолетними; мужчинами, достигшими возраста шестидесяти пяти лет и женщинами, достигшими возраста шестидесяти лет; участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом¹ и членами их семей; а также гражданами Союзного государства².

Дополнительно, на свое усмотрение, гражданин может представить квитанцию об уплате государственной пошлины.

Если иностранный гражданин обращается за разрешением на временное проживание вне квоты, то он должен подтвердить наличие у него такого исключительного права, представив соответствующие документы. Так, например, состоящий в браке с гражданином Российской Федерации, имеющим место жительства на территории Российской Федерации, иностранный гражданин представляет свидетельство о браке и паспорт супруга — гражданина Российской Федерации; а лицо, осуществившее инвестиции в Российской Федерации — письмо руководителя организации, привлекшей инвестиции, об осуществлении данным иностранным гражданином инвестиций в размере, установленном Правительством Российской Федерации и т.д.

Сотрудник, осуществляющий прием заявителей, проверяет заполнение реквизитов заявления, наличие всех необходимых документов, правильность их оформления и соответствие основаниям полу-

¹ Далее — Государственная программа.

² Союзное государство образовано Российской Федерацией и Республикой Беларусь.

чения разрешения, а также наличие оснований отказа в приеме заявления к рассмотрению.

Основаниями отказа заявителю в приеме документов являются:

- нарушение требования к форме и содержанию заявления;
- наличие фактических ошибок в указанных заявителем персональных данных;
- отсутствие документов, представление которых предусмотрено законом;
- несоответствие представленных документов установленным требованиям;
- предоставление в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, документа, выданного в связи с его служебной или профессиональной деятельностью, в том числе паспорта моряка, или документа, срок действия которого менее 6 месяцев, или недействительного документа;
- отсутствие квоты для соответствующего субъекта Российской Федерации;
- нарушение заявителем установленного порядка пребывания (проживания) на территории Российской Федерации;
- отсутствие документа, удостоверяющего личность и информации об уплате государственной пошлины за выдачу разрешения иностранным гражданином, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

Представленный пакет документов в обязательном порядке в тот же день регистрируется в журнале учета входящих документов (заявление, поступившее из дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации, а также через Единый портал государственных и муниципальных услуг, регистрируется в течение рабочего дня, следующего за днем поступления заявления в подразделение по вопросам миграции территориального

органа МВД России), а заявителю выдается справка, подтверждающая прием заявления к рассмотрению. Если заявителем является лицо, прибывшее в Российскую Федерацию в безвизовом порядке, то в его миграционной карте делается отметка о принятии заявления о выдаче разрешения на временное проживание. Сотрудник, получивший заявление к рассмотрению, формирует отдельное учетное дело, которое регистрируется по журналу учета дел временно проживающих иностранных граждан и лиц без гражданства.

Подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России рассматривает заявление и проводит необходимую проверку на предмет наличия или отсутствия предусмотренных законом оснований для отказа в выдаче разрешения на временное проживание, для чего в 3-дневный срок направляет запросы в органы безопасности, службу судебных приставов, налоговые органы, органы социального обеспечения, органы здравоохранения и другие заинтересованные органы, которые в двухмесячный срок со дня поступления запроса представляют информацию о наличии либо об отсутствии обстоятельств, препятствующих выдаче иностранному гражданину разрешения на временное проживание. По результатам рассмотрения подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России принимает решение о выдаче либо об отказе в выдаче разрешения на временное проживание. Срок рассмотрения заявления не должен превышать четыре месяца со дня его подачи со всеми необходимыми и надлежащим образом оформленными документами.

Решение о выдаче или об отказе в выдаче разрешения оформляется в виде заключения, которое утверждается начальником территориального органа МВД России. Ответы на запросы, результаты проверок, заключение приобщаются к материалам учетного дела. По каждому заявлению принимается отдельное решение.

В течение трех рабочих дней, следующих за днем принятия решения, сотрудник, рассматривавший заявление, направляет заявителю письменное сообщение о результате рассмотрения заявления (по заявлению иностранного гражданина, поданному в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации, уведомление направляется в МИД России, а в отношении участника Государственной программы и в соответствующее представительство МВД России за рубежом) с указанием места и времени получения разрешения или уведомление об отказе в выдаче разрешения. Уведомление о принятом по заявлению положительном решении является основанием для оформления дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации иностранному гражданину визы временно проживающего лица.

В случае если иностранному гражданину было отказано в выдаче разрешения на временное проживание, он вправе повторно подать в том же порядке заявление о выдаче разрешения на временное проживание не ранее чем через один год со дня отклонения предыдущего заявления.

Иностранному гражданину (лицу без гражданства), достигшему 18-летнего возраста, разрешение на временное проживание оформляется в виде отметки установленного образца в документе, удостоверяющем его личность. Если у ребенка имеется документ, удостоверяющий личность, разрешение в виде отметки оформляется также на свободной странице этого документа.

Иностранному гражданину (лицу без гражданства), не достигшему 18-летнего возраста и не имеющему документа, удостоверяющего личность, разрешение на временное проживание оформляется в виде отметки на свободной странице документов, удостоверяющих личность каждого из родителей (одного из них), получивших разрешение.

Лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего личность, разрешение на временное проживание выдается в виде документа установленной формы.

Иностраннй гражданин (лицо без гражданства), обратившийся с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации либо заявлением о выдаче вида на жительство без оформления разрешения на временное проживание в Российской Федерации подлежит обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

Разрешение на временное проживание выдается сроком на 3 года (если иное не предусмотрено федеральным законодательством). Одновременно, при выдаче иностранному гражданину разрешения на временное проживание, должностное лицо разъясняет ему правовой статус лица, получившего разрешение на временное проживание, основания его аннулирования, а также обязанность ежегодно подавать уведомление о подтверждении проживания в Российской Федерации.

Разрешение на временное проживание выдается только лично заявителю и не может иметь форму электронного документа.

Глава 7

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ВИДА НА ЖИТЕЛЬСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебные вопросы:

7.1. Правовое регулирование постоянного проживания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

7.2. Порядок предоставления подразделениями по вопросам миграции МВД России государственных услуг по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации.

7.1. Правовое регулирование постоянного проживания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации

Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, получившее вид на жительство¹.

Вид на жительство — документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность².

¹ См.: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Ст. 2. Ч. 1.

² Там же.

Как и в случае с разрешением на временное проживание, вид на жительство является основанием признания иностранного гражданина в статусе, постоянно проживающего на территории Российской Федерации.

Вид на жительство содержит следующие сведения: фамилию, имя (написанные буквами русского и латинского алфавитов), дату и место рождения, пол, гражданство иностранного гражданина, номер и дату принятия решения о выдаче вида на жительство, срок действия вида на жительство (в случаях предусмотренных законом), наименование органа исполнительной власти, выдавшего вид на жительство. Оформляется вид на жительство в виде отдельного документа¹. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства начиная с 1 января 2013 года, содержит электронный носитель информации для хранения персональных данных, а также биометрических персональных данных владельца (электронного изображения лица человека и электронного изображения папиллярных узоров указательных пальцев рук этого человека).

В качестве предварительного условия получения вида на жительство законодатель предусмотрел обязанность иностранного гражданина до получения вида на жительство прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание.

Вместе с тем, вид на жительство может быть оформлен и в обход процедуры предварительного получения иностранным гражданином

¹ См.: Приказ МВД России от 11 июня 2020 г. № 417 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации».

разрешения на временное проживание в Российской Федерации. Такой особый порядок распространяется на иностранного гражданина¹:

— родившегося на территории РСФСР и состоявшего в прошлом в гражданстве СССР;

— не достигшего возраста восемнадцати лет и родитель (усыновитель, опекун, попечитель) которого является иностранным гражданином и постоянно проживает в Российской Федерации;

— не достигшего возраста восемнадцати лет, получающего вид на жительство совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) — иностранным гражданином;

— имеющего родителя (усыновителя, опекуна, попечителя), сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации;

— достигшего возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признанному недееспособным либо ограниченным в дееспособности, получающего вид на жительство совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) — иностранным гражданином;

— достигшего возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признанного недееспособным либо ограниченным в дееспособности и родитель (усыновитель, опекун, попечитель) которого является иностранным гражданином и постоянно проживает в Российской Федерации;

— признанного носителем русского языка;

— который сам либо родственник по прямой восходящей линии, усыновитель или супруг (супруга) которого был подвергнут незаконной депортации с территории Крымской АССР, а также родственнику по прямой нисходящей линии, усыновленным детям

¹ См.: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Ст. 8. П. 2.

или супругу (супруге) указанного иностранного гражданина, представившим справку о реабилитации;

— высококвалифицированного специалиста и членов его семьи;

— осуществлявшего не менее шести месяцев до дня обращения с заявлением о выдаче вида на жительство трудовую деятельность в Российской Федерации по профессии (специальности, должности), включенной в перечень профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан и лиц без гражданства — квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, утвержденный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения и безработицы (в указанный период трудовой деятельности в отношении такого иностранного гражданина работодателем должны быть начислены страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации);

— успешно освоившего в Российской Федерации имеющую государственную аккредитацию образовательную программу высшего образования по очной форме обучения и получившего документ об образовании и о квалификации с отличием;

а также лиц, которые

— проживают в Российской Федерации и у которых прекращено гражданство Российской Федерации;

— проживают в Российской Федерации и в отношении которых отменено решение о приобретении гражданства Российской Федерации (за исключением лиц, в отношении которых указанное решение отменено на основании вступившего в силу приговора суда, установившего факт совершения лицом хотя бы одного из преступлений

(приготовления к преступлению или покушения на преступление) перечень которых определен законодательством)¹;

— находятся на территории Российской Федерации с неурегулированным правовым статусом (дееспособные лица, состоявшие на 5 сентября 1991 года в гражданстве СССР, прибывшие в Российскую Федерацию для проживания до 1 ноября 2002 года, не приобретшие гражданства Российской Федерации в установленном порядке, а также совершеннолетние недееспособные лица, находящиеся под их опекой, дееспособные совершеннолетние дети и несовершеннолетние дети этих лиц (при условии что они не имеют гражданства иностранного государства и действительного документа, подтверждающего право на проживание в иностранном государстве); лица, получившие паспорт гражданина Российской Федерации до 1 января 2010 года, у которых впоследствии не было определено наличие гражданства Российской Федерации (имеющие гражданство иностранного государства, при условии отсутствия у них действительного документа, подтверждающего право на проживание в иностранном государстве) или не приобретшие гражданство Российской Федерации в установленном порядке (не имеющие гражданства иностранного государства или действительного документа подтверждающего право на проживание в иностранном государстве))².

¹ К таковым законодателем отнесены: террористический акт (ст. 205 УК РФ), содействие террористической деятельности (ст. 205.1 УК РФ), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма (ч. 2 ст. 205.2 УК РФ), прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (ст. 205.3 УК РФ), организация террористического сообщества и участие в нем (ст. 205.4 УК РФ), организация террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК РФ), захват заложника (ст. 206 УК РФ), организация незаконного вооруженного формирования и участие в нем (ст. 208 УК РФ) и т.д.

² См.: Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Ст. 41.1. Ч. 1, 3.

Допускается оформление вида на жительство в отсутствие разрешения на временное проживание и на основе принципа взаимности в соответствии с международными договорами заключенными Российской Федерацией. Сегодня такие соглашения заключены с Республикой Беларусь и Туркменистаном.

Начиная с 1 ноября 2019 года, вид на жительство выдается иностранному гражданину без ограничения срока действия. Исключение составляет вид на жительство, выдаваемый высококвалифицированному специалисту и членам его семьи, срок действия которого ограничивается сроком действия выданного разрешения на работу. В этой связи, из законодательства исключена государственная услуга по продлению срока действия вида на жительство. Ранее выданные виды на жительство считаются действительными в течение срока их действия. В этот период иностранный гражданин или лицо без гражданства имеют право обратиться в территориальный орган МВД России с заявлением о выдаче бессрочного вида на жительство.

Вместе с тем, новые правила, регулирующие постоянное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации обусловили необходимость процедуры замены вида на жительство. Вид на жительство подлежит замене в случае:

— достижения иностранным гражданином возраста 14, 20 и 45 лет (аналогично основанию замены паспорта гражданина Российской Федерации);

— изменения иностранным гражданином установочных данных (фамилии, имени, сведений о дате или месте рождения, гражданской принадлежности);

— изменения пола;

— непригодности в следствии износа, повреждения и т. д.;

— обнаружения неточности или ошибки в установочных данных, внесенных в вид на жительство.

Также, как и в случае временного проживания, иностранный гражданин обязан уведомлять подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России по месту своего жительства (при отсутствии места жительства — по месту пребывания), о подтверждении своего проживания на территории Российской Федерации. Уведомление подается в течение двух месяцев со дня истечения очередного года со дня получения иностранным гражданином вида на жительство.

Форма и порядок подачи уведомления схожи с подобной процедурой при временном проживании иностранного гражданина, но вместе с тем имеют и свои особенности. Так, например, помимо личного обращения лица в территориальный орган МВД России или подачи уведомления с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая Единый портал государственных и муниципальных услуг, в данном случае допускается направление такого уведомления о проживании почтовым отправлением при предъявлении документа, удостоверяющего личность данного иностранного гражданина, а также его вида на жительство. По истечении каждого пятого года постоянного проживания в Российской Федерации уведомление подается иностранным гражданином только лично непосредственно в территориальный орган МВД России.

При этом в уведомлении иностранный гражданин обязан указать: фамилию, имя, отчество; адрес места проживания (при отсутствии — адрес места пребывания); место (места) работы и продолжительность осуществления трудовой деятельности в течение очередного года со дня получения им вида на жительство; период нахождения за пределами Российской Федерации в течение очередного года со дня получения им вида на жительство (с указанием государств выез-

да); размер и источники дохода данного иностранного гражданина за очередной год со дня получения им вида на жительство.

Общий перечень оснований отказа в выдаче либо аннулирования вида на жительство иностранному гражданину сформулирован статьей 9 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Он во многом аналогичен рассмотренному нами ранее перечню действий, при которых разрешение на временное проживание иностранному гражданину не выдается, а ранее выданное аннулируется. Этой же нормой права индивидуализируются случаи отказа в выдаче либо аннулирования вид на жительство в зависимости от категории постоянно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан, а также основания и порядка получения вида на жительство. Новеллами, нашедшими отражение в действующем законодательстве стали такие основания отказа в выдаче либо аннулирования вида на жительство, как:

— неуведомление иностранным гражданином территориального органа МВД России непрерывно в течение любых двух календарных лет после получения вида на жительство о подтверждении своего проживания в Российской Федерации;

— лишение родительских прав или ограничение в родительских правах решением суда, вступившим в законную силу, иностранного гражданина, имеющего сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации;

— не заключение в течение тридцати рабочих дней со дня расторжения трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) иностранным гражданином нового трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) по профессии (специальности, должности), включенной в перечень профессий (специальностей, должностей),

стей) иностранных граждан и лиц без гражданства — квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке.

Помимо уже описанных случаев, вид на жительство иностранному гражданину не выдается, а ранее выданный вид на жительство аннулируется в случае принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2003 г. № 199 «Об утверждении Положения о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации и перечня федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации» или решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию данного иностранного гражданина, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 14 января 2015 г. № 12 «О порядке принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства».

7.2. Порядок предоставления подразделениями по вопросам миграции МВД России государственных услуг по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации

Предоставление государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации осуществляется непосредственно подразделени-

ями по вопросам миграции территориальных органов МВД России и включает в себя следующие административные процедуры¹:

- прием и регистрацию заявления;
- рассмотрение заявления;
- формирование и направление межведомственных запросов в органы (организации), участвующие в предоставлении государственной услуги;
- принятие решения по результатам рассмотрения заявления;
- направление уведомления о принятом решении;
- осуществление административных процедур при подаче заявления в электронной форме;
- оформление и выдачу вида на жительство;
- выдачу вида на жительство отдельным категориям иностранных граждан;
- оформление вида на жительство при утрате или замене документа, удостоверяющего личность, либо при изменении персональных данных владельца вида на жительство.

В целом, установленный порядок предоставления государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации, аналогичен порядку предоставления государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации.

Остановимся на некоторых различиях в предоставлении перечисленных процедур.

¹Приказ МВД России от 11 июня 2020 г. № 417 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации».

Так при подаче заявления для получения вида на жительство, иностранный гражданин дополнительно предоставляет (отличия выделены курсивом):

1. *Четыре* личные фотографии;
2. Документ, удостоверяющий личность;
3. *Документ, подтверждающий наличие законного источника средств к существованию, позволяющего содержать себя в Российской Федерации в пределах прожиточного минимума, или документ, подтверждающий его нетрудоспособность*(справка о доходах физического лица, справка с места работы, пенсионное удостоверение, подтверждение о получении алиментов, справка о доходах лица, на иждивении которого находится заявитель, справка о наличии банковского вклада с указанием номера счета и суммы вклада, иной документ, подтверждающий получение доходов от не запрещенной законом деятельности или нетрудоспособность).
4. *Документ, подтверждающий наличие жилого помещения;*
5. Документ, подтверждающий отсутствие заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих (перечень таких заболеваний утвержден Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 июня 2015 г. № 384н «Об утверждении перечня инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства, или вида на жительство, или патента, или разрешения на работу в Российской Федерации, а также порядка подтверждения их наличия или отсутствия, а также формы медицинского заключения о наличии (об отсутствии) указанных заболеваний»), а также сертификат об отсутствии у заявителя заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека. Указанные документы могут быть выданы как полномочным органом

иностранного государства, так и полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации.

6. Документ, подтверждающий владение данным иностранным гражданином русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации (сертификат о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации; документ государственного образца об образовании (на уровне не ниже основного общего образования), выданный образовательным учреждением на территории государства, входившего в состав СССР, до 1 сентября 1991 года; документ об образовании и (или) о квалификации, выданный лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию на территории Российской Федерации с 1 сентября 1991 г.). Указанный документ не предоставляется следующими категориями заявителей — недееспособными или ограниченно дееспособными лицами; несовершеннолетними; мужчинами, достигшими возраста шестидесяти пяти лет и женщинами, достигшими возраста шестидесяти лет; участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом¹ и членами их семей; а также гражданами Союзного государства².

Для получения вида на жительство отдельными категориями иностранных граждан установлены особые требования к перечню предоставляемых документов:

— в отношении иностранного гражданина, не достигшего 18-летнего возраста, или иностранного гражданина, достигшего 18-летнего возраста и признанного недееспособным или ограниченным в дееспособности, родитель, усыновитель, опекун или попечитель помимо перечисленных документов подает в подразделение по вопросам

¹ Далее — Государственная программа.

² Союзное государство образовано Российской Федерацией и Республикой Беларусь.

миграции территориального органа МВД России в отношении указанных лиц свидетельство о рождении, если заявление подается родителем; документ, в соответствии с которым иностранный гражданин признан недееспособным или ограниченным в дееспособности; документы, подтверждающие полномочия опекуна или попечителя;

— высококвалифицированный специалист и члены его семьи подают в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России заявление, фотографии в соответствии с требованиями, документ, удостоверяющий личность, трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг), заключенный с высококвалифицированным специалистом, свидетельство о браке (для супруга (супруги) высококвалифицированного специалиста), документы, подтверждающие степень родства с высококвалифицированным специалистом (для детей (в том числе усыновленных), супругов детей, родителей (в том числе приемных), супругов родителей, бабушек, дедушек и внуков высококвалифицированного специалиста);

— иностранный гражданин, признанный носителем русского языка, подает заявление, фотографии в соответствии с требованиями, документ, удостоверяющий личность, документ полномочного органа иностранного государства, подтверждающий обращение данного иностранного гражданина с заявлением об отказе от имеющегося у него гражданства иностранного государства, или документ о невозможности отказа от гражданства иностранного государства, документ, выданный полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации, подтверждающий отсутствие заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих;

— лицо, проживающее на территории Российской Федерации, у которого прекращено гражданство Российской Федерации, подает

в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России по месту жительства заявление, фотографии в соответствии с требованиями, документ, удостоверяющий личность и подтверждающий наличие гражданства иностранного государства (если такой имеется).

Документы, если они составлены на иностранном языке, подлежат обязательному переводу на русский язык. Верность перевода либо подлинность подписи переводчика должны быть нотариально засвидетельствованы.

Заявление о выдаче вида на жительство подается не ранее чем через восемь месяцев первого года проживания в Российской Федерации и не позднее чем за четыре месяца до истечения срока действия разрешения на временное проживание.

Сотрудник, осуществляющий прием заявителей, проверяет заполнение реквизитов заявления, наличие всех необходимых документов, правильность их оформления и соответствие основаниям получения разрешения, а также наличие оснований отказа в приеме заявления к рассмотрению.

Представленный пакет документов в обязательном порядке в тот же день регистрируется в журнале учета входящих документов, а заявителю выдается справка, подтверждающая прием заявления к рассмотрению. Если заявителем является лицо, прибывшее в Российскую Федерацию в безвизовом порядке, то в его миграционной карте делается отметка о принятии заявления о выдаче разрешения на временное проживание. Сотрудник, получивший заявление к рассмотрению, формирует отдельное учетное дело, которое регистрируется по журналу учета дел.

Подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России рассматривает заявление и проводит необходимую проверку на предмет наличия или отсутствия предусмотренных законом

оснований для отказа в выдаче вида на жительство, для чего в 3-дневный срок направляет запросы в органы безопасности, службу судебных приставов, налоговые органы, органы социального обеспечения, органы здравоохранения и другие заинтересованные органы, которые в двухмесячный срок со дня поступления запроса представляют информацию о наличии либо об отсутствии обстоятельств, препятствующих выдаче иностранному гражданину вида на жительство. По результатам рассмотрения подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России принимает решение о выдаче либо об отказе в выдаче вида на жительство.

Общий срок рассмотрения заявления о выдаче вида на жительство не должен превышать четыре месяца.

Решение о выдаче или об отказе в выдаче вида на жительство оформляется в виде заключения, которое утверждается начальником территориального органа МВД России. Ответы на запросы, результаты проверок, заключение приобщаются к материалам учетного дела. По каждому заявлению принимается отдельное решение.

В течение трех рабочих дней, следующих за днем принятия решения, сотрудник, рассматривавший заявление, направляет заявителю письменное сообщение о результате рассмотрения заявления (по заявлению иностранного гражданина, поданному в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации, уведомление направляется в МИД России, а в отношении участника Государственной программы и в соответствующее представительство МВД России за рубежом) с указанием места и времени получения вида на жительство или уведомление об отказе в его выдаче.

При выдаче вида на жительство в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина, делается отметка о выдаче вида на жительство.

Вид на жительство оформляется иностранному гражданину независимо от возраста. Иностранец, не достигший возраста 16 лет, вписывается в виды на жительство своих родителей (законных представителей) по их желанию на основании их заявления.

В случае утраты вида на жительство, иностранец должен в 3-дневный срок обратиться в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России и представить фотографию и заявление о выдаче вида на жительство взамен утраченного с указанием обстоятельств утраты. Представления каких-либо иных документов в этом случае не требуется. После проверки обстоятельств утраты выдается вид на жительство.

По наступлению оснований, предусмотренных законом, вид на жительство подлежит замене на основании заявления, поданного иностранным гражданином в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России. Заявление о замене вида на жительство должно быть подано не позднее, чем по истечении одного месяца со дня наступления возраста, указанного в законе, приведения вида на жительство в непригодное состояние, обнаружения неточности или ошибки. При изменении иностранным гражданином установочных данных либо пола заявление должно быть подано в территориальный орган не позднее десяти дней после получения иностранным гражданином документа, удостоверяющего личность.

За полнотой и качеством предоставления рассмотренных государственных услуг осуществляется государственный (в том числе ведомственный) и общественный контроль.

Контроль за полнотой и качеством предоставления государственной услуги включает в себя проведение проверок, направленных на выявление и устранение причин и условий, вследствие которых были нарушены права и свободы граждан, а также рассмотрение, принятие решений и подготовку ответов на обращения граждан, их

объединений и организаций, содержащие заявления по вопросу предоставления государственной услуги или жалобы на решения должностных лиц подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России.

Текущий контроль за соблюдением и исполнением сотрудниками подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России положений Административных регламентов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению ими услуг, осуществляется:

— непосредственными руководителями в ходе повседневной управленческой деятельности;

— заместителем руководителя подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России, ответственным за организацию работы по предоставлению государственной услуги путем проведения проверок;

— руководителем подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России или его заместителем при принятии решения о выдаче либо об отказе в выдаче разрешения;

— руководством территориального органа МВД России.

В целом, контроль за качеством предоставления услуг подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России осуществляет ГУВМ МВД России.

Глава 8

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МИГРАЦИОННОГО УЧЕТА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебные вопросы:

8.1. Правовые основания миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации.

8.2. Порядок предоставления подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

8.1. Правовые основания миграционного учета иностранцев и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации

Как и любая другая деятельность государственных органов, затрагивающая права и свободы человека и гражданина, миграционный учет обеспечивается взаимными правами и обязанностями сторон. Обязанности и права субъектов миграционного учета раскрываются через их полномочия. Остановимся на правах и обязанностях иностранных граждан и лиц без гражданства при осуществлении миграционного учета.

Так, иностранные граждане при осуществлении *миграционного учета* имеют право¹:

¹См.: Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Ст. 7.

1) на ознакомление со своими персональными данными, содержащимися в государственной информационной системе *миграционного учета*;

2) на защиту своих персональных данных, содержащихся в государственной информационной системе *миграционного учета*;

3) на исправление своих персональных данных, содержащихся в государственной информационной системе *миграционного учета*, в случае обнаружения в них ошибок;

4) на внесение изменений и дополнений в свои персональные данные, содержащиеся в государственной информационной системе *миграционного учета*;

5) на получение в установленном порядке справок персонального характера в органах *миграционного учета*;

6) на осуществление иных прав.

Одновременно, Российской Федерацией на них возлагается ряд обязанностей¹:

1) представлять достоверные сведения и осуществлять другие юридически значимые действия, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) постоянно или временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане подлежат регистрации по месту жительства и *учету* по месту пребывания;

3) временно пребывающие в Российской Федерации иностранные граждане подлежат *учету* по месту пребывания;

4) иностранные граждане, отбывающие уголовное или административное наказание, подлежат *учету* по месту пребывания в учреждении, исполняющем соответствующее наказание, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

¹ Там же. Ст. 8.

5) иностранные граждане, а также иностранные юридические лица и другие иностранные организации, находящиеся за пределами территории Российской Федерации и владеющие жилыми или иными помещениями, находящимися на территории Российской Федерации, в случае предоставления таких помещений для временного пребывания иностранным гражданам выполняют обязанности принимающей стороны по постановке лиц, которым предоставляются помещения, на учет по месту пребывания.

При этом законом определено, что местом жительства иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации является жилое помещение, по адресу которого иностранный гражданин или лицо без гражданства зарегистрированы¹.

В свою очередь, под местом пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации понимается жилое помещение, не являющееся местом жительства, или иное помещение, в котором иностранный гражданин или лицо без гражданства фактически проживает (регулярно использует для сна и отдыха), либо организация, по адресу которой иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит постановке на учет по месту пребывания².

Фактически учет иностранных граждан, прибывающих в Россию, начинается с момента выдачи им миграционных карт и внесения, указанных ими сведений из въездной части миграционной карты в соответствующий банк данных.

Однако основанием для постановки на *миграционный учет* является:

1) факт въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию;

¹ Там же. Ст. 2. Ч. 1. П. 3.

² Федеральный закон от 27 июня 2018 г. № 163-ФЗ. Ст. 2. Ч. 1. П.4.

2) факт регистрации рождения на территории Российской Федерации иностранного гражданина или иного лица, не приобретающих на момент рождения гражданства Российской Федерации;

3) факт утраты гражданства Российской Федерации лицом, находящимся в Российской Федерации.

Либерализация миграционного законодательства привела к тому, что миграционный учет в Российской Федерации из разрешительного в советский период, приобрел уведомительный характер в современном государстве. Вместе с тем, подобное изменение не означает абсолютную вседозволенность при выборе иностранным гражданином места жительства или пребывания на территории Российской Федерации.

Так, нормативно закреплено, что в соответствии с федеральными конституционными законами или федеральными законами разрешительный порядок регистрации по месту жительства и учета по месту пребывания действует или может быть введен¹:

- в пограничной зоне;
- в закрытых административно-территориальных образованиях;
- в закрытых военных городках;
- на территориях, в организациях или на объектах, для въезда на которые в соответствии с федеральным законом иностранным гражданам требуется специальное разрешение;
- на территории, на которой в соответствии с указом Президента Российской Федерации введено чрезвычайное или военное положение;
- в зонах экологического бедствия;
- на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в связи с опасностью распространения инфекционных и массовых неин-

¹ Там же. Ст. 5. Ч. 2.

фекционных заболеваний и отравления людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности;

- в зоне проведения контртеррористической операции;
- в период мобилизации и в военное время;
- в иных случаях, установленных федеральными законами.

Ограничения в регистрации по месту жительства и учета по месту пребывания на перечисленных территориях вполне логичны, поскольку большинство из них предполагают наличие разрешения на их посещение¹ или регламентированный порядок посещения² иностранными гражданами.

При осуществлении *миграционного учета* осуществляются сбор, фиксация, хранение, обобщение и использование сведений об иностранном гражданине или лице без гражданства. Круг таких сведений определен законодательством. К ним относятся³:

- вид и реквизиты документа, удостоверяющего личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве (наименование, серия, номер, дата и место выдачи, срок действия, а при наличии — биометрические данные, содержащиеся в указанном документе);
- вид и реквизиты документа, подтверждающего право на пребывание (проживание) в Российской Федерации;
- фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии);
- дата и место рождения;
- пол;
- гражданство (подданство);

¹ См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 г. № 754 «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение».

² См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 1992 г. № 470 «Об утверждении Перечня территорий Российской Федерации с регламентированным посещением для иностранных граждан».

³ См.: Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Ст. 9.

- цель въезда в Российскую Федерацию;
- профессия;
- заявленные сроки пребывания (проживания) в Российской Федерации;
- дата регистрации по последнему месту жительства и его адрес, даты регистрации и снятия с регистрации по предыдущим местам жительства и их адреса;
- дата постановки на *учет* по последнему месту пребывания и его адрес, даты постановки на *учет* и снятия с *учета* по предыдущим местам пребывания и их адреса;
- сведения о законных представителях (родителях, усыновителях, опекунах, попечителях);
- сведения о депортации, об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о реадмиссии (применялись или нет, если применялись, то когда и кем);
- сведения о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации (принималось или нет, если принималось, то когда и кем);
- сведения о привлечении в Российской Федерации к уголовной или административной ответственности либо к ответственности за совершение налоговых правонарушений;
- дата и место смерти в Российской Федерации либо дата вступления в законную силу решения суда о признании безвестно отсутствующим или об объявлении умершим, наименование и место нахождения указанного суда;
- основания постановки на *миграционный учет* и снятия с *миграционного учета*.

Перечень таких сведений является исчерпывающим. Все сведения, аккумулируемые в банках данных, в ходе миграционного учета

иностранных граждан и лиц без гражданства, являются сведениями ограниченного доступа.

Основанием для снятия с *миграционного учета* является:

- 1) факт выезда иностранного гражданина из Российской Федерации;
- 2) факт смерти иностранного гражданина в Российской Федерации;
- 3) вступление в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим;
- 4) факт приобретения гражданства Российской Федерации иностранным гражданином, находящимся в Российской Федерации;
- 5) факт убытия иностранного гражданина из места пребывания, за исключением случаев, вышеуказанных оснований (пункта 1–4)¹.

8.2. Порядок предоставления подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации

Учет иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и проживающих в России рассматривается российским правом как необходимая функция государственных органов по работе с этой категорией граждан.

Рассмотрим деятельность подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России по миграционному учету на территории Российской Федерации иностранных граждан. В соответствии с приказом МВД России от 10 декабря 2020 г. № 856

¹ См.: Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 257-ФЗ О внесении изменений в статьи 8 и 23 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства» в части снятия иностранного гражданина и лица без гражданства с учета по месту пребывания в Российской Федерации. Ст. 8. Ч. 3. П. 5.

«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, заявления о снятии иностранного гражданина или лица без гражданства с регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о регистрации (снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, проставляемых, в том числе, многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг»., подразделения по вопросам миграции, предоставляя данную государственную услугу осуществляют следующие административные процедуры:

— прием и рассмотрение заявления о регистрации, принятие решения о регистрации иностранного гражданина по месту жительства;

— прием и рассмотрение заявления о регистрации с заполненной отрывной частью или отрывной части заявления о регистрации либо иных документов о снятии иностранного гражданина с регистрации по месту жительства, принятие решения о снятии иностранного гражданина с регистрации по месту жительства;

— формирование и направление межведомственных запросов в органы и организации, в распоряжении которых находятся документы и сведения, необходимые для предоставления государственной услуги;

— прием и рассмотрение уведомления о прибытии, принятие решения о постановке иностранного гражданина на учет по месту пребывания;

— прием и рассмотрение запросов и иных документов для снятия иностранного гражданина с учета по месту пребывания.

Для каждой из перечисленных процедур законодателем предусмотрены индивидуальные основания и порядок осуществления.

При приеме и рассмотрении материалов для регистрации иностранного гражданина по месту жительства заявителем выступает сам иностранный гражданин.

Основанием для такой регистрации является наличие у данного иностранного гражданина права пользования жилым помещением, находящимся на территории Российской Федерации.

При обращении за оказанием соответствующей государственной услуги, ему надлежит подать в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России:

1. Заявление, в котором он разборчиво от руки или с использованием технических средств на русском языке указывает фамилию, имя, отчество; дату рождения; гражданство (подданство); вид и реквизиты (серия, номер, дата и место выдачи, срок действия) документа, удостоверяющего личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве; вид и реквизиты документа, подтверждающего право на проживание в Российской Федерации; адрес, по которому иностранный гражданин просит его зарегистрировать; документы, подтверждающие право пользования жилым помещением в соответствии с законодательством Российской Федерации; адрес регистрации по последнему месту жительства. Заявление о регистрации заполняется в отдельности на каждого иностранного гражданина, подлежащего регистрации по месту жительства;

2. Документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина;
3. Вид на жительство или разрешение на временное проживание;
4. Документы, подтверждающие право пользования жилым помещением.

Иностраный гражданин или лицо без гражданства вправе не предъявлять документ, подтверждающий право пользования жилым помещением, если сведения, содержащиеся в нем, находятся в распоряжении государственных органов либо органов местного самоуправления. В этом случае орган миграционного учета самостоятельно запрашивает указанные документы в соответствующих государственных органах, органах местного самоуправления.

При оформлении иностранному гражданину регистрации по месту жительства должностное лицо подразделения по вопросам миграции обязано проверить представленные документы и их копии. При этом обращается внимание на полноту и правильность заполнения заявления о регистрации, визуально выявляется, не содержат ли поступившие документы признаков подделки (подчистки, травления, дорисовки текста, подделки оттисков печатей, штампов, переклейки фотографических карточек, вставки листов и другое).

В случае непредставления документов, подтверждающих право пользования жилым помещением, должностное лицо самостоятельно запрашивает соответствующий документ (сведения, содержащиеся в нем), выписку из соответствующего реестра в государственных органах, органах местного самоуправления. Межведомственный запрос направляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия при наличии технической возможности. При отсутствии технической возможности межведомственный запрос направляется на бумажном носителе. Запрос

направляется не позднее трех рабочих дней со дня приема заявления о регистрации. Государственные органы и органы местного самоуправления направляют ответ на запрос в течение пяти рабочих дней.

Руководитель подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России или лицо, его замещающее, принимает решение о регистрации иностранного гражданина по месту жительства:

— в тот же день при подаче полного пакета документов;

— не позднее следующего рабочего дня после получения из государственных органов либо органов местного самоуправления сведений, подтверждающих право пользования жилым помещением.

Регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства — фиксация в установленном порядке органами миграционного учета сведений о месте жительства¹.

Регистрация осуществляется путем проставления отметки о регистрации в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина, либо в виде на жительство, либо в разрешении на временное проживание лица без гражданства, либо в удостоверении беженца, а также в заявлении о регистрации и фиксации сведений об этом в учетных документах подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России в Государственной информационной системе миграционного учета.

Срок регистрации по месту жительства ограничен сроком действия документа на право пользования жилым помещением. При этом он не может превышать срок действия разрешения на временное проживание или вида на жительство.

Отметка о регистрации иностранного гражданина по месту жительства проставляется:

¹ См.: Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Ст. 2. Ч. 1. П. 5.

— временно проживающему иностранному гражданину — в документе, удостоверяющем его личность, на оборотной стороне листа, на котором проставлена отметка о разрешении на временное проживание (при отсутствии такой возможности — на свободной странице документа, удостоверяющего личность);

— иностранному гражданину, имеющему статус беженца или получившему временное убежище на территории Российской Федерации и получившему разрешение на временное проживание — в удостоверение беженца или в свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации.

Не позднее следующего за днем регистрации рабочего дня, сведения о регистрации по месту жительства иностранного гражданина фиксируются в учетных документах подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России и в Государственной информационной системе миграционного учета. Далее информация о регистрации иностранных граждан по месту жительства направляется в органы государственной статистики — в месячный срок с даты регистрации, в территориальные налоговые органы — в течение десяти дней после дня регистрации.

Основаниями для снятия иностранных граждан регистрации по месту жительства, согласно российского законодательства, являются¹:

1) регистрация иностранного гражданина по иному месту жительства. Для снятия с регистрации по данному основанию иностранный гражданин может обратиться:

— в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России по новому месту жительства. В этом случае он подает заявление о регистрации с заполненной отрывной частью, ко-

¹ См.: Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Ст. 19.

торая в течение трех рабочих дней направляется подразделением по вопросам миграции территориального органа МВД России по новому месту жительства в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России по прежнему месту жительства;

— в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России по прежнему месту жительства, представив отрывную часть заявления о регистрации;

2) прекращение у иностранного гражданина права пользования жилым помещением. Решение о снятии иностранного гражданина с регистрации по месту жительства в связи с прекращением у него права пользования жилым помещением принимается на основании предоставленного в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России физическим или юридическим лицом заявления о снятии с регистрации по месту жительства в связи с окончанием срока действия (расторжением) договора социального найма, договора найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, прошедших государственную регистрацию договора или иного документа, выражающих содержание сделки с недвижимым имуществом;

3) прекращение у иностранного гражданина права на постоянное или временное проживание в Российской Федерации;

4) вступление в законную силу решения суда о признании регистрации иностранного гражданина по месту жительства недействительной;

5) смерть иностранного гражданина в Российской Федерации либо вступление в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим;

б) принятие органом миграционного учета решения о снятии иностранного гражданина с регистрации по месту жительства при установлении факта фиктивной регистрации по месту жительства иностранного гражданина в жилом помещении, правом пользования которым он обладает и по адресу которого он зарегистрирован (под фиктивной регистрацией по месту жительства, в соответствии со ст. 2. ч. 1 п. 10 Федерального закона от 18 июля 2006 г. №109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», понимается регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации, либо их регистрация по месту жительства без их намерения проживать в соответствующем жилом помещении, либо их регистрация по месту жительства без намерения нанимателя (собственника) соответствующего жилого помещения предоставить им это жилое помещение для проживания).

Снятие иностранного гражданина с регистрации по месту жительства включает в себя внесение соответствующих сведений в вид на жительство или в разрешение на временное проживание данного иностранного гражданина, а также в учетные документы территориального органа МВД России и в государственную информационную систему миграционного учета.

Для снятия иностранного гражданина с регистрации по месту жительства в течение срока, предусмотренного подпунктом 28.2 Административного регламента, решение выносится начальником (заместителем начальника) подразделения по вопросам миграции.

Решение начальника (заместителя начальника) подразделения по вопросам миграции оформляется в виде резолюции на отрывной части заявления о регистрации либо на мотивированном заключении

произвольной формы подразделения по вопросам миграции с указанием фактов, послуживших основанием для снятия иностранного гражданина с регистрации по месту жительства.

Решение о снятии иностранного гражданина с регистрации по месту жительства выносится начальником (заместителем начальника) подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России в течение одного рабочего дня. Такое решение оформляется в виде резолюции на отрывной части заявления о регистрации либо на мотивированном заключении произвольной формы с указанием фактов, послуживших основанием для снятия иностранного гражданина с регистрации по месту жительства. После чего иностранный гражданин приглашается в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России для проставления отметки о снятии с регистрации по месту жительства в Российской Федерации. Отметка проставляется в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина, или в виде на жительство, в разрешении на временное проживание лица без гражданства, в удостоверении беженца или в свидетельстве о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации рядом с отметкой о регистрации по месту жительства. Дата проставления такой отметки считается датой снятия иностранного гражданина с регистрационного учета по месту проживания.

Сведения о снятии с регистрации по месту жительства иностранного гражданина в течение трех рабочих дней, со дня поступления документов вносятся в учетные документы и в Государственную информационную систему миграционного учета.

Учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания — фиксация в установленном порядке уполномочен-

ными органами сведений о нахождении иностранного гражданина или лица без гражданства в месте пребывания¹.

Ответственность за постановку на учет иностранного гражданина в пределах Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации несет принимающая сторона: «*Иностранцы граждане, не поставленные на учет по месту пребывания ... не подлежат ответственности за нарушение правил миграционного учета, за исключением случаев, если обязанность сообщить сведения о месте своего пребывания ... возложена на соответствующего иностранного гражданина*»².

Стороной, принимающей иностранного гражданина или лицо без гражданства в Российской Федерации, может быть:

- гражданин Российской Федерации;
- постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства;
- юридическое лицо, филиал или представительство юридического лица;
- федеральный орган государственной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления;
- дипломатическое представительство либо консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации;
- международная организация или ее представительство в Российской Федерации либо представительство иностранного государства при международной организации, находящейся в Российской Федерации, предоставившие в соответствии с законодательством

¹См.: Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Ст. 2. Ч. 1. П. 6.

² Там же. Ст. 24. Ч. 2.

Российской Федерации для фактического проживания иностранному гражданину или лицу без гражданства жилое или иное помещение, либо организация, в которой иностранный гражданин в установленном порядке осуществляет трудовую или иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность¹;

— иностранный гражданин или лицо без гражданства, относящиеся к высококвалифицированным специалистам и имеющие в собственности жилое помещение на территории Российской Федерации в отношении членов своей семьи².

При наличии у иностранного гражданина права собственности на жилое помещение, находящееся на территории Российской Федерации, он имеет право заявить такое помещение в качестве своего места пребывания.

Основанием для начала административной процедуры является представление уведомления о прибытии непосредственно в подразделение по вопросам миграции, либо через Многофункциональный центр, либо направление его почтовым отправлением, либо с использованием входящих в состав сети электросвязи средств связи с приложением всех необходимых документов.

Законодательством установлено, что постановка на учет иностранного гражданина по месту пребывания осуществляется по истечении семи рабочих дней с момента прибытия в такое место. В целях обеспечения данного порядка установлены сроки подачи заявителем уведомления о прибытии иностранного гражданина:

1. Не позднее семи рабочих дней со дня его прибытия в место пребывания, в случае, если данный иностранный гражданин постоян-

¹См. Федеральный закон от 27 июня 2018 г. № 163-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства». Ст. 21.Ч.1

² Там же. Ст. 2. Ч. 1. П. 7.

но или временно проживает, временно пребывает в Российской Федерации; прибыл в учреждение, исполняющее уголовное наказание;

2. В течение одного рабочего дня, следующего за днем его прибытия в место пребывания, когда:

— постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин не имеет места жительства; находится в гостинице или в иной организации, оказывающей гостиничные услуги, в санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, на туристской базе, в детском оздоровительном лагере, медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях, или организации социального обслуживания; осуществляет трудовую деятельность в условиях работы вахтовым методом; находится в специальном учреждении для социальной реабилитации лиц без определенного места жительства; находится в учреждении, исполняющем административное наказание;

— временно проживающий или временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин находится в гостинице или в иной организации, оказывающей гостиничные услуги, в санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, на туристской базе, в детском оздоровительном лагере, медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях, или организации социального обслуживания; находится в специальном учреждении для социальной реабилитации лиц без определенного места жительства; находится в учреждении, исполняющем административное наказание.

Учет по месту пребывания включает в себя фиксацию сведений об адресе места пребывания иностранного гражданина либо об адресе организации в которой иностранный гражданин в установленном порядке осуществляет трудовую или иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность, в случае фактически-

го проживания по адресу указанной организации либо в помещении указанной организации, не имеющем адресных данных (строении, сооружении), в том числе временном в учетных документах органа, осуществляющего учет по месту его пребывания, и в государственной информационной системе миграционного учета¹.

Алгоритм постановки на учет иностранного гражданина (лица без гражданства) по месту пребывания строго регламентирован законодательством и включает в себя следующие взаимообусловленные действия сторон:

— иностранный гражданин:

1) по прибытии в место пребывания предъявляет принимающей стороне документ, удостоверяющий его личность и признаваемый Российской Федерацией в этом качестве, а также миграционную карту;

2) после направления принимающей стороной уведомления о его прибытии в место пребывания, получает от нее отрывную часть бланка указанного уведомления;

— принимающая сторона:

1) представляет уведомление о прибытии иностранного гражданина в место пребывания в орган миграционного учета непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, либо направляет его в установленном порядке почтовым отправлением или с использованием входящих в состав сети электросвязи средств связи. К уведомлению прилагается копия документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина и копия его миграционной карты. Сам заявитель предъявляет документ, удостоверяющий его личность;

¹ См.: Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Ст. 21. Ч. 3.

2) передает иностранному гражданину отрывную часть бланка уведомления о прибытии данного иностранного гражданина в место пребывания.

Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин с письменного согласия принимающей стороны вправе самостоятельно уведомить о своем прибытии в место пребывания соответствующий орган миграционного учета непосредственно либо в установленном порядке почтовым отправлением.

Действия должностных лиц подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России по постановке на учет иностранного гражданина по месту пребывания практически полностью совпадают с процедурой регистрации иностранного гражданина по месту жительства. Учет иностранного гражданина по месту пребывания оформляется путем незамедлительного проставления субъектом миграционного учета отметки о подтверждении выполнения принимающей стороной или иностранным гражданином действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, в отрывной части бланка уведомления о прибытии и фиксации сведений об этом в учетных документах подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России и Государственной информационной системе миграционного учета. После чего отрывная часть бланка уведомления о прибытии возвращается заявителю.

Необходимо отметить, что оказание государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляется на безвозмездной основе, а за регистрацию иностранных граждан по месту жительства, взимается государственная пошлина.

От обязанности выполнения действий, необходимых для их постановки на миграционный учет по месту пребывания на срок, не

превышающий 90 дней со дня въезда на территорию Российской Федерации, освобождаются высококвалифицированные специалисты и иностранные граждане, являющиеся членами семьи высококвалифицированного специалиста. Названная категория лиц также освобождается от обязанности выполнения действий, необходимых для их постановки на учет по новому месту пребывания (при условии что они зарегистрированы по месту жительства (поставлены на учет по месту пребывания) в Российской Федерации) при прибытии в новое место пребывания на территории Российской Федерации на срок, не превышающий 30 дней. После истечения этих сроков они обязаны выполнить действия, необходимые для их постановки на учет по новому месту пребывания, в срок, не превышающий семи рабочих дней.

Не подлежат постановке на учет по месту пребывания¹:

1) главы иностранных государств, главы правительств иностранных государств, члены парламентских и правительственных делегаций иностранных государств, руководители международных организаций, въехавшие в Российскую Федерацию по приглашению федерального органа государственной власти или органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также следующие с указанными лицами члены их семей;

2) иностранные граждане — моряки, являющиеся членами экипажей военных кораблей, прибывших в Российскую Федерацию с официальным или неофициальным визитом либо с деловым заходом, либо члены экипажей военных летательных аппаратов иностранных государств (за исключением случаев вынужденной или иной остановки указанных иностранных граждан на территории Российской Федерации на срок более трех дней вне основного состава своих экипажей);

¹ Там же. Ст. 20. Ч. 6.

3) иностранные граждане — моряки, являющиеся членами экипажей невоенных судов иностранных государств, в случае схода на берег и временного пребывания в течение не более двадцати четырех часов на территории порта Российской Федерации, открытого для захода невоенных судов иностранных государств, или портового города Российской Федерации либо в случае выезда указанных иностранных граждан на экскурсии в населенные пункты на срок не более двадцати четырех часов;

4) иностранные граждане — члены экипажей воздушных судов гражданской авиации, бригад поездов и экипажей или бригад иных транспортных средств, участвующих в международном движении, при нахождении указанных иностранных граждан на территории Российской Федерации в аэропортах или на станциях, предусмотренных расписаниями (графиками) движения данных транспортных средств;

5) иные иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию на срок не более семи дней, за исключением случаев нахождения указанных иностранных граждан в гостинице или в иной организации, оказывающей гостиничные услуги, в санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, на туристской базе, в детском оздоровительном лагере, медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях, или организации социального обслуживания.

Снятие иностранного гражданина с учета по месту пребывания осуществляется в случае:

1) постановки иностранного гражданина на учет по новому месту пребывания (после получения соответствующих сведений от территориального органа МВД России по новому месту пребывания иностранного гражданина);

2) выезда иностранного гражданина из Российской Федерации (после получения соответствующих сведений от пограничного органа);

3) смерти иностранного гражданина в Российской Федерации либо вступления в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим (после получения соответствующих документов от органов записи актов гражданского состояния либо от заинтересованного физического или юридического лица);

4) установления в порядке, определяемом законодательством, факта фиктивной постановки на учет по месту пребывания в жилом помещении (под фиктивной постановкой на учет по месту пребывания в жилом помещении, в соответствии со ст. 2. ч. 1 п. 11 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», постановка иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов, либо постановка иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания в жилом или ином помещении без их намерения фактически проживать в этом помещении или без намерения принимающей стороны предоставить им это помещение для фактического проживания, либо постановка иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания по адресу организации, в которой они в установленном порядке не осуществляют трудовую или иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность)¹.

¹См.: Федеральный закон от 11 октября 2018 г № 366-ФЗ О внесении изменений в статьи 2 и 23 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства» в части снятия иностранного гражданина и ли-

Снятие иностранного гражданина с учета по месту пребывания осуществляется органом миграционного учета:

1) после получения в установленном порядке сведений о постановке данного иностранного гражданина на учет по новому месту пребывания;

2) после получения сведений о выезде данного иностранного гражданина из Российской Федерации от пограничного органа федеральной службы безопасности в соответствующем пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

3) после получения от органов записи актов гражданского состояния либо от заинтересованного физического или юридического лица документа, подтверждающего смерть данного иностранного гражданина, либо после получения от заинтересованного физического или юридического лица заверенной в установленном порядке копии вступившего в законную силу решения суда о признании данного иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим;

4) после выявления факта фиктивной постановки соответствующего иностранного гражданина на учет по месту пребывания;

5) после получения уведомления об убытии иностранного гражданина из места пребывания¹.

Учитывая характер рассматриваемой государственной услуги, помимо субъектов миграционного учета, в оказании, как отмечалось выше, принимают участие гостиницы, организации федеральной почтовой связи, многофункциональные центры.

ца без гражданства с учета по месту пребывания в Российской Федерации. Ст. 2. Ч. 1. П. 11.

¹ См.: Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Ст. 23. Ч. 2.

Подразделения по вопросам миграции при осуществлении миграционного учета иностранных граждан взаимодействуют с:

- 1) налоговыми органами Российской Федерации;
- 2) органами государственной статистики;
- 3) гостиницами или иными организациями, оказывающими гостиничные услуги, домами отдыха, пансионатами, детскими оздоровительными лагерями, туристскими базами, кемпингами, медицинскими организациями, оказывающими медицинскую помощь в стационарных условиях, организациями социального обслуживания, предоставляющими социальные услуги в стационарной форме, в том числе лицам без определенного места жительства, учреждениями, исполняющими уголовное или административное наказание;
- 4) органами, осуществляющими функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним¹.

¹См.: Приказ МВД России от 10 декабря 2020 г. № 856 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, заявления о снятии иностранного гражданина или лица без гражданства с регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о регистрации (снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, предоставляемых, в том числе, многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг».

Глава 9

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ПО ВЫДАЧЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА ПРИВЛЕЧЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ, А ТАКЖЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА РАБОТУ И ПАТЕНТОВ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Учебные вопросы:

9.1. Административные процедуры предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников.

9.2. Административные процедуры предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на работу иностранных граждан и лиц без гражданства.

9.3. Административные процедуры предоставления государственной услуги по выдаче патента иностранным работникам.

9.1. Административные процедуры предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников

Иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность при наличии разрешения на работу или патента. Возраст работника при этом не должен быть меньше 18-ти лет.

Вместе с тем, установив подобные требования, законодатель предусмотрел отдельные изъятия из них. Так, перечисленные условия не распространяются на иностранных граждан:

— постоянно или временно проживающих в Российской Федерации;

— являющихся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, переселяющихся совместно с ними в Российскую Федерацию;

— являющихся сотрудниками дипломатических представительств, работниками консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, сотрудниками международных организаций, а также частными домашними работниками указанных лиц;

— являющихся работниками иностранных юридических лиц (производителей или поставщиков), выполняющих монтажные (шеф-монтажные) работы, сервисное и гарантийное обслуживание, а также послегарантийный ремонт поставленного в Российскую Федерацию технического оборудования;

— являющихся журналистами, аккредитованными в Российской Федерации;

— обучающихся в Российской Федерации в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования и выполняющих работы (оказывающих услуги) в течение каникул;

— обучающихся в Российской Федерации в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования и работающих в свободное от учебы время в этих образовательных организациях, в хозяйственных обществах или в хозяйственных партнерствах, созданных бюджетными или автономными образовательными организациями высшего образования, в которых они обучаются;

— приглашенных в Российскую Федерацию в качестве научных или педагогических работников, в случае их приглашения для занятия научно-исследовательской или педагогической деятельностью по имеющим государственную аккредитацию образовательным про-

граммам высшего образования образовательными организациями высшего образования, государственными академиями наук или их региональными отделениями, национальными исследовательскими центрами, государственными научными центрами, иными научными организациями, в которых действуют диссертационные советы, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо иными научными организациями и инновационными организациями согласно критериям и (или) перечню, утвержденным Правительством Российской Федерации¹, либо в качестве педагогических работников для проведения занятий в иных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением лиц, въезжающих в Российскую Федерацию для занятия педагогической деятельностью в духовных образовательных организациях;

— приглашенных в Российскую Федерацию с деловой или гуманитарной целью либо в целях осуществления трудовой деятельности и привлекаемых помимо этого для занятия педагогической деятельностью по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования в научных организациях и образовательных организациях высшего образования, за исключением духовных образовательных организаций;

— приглашенных в Российскую Федерацию в качестве медицинских, педагогических или научных работников в случае их приглашения для занятия соответствующей деятельностью на территории международного медицинского кластера;

¹ См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2012 г. № 93 «Об утверждении перечня научных и инновационных организаций, которые имеют право приглашать в Российскую Федерацию иностранных граждан в качестве научных или педагогических работников для занятия научно-исследовательской или педагогической деятельностью без разрешения на привлечение и использование иностранных работников». Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс] // URL:<http://ivo.garant.ru/#/document/70136830/>

— являющихся аккредитованными работниками аккредитованных в установленном порядке на территории Российской Федерации представительств иностранных юридических лиц, на основе принципа взаимности в соответствии с международными договорами Российской Федерации;

— не достигших возраста четырнадцати лет, осуществляющих трудовую деятельность в организациях кинематографии, театрах, театральные и концертные организации, цирках для участия в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию;

— признанных беженцами на территории Российской Федерации, — до утраты ими статуса беженца или лишения их статуса беженца;

— получивших временное убежище на территории Российской Федерации, — до утраты ими временного убежища или лишения их временного убежища.

Для привлечения и использования иностранных трудовых мигрантов, въезжающих в Российскую Федерацию в общем (визовом) порядке работодателю требуется разрешение на такое привлечение и использование, а работнику — на трудовую деятельность. Рассмотрим подробнее порядок получения таких разрешений.

Полномочия подразделений по вопросам миграции на региональном уровне предполагают:

1. Оформление и выдачу разрешений на привлечение и использование иностранных работников (за исключением оформления и выдачи разрешений на привлечение и использование иностранных работников в составе экипажей морских судов и судов рыбопромыслового флота, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации).

2. Оформление и выдачу разрешений на работу иностранным гражданам:

- прибывающим на территорию Российской Федерации в порядке, требующем получения визы;
- высококвалифицированным специалистам, а также членам семьи высококвалифицированного специалиста;
- обучающимся в Российской Федерации;
- привлекаемым и используемым для осуществления трудовой деятельности работодателями, являющимися участниками проекта международного медицинского кластера;
- привлекаемым и используемым для осуществления трудовой деятельности резидентами свободного порта Владивосток;
- привлекаемым для осуществления трудовой деятельности в целях реализации проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково»;
- привлекаемым для осуществления трудовой деятельности на территории опережающего социально-экономического развития;
- привлекаемым и используемым для осуществления трудовой деятельности в целях реализации проекта по созданию и обеспечению функционирования инновационного научно-технологического центра.

3. Продление срока действия разрешений на работу иностранным гражданам:

- высококвалифицированным специалистам, выданных подразделением по вопросам миграции на региональном уровне;
- обучающимся в Российской Федерации, выданных подразделением по вопросам миграции на региональном уровне;
- привлекаемым и используемым для осуществления трудовой деятельности работодателями, являющимися участниками проекта международного медицинского кластера, выданных подразделением по вопросам миграции на региональном уровне;
- привлекаемым для осуществления трудовой деятельности в целях реализации проекта создания и обеспечения функционирования

ния инновационного центра «Сколково», выданных подразделением по вопросам миграции на региональном уровне;

— привлекаемым и используемым для осуществления трудовой деятельности в целях реализации проекта создания и обеспечения функционирования инновационного научно-технологического центра, выданных подразделением по вопросам миграции на региональном уровне.

4. Внесение изменений в сведения, содержащиеся в разрешении на привлечение и использование иностранных работников, разрешении на работу иностранного гражданина, выданных подразделением по вопросам миграции на региональном уровне.

5. Оформление и выдачу дубликата разрешения на привлечение и использование иностранных работников и разрешения на работу иностранным гражданам, выданных подразделением по вопросам миграции на региональном уровне¹.

Результатом оказания данных услуг является:

— выдача разрешения на привлечение и использование иностранных работников, разрешения на работу иностранным гражданам;

— отказ в выдаче разрешения на привлечение и использование иностранных работников, разрешения на работу иностранным гражданам;

— продление срока действия разрешения на работу высококвалифицированным специалистам, иностранным гражданам, осуществляющим трудовую деятельность в иностранной коммерческой организации на территории Российской Федерации, иностранным гражданам, обучающимся в Российской Федерации, либо иностранным

¹ См.: Приказ МВД России от 1 августа 2020 г. № 541 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства». Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс] // <http://base.garant.ru/71862088/>

гражданам, привлекаемым и используемым для осуществления трудовой деятельности работодателями, являющимися участниками проекта международного медицинского кластера, привлекаемым и используемым для осуществления трудовой деятельности в целях реализации проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», привлекаемым и используемым для осуществления трудовой деятельности в целях реализации проекта создания и обеспечения функционирования инновационного научно-технологического центра;

— отказ в продлении срока действия разрешения на работу высококвалифицированным специалистам, иностранным гражданам, осуществляющим трудовую деятельность в иностранной коммерческой организации на территории Российской Федерации, иностранным гражданам, обучающимся в Российской Федерации, либо иностранным гражданам, привлекаемым и используемым для осуществления трудовой деятельности работодателями, являющимися участниками проекта международного медицинского кластера, привлекаемым и используемым для осуществления трудовой деятельности в целях реализации проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», привлекаемым и используемым для осуществления трудовой деятельности в целях реализации проекта создания и обеспечения функционирования инновационного научно-технологического центра;

— внесение изменений в сведения, содержащиеся в разрешении на привлечение и использование иностранных работников, разрешении на работу в порядке, определенном Административным регламентом;

— отказ во внесении изменений в сведения, содержащиеся в разрешении на привлечение и использование иностранных работников, разрешении на работу в порядке, определенном Административным регламентом.

— выдача дубликата разрешения на привлечение и использование иностранных работников, разрешения на работу

— отказ в выдаче дубликата разрешения на привлечение и использование иностранных работников, разрешения на работу.

Первым этапом процесса трудоустройства иностранного гражданина, никак не затрагивающим его лично, является получение работодателем общего (безличного) разрешения на привлечение и использование иностранных работников. Такое разрешение носит характер предварительного документа. Оно отнюдь не означает, что такой работодатель обязательно наймет иностранных работников или, что работники пойдут к нему трудоустраиваться.

Для получения разрешения на привлечение и использование иностранных работников работодатель, заказчик работ (услуг), или уполномоченное им лицо представляют в ГУВМ МВД России или подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России заявление о выдаче работодателю или заказчику работ (услуг) разрешения на привлечение и использование иностранных работников¹.

Одновременно с заявлением о выдаче разрешения на привлечение и использование иностранных работников, заявитель вправе представить:

1) копии учредительных документов для юридических лиц либо копию документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя;

2) документ, содержащий сведения, подтверждающие факт государственной регистрации в Российской Федерации юридического лица (дочерней организации) для иностранных юридических лиц ли-

¹ Судовладелец для получения разрешения на привлечение и использование иностранных работников к заявлению прилагает дополнительные сведения о привлекаемых работниках, портах регистрации морских судов, в составе экипажей которых предполагается использование иностранных работников, а также обоснование необходимости использования труда иностранных работников в составе экипажей морских судов.

бо сведения, подтверждающие факт аккредитации на территории России филиала или представительства для представительства иностранной коммерческой организации;

3) выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

4) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц;

5) документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление государственной услуги.

Подача документов может быть осуществлена работодателем или его представителем:

— лично в структурное подразделение ГУВМ МВД России (в предусмотренных законом случаях) либо подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России;

— в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая Единый портал. Подача документов в электронном виде не исключает обязанность представить их после принятия положительного решения о выдаче разрешения в бумажном виде.

При необходимости внесения изменений в разрешение на привлечение и использование иностранных работников, работодатель, заказчик работ (услуг) наряду с заявлением о внесении изменений должен представить оригинал разрешения на привлечение и использование иностранных работников и документы, являющиеся основанием для внесения изменений.

Законодательством установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме заявления и документов, необходимых для предоставления указанной государственной услуги¹. К ним относятся:

¹ См.: Приказ МВД России от 1 августа 2020 г. № 541.

— отсутствие одного или нескольких документов, представление которых предусмотрено;

— нахождение заявителя на территории Российской Федерации с нарушением установленного порядка пребывания;

— нарушение требований к форме, содержанию заявления и прилагаемым к нему документам, наличие ошибок в указанных заявителем персональных данных или наличие в представленных документах записей, исполненных карандашом или имеющих подчистки, приписки, зачеркнутые слова, неоговоренные исправления, а также отсутствие в документах необходимых сведений, подписей, печатей.

В последнем случае работодателю рекомендуется устранить имеющиеся недостатки и обратиться для подачи документов повторно.

Решение о выдаче работодателю, заказчику работ (услуг) разрешения на привлечение и использование иностранных работников либо об отказе в выдаче указанного разрешения принимается в течение 30 календарных дней со дня поступления всех установленных документов. В случае, если для принятия решения о выдаче разрешения на привлечение и использование иностранных работников требуется проведение дополнительной проверки документов, поданных работодателями, заказчиками работ (услуг), срок принятия решения может быть продлен, но не более чем на 30 рабочих дней.

В выдаче разрешения на привлечение и использование иностранных работников отказывается если:

1. Из органа государственной службы занятости населения субъекта Российской Федерации поступит заключение о привлечении и об использовании иностранных работников, содержащее решение о нецелесообразности привлечения и использования иностранных работников по соответствующим профессиям, специальностям, должностям.

2. Из Росморречфлота или Росрыболовства поступило заключение о привлечении и об использовании иностранных работников

в составе экипажей морских судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, содержащее решение о том, что привлечение иностранных работников для работы в составе экипажей морских судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации окажет негативное воздействие на условия занятости граждан Российской Федерации, имеющих морские профессии.

3. Работодатель, заказчик работ (услуг) представил поддельные или подложные документы либо сообщил о себе заведомо ложные сведения.

Также основаниями для отказа в предоставлении государственной услуги является ответ на межведомственный запрос ГУВМ МВД России или территориального органа МВД России, направляемый в рамках ее оказания об отсутствии сведений, подтверждающих один из следующих фактов:

— государственной регистрации юридического лица на территории Российской Федерации;

— постановки на учет иностранного юридического лица в налоговом органе по месту нахождения его обособленного подразделения;

— аккредитации филиала, представительства иностранного юридического лица;

— государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;

— наличия специального разрешения, если для осуществления трудовой деятельности иностранным гражданином ему необходимо посещение территорий, организаций или объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение;

— отсутствие в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах сведений об уплате государственной пошлины (в случае непредставления заявителем квитанции об уплате государственной пошлины).

Далее, работодатель, имеющий разрешение на привлечение и использование иностранных работников, может ходатайствовать перед МВД России или его территориальным органом о выдаче приглашения на въезд в Российскую Федерацию иностранного гражданина в целях трудовой деятельности. Выдача таких приглашений осуществляется в соответствии с квотой, ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации по предложениям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом демографической ситуации в соответствующем субъекте Российской Федерации и возможностей данного субъекта по обустройству иностранных граждан. Ежегодная потребность в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, определяется с учетом политической, экономической, социальной и демографической ситуации, а также в целях оценки эффективности использования иностранной рабочей силы. Подготовка предложений по определению потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, утверждению квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности и квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти. Квоты могут устанавливаться в зависимости от профессии, специальности, квалификации иностранных граждан, страны их происхождения, а также в зависимости от иных экономических и (или) социальных критериев с учетом региональных особенностей рынка труда. Они

могут предусматривать возможность получения разрешения на работу на территории одного или нескольких субъектов, а также на всей территории Российской Федерации. При установлении квоты важное значение имеет мониторинг ситуации на рынке труда. Он проводится Минтруда России в разрезе субъектов Российской Федерации. При проведении мониторинга учитываются суммарная численность привлекаемых иностранных работников, общая безработица (по методологии Международной организации труда), мнение Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, оформленное в виде решения, а также осуществляется проверка того обстоятельства, что доля привлекаемых иностранных работников в численности экономически активного населения и численности занятых в экономике не должна превышать уровня социальной напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

Данные квоты не распространяются на иностранных граждан — квалифицированных специалистов, трудоустраивающихся по имеющейся у них профессии (специальности) в соответствии с перечнем профессий (специальностей, должностей), утверждаемым уполномоченным органом исполнительной власти¹. Большая часть включенных в данный перечень профессий относится к творческим (артист балета, дирижер, режиссер-постановщик и т. д.), техническим (инженер-конструктор, главный инженер проекта, авиатехник по самолетам и двигателям и др.) или управленческим (директор по экономике, генеральный директор межотраслевого научно-технического комплекса, руководитель кружка и др.) и требует от работника специальных познаний или навыков.

¹ См.: Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 5 июля 2019 года № 490н «Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан-квалифицированных специалистов, трудоустраивающихся по имеющейся у них профессии (специальности), на которых квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу не распространяются».

Также Правительство Российской Федерации вправе ежегодно устанавливать допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации. При установлении указанной допустимой доли Правительство Российской Федерации исходит из приоритета трудоустройства российских граждан. При установлении такой доли назначается срок приведения в соответствие с ней хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников. Такой срок устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора (контракта), установленного российским трудовым законодательством.

9.2. Административные процедуры предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на работу иностранных граждан и лиц без гражданства

Вместе с ходатайством о выдаче приглашения в целях осуществления трудовой деятельности работодатель или заказчик работ (услуг) представляет документы, необходимые для выдачи разрешения на работу для каждого иностранного работника, поскольку одновременно с приглашением в целях осуществления трудовой деятельности работодателю или заказчику работ (услуг) выдается разрешение на работу для каждого иностранного работника.

Разрешение на работу — документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, и других категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных федеральным законом, на временное осуществление на территории Российской Феде-

рации трудовой деятельности. В разрешении на работу указываются сведения о владельце (фамилия, имя, отчество, дата рождения, гражданство или государство постоянного (преимущественного) проживания), сведения о периоде трудовой или предпринимательской деятельности и при необходимости — иная информация. На разрешении на работу помещается цветная фотография иностранного гражданина. Разрешение на работу оформляется на бланке, имеющем многоуровневую защиту от подделок и выполненном в виде пластиковой карты стандартного размера. Бланк разрешения на работу является документом строгой отчетности. Разрешение на работу подписывается руководителем подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне, принявшим решение о выдаче разрешения на работу, или уполномоченным им должностным лицом и заверяется печатью этого органа. Для получения такого разрешения работодатель обращается в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России и представляет следующие документы (отдельно на каждого привлекаемого работника):

1. Заявление об оформлении разрешения на работу. Бланк заявления заполняется на русском языке, при этом не допускается использование сокращений слов и аббревиатур.

2. Копию документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве. Срок действия документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, должен заканчиваться не ранее одного года со дня подачи заявления о выдаче разрешения на работу.

3. Документы, подтверждающие отсутствие у иностранного работника заболевания наркоманией и представляющих опасность для окружающих инфекционных заболеваний, а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции). Если потенциальный работник находится за пре-

делами территории Российской Федерации на момент подачи работодателем, заказчиком работ (услуг) заявления о выдаче такому иностранному гражданину разрешения на работу, то медицинские документы могут быть представлены в ГУВМ МВД России или подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России в течение срока рассмотрения заявления о выдаче разрешения на работу.

Истребование от заявителя других документов, находящихся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственной услуги, законом запрещено. Вместе с тем, при обращении с заявлением о выдаче разрешения на работу, работодатель, заказчик работ (услуг) вправе представить:

1) копии учредительных документов для юридических лиц либо копию документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя;

2) выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

3) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц;

4) документ, содержащий сведения об аккредитации на территории Российской Федерации филиала или представительства иностранного юридического лица;

5) копию специального разрешения на въезд иностранного гражданина на территорию, на посещение организации или объекта, если для осуществления им трудовой деятельности необходимо посещение территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение;

6) документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление государственной услуги.

Оформленные на территории иностранных государств официальные документы, копии которых представляются для получения разрешения на работу иностранному гражданину, должны быть легализованы в установленном порядке. В случае если документы составлены на иностранном языке, то к ним должен прилагаться перевод на русский язык. Верность перевода либо подлинность подписи переводчика должны быть нотариально засвидетельствованы. Каждый документ прошивается, пронумеровывается и заверяется. Предоставляемые для получения государственной услуги документы должны быть заверены подписью и печатью (при ее наличии) заявителя.

Основания отказа в приеме заявления о выдаче разрешения на работу аналогичны основаниям отказа в приеме заявления о выдаче разрешения на привлечение и использование иностранных работников рассмотренным выше.

Срок рассмотрения представленных документов и принятия решения о выдаче разрешения на работу иностранному гражданину¹, прибывшему в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, либо об отказе в выдаче разрешения на работу принимается в течение 15 рабочих дней со дня приема полного пакета документов. В случае непредставления таких документов срок принятия решения может быть продлен до 60 календарных дней. Если работодатель подаст документы для оформления разрешения на работу одновременно с документами для оформления разрешения на привлечение и использование иностранных работников, то уполномоченным органом в срок 30 календарных дней принимается по ним общее решение.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, разрешение на работу иностранным гражданам не выдается в случаях, если иностранный гражданин:

¹ Приказ МВД России от 19 июня 2017 г. № 390 «Об утверждении форм бланков разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства».

1. Выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, иными действиями создает угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации.

2. Финансирует, планирует террористические (экстремистские) акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их, а равно иными действиями поддерживает террористическую (экстремистскую) деятельность.

3. В течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче разрешения на работу, подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортировался либо передавался Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии либо в течение десяти лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче разрешения на работу, неоднократно (два и более раза) подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавался Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии.

4. Представил поддельные или подложные документы либо сообщил о себе заведомо ложные сведения.

5. Осужден вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления, рецидив которого признан опасным.

6. Имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом.

7. Неоднократно (два и более раза) в течение одного года привлекался к административной ответственности за нарушение законода-

тельства Российской Федерации в части обеспечения режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации.

8. Выехал из Российской Федерации в иностранное государство для постоянного проживания.

9. Находится за пределами Российской Федерации более шести месяцев.

10. Является больным наркоманией, либо не имеет сертификата об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), либо страдает одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих.

11. В случае принятия в установленном порядке решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации или решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию данного иностранного гражданина.

12. Не достиг восемнадцатилетнего возраста.

Отсутствие сведений, подтверждающих факты подлежащие установлению посредством межведомственных запросов, направляемых в рамках оказания государственной услуги также являются основанием отказа в ее предоставлении. Равно как представление заявителем поддельных или подложных документов либо сообщение им заведомо ложных сведений о себе или об иностранном работнике.

Общий порядок предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства включает в себя следующие административные процедуры:

1. Прием и регистрация заявления (ходатайства) о предоставлении государственной услуги;

2. Формирование и направление межведомственных запросов в органы, участвующие в предоставлении государственной услуги;

3. Рассмотрение заявления (ходатайства) о предоставлении государственной услуги;

4. Оформление и выдача документов;

5. Аннулирование разрешения на работу.

При приеме заявителей, уполномоченное должностное лицо проверяет заявление (ходатайство) и представленные документы на наличие оснований для отказа в их приеме. Если такие основания будут выявлены гражданину предлагается их устранить и разъясняется порядок повторной подачи заявления. В случае принятия положительного решения заявителю выдается справка, подтверждающая факт приема заявления (ходатайства) к рассмотрению. Одновременно ему сообщается о сроке рассмотрения его заявления (ходатайства) и о возможных основаниях отказа в предоставлении государственной услуги.

Сотрудник, принявший документы, вносит сведения об их приеме в автоматизированную подсистему «Трудовая миграция» Центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в том числе участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также в журнал учета входящих документов и в течение одного рабочего дня со дня приема документов передает их на рассмотрение.

Подача инициатором заявления допускается посредством заполнения электронной формы запроса на Едином портале. В этом случае, заявление считается принятым к рассмотрению после направления заявителю соответствующего электронного уведомления. Удобство данного порядка заключается в том, что заявитель может следить в личном кабинете за процессом оказания ему государственной услуги.

Не позднее двух дней, следующих за днем приема документов, уполномоченное должностное лицо оформляет и направляет с использованием Системы межведомственного электронного взаимодействия межведомственные запросы перечень которых определяется видом государственной услуги:

— для получения разрешения на привлечение и использование иностранных работников — в орган государственной службы занятости населения субъекта Российской Федерации, на территории которого (которых) предполагается использование иностранных работников, о выдаче заключения о привлечении и об использовании иностранных работников;

— для получения разрешения на привлечение и использование иностранных работников в составе экипажей морских судов (за исключением экипажей судов рыбопромыслового флота), плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, — в Росморречфлот о выдаче заключения о привлечении и об использовании иностранных работников в составе экипажей морских судов (за исключением экипажей судов рыбопромыслового флота), плавающих под Государственным флагом Российской Федерации;

— для получения разрешения на привлечение и использование иностранных работников в составе экипажей судов рыбопромыслового флота, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, — в Росрыболовство о выдаче заключения о привлечении и об использовании иностранных работников в составе экипажей судов рыбопромыслового флота, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации.

Ввиду того, что законодателем установлен запрет на истребование у заявителей документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных

органов, участвующих в предоставлении государственной услуги, дополнительно осуществляется проверка сведений:

— о заявителях — юридических лицах по Единому государственному реестру юридических лиц;

— о заявителях — индивидуальных предпринимателях по Единому государственному реестру индивидуальных предпринимателей;

— о заявителях — аккредитованных филиалах, представительств иностранных юридических лиц по Государственному реестру аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц;

— об уплате государственной пошлины за предоставление государственной услуги (в случае непредставления соответствующего документа) по Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах.

В ходе административной процедуры рассмотрения заявления (ходатайства) проводится проверка заявителя и сообщенных им сведений по учетам информационной системы МВД России, ФКУ «ГИ-АЦ МВД России» и информационных центров территориальных органов МВД России на региональном уровне. Целью такой проверки является выявления оснований, которые могут повлечь отказ в выдаче разрешения на привлечение и использование иностранных работников либо разрешения на работу. В ходе рассмотрения заявления, отдельное внимание уделяется проверке сведений об иностранных гражданах. При проверке устанавливаются сведения об отказе в выдаче данному иностранному гражданину разрешения на работу, ранее выданном разрешении на работу или о его аннулировании; принятых решениях о депортации, административном выдворении, нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, неразрешении въезда в Российскую Федерацию данного иностранного гражданина или о передаче иностранного гражданина Российской

Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии; запрете въезда в Российскую Федерацию; факт постановки иностранного гражданина на учет по месту пребывания и т. д.

По результатам проведенных проверочных мероприятий принимается решение о предоставлении или об отказе в предоставлении государственной услуги, информация о котором в течение рабочего дня подлежит внесению в информационную систему МВД России. Право принятия таких решений, в соответствии с ведомственным правовым актом¹, предоставлено начальнику структурного подразделения ГУВМ МВД России либо его заместителю; руководителю территориального органа МВД России на региональном уровне либо его заместителю; начальнику структурного подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне (его заместителю).

Завершается процесс оказания государственной услуги административной процедурой оформления и выдачи документов. В случае принятия положительного решения в информационную систему МВД России вносятся сведения об иностранном гражданине, проводится сканирование его фотографии. При отрицательном решении оформляется уведомление об отказе в предоставлении государственной услуги, содержащее указание на нормативно обоснованные причины отказа. Уведомление об отказе может быть вручено как лично заявителю, так и направлено ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

¹ Приказ МВД России от 1 августа 2020 г. № 541 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства».

Разрешение на работу иностранному гражданину может быть аннулировано на основании его заявления.

Каждый этап технологического процесса обработки документов в рамках осуществления административных процедур фиксируется в информационной системе МВД России.

Законодательством также предусмотрены процедуры продления и выдачи дубликатов рассмотренных документов.

9.3. Административные процедуры предоставления государственной услуги по выдаче патента иностранным работникам

Существуют и иные основания трудоустройства иностранных граждан на территории Российской Федерации. Одним из таких законных оснований является получение иностранным гражданином патента.

Патент — документ, подтверждающий в соответствии с законом право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных законом, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности¹.

Для получения патента, законно находящийся на территории Российской Федерации иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в течение 30-ти дней с момента прибытия в Российскую Федерацию представляет в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России или организацию субъекта Российской Федерации, уполномоченную на выдачу патентов, следующий пакет документов²:

¹ См.: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Ст. 2. Ч. 1.

² См.: Приказ МВД России от 05 октября 2020 г. № 695 «Об утверждении Административного и регламента Министерства внутренних дел Российской Федера-

- заявление о выдаче патента;
- документ, удостоверяющий личность данного иностранного гражданина и признаваемый Российской Федерацией в этом качестве;
- миграционную карту с указанием работы как цели визита в Российскую Федерацию и с отметкой пограничного органа Федеральной службы безопасности о въезде данного иностранного гражданина в Российскую Федерацию или с отметкой подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России о выдаче данному иностранному гражданину указанной миграционной карты;
- действующий на территории Российской Федерации на срок осуществления трудовой деятельности данным иностранным гражданином договор (полис) добровольного медицинского страхования;
- документы, подтверждающие отсутствие у данного иностранного гражданина заболевания наркоманией и выданные по результатам медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, а также сертификат об отсутствии у данного иностранного гражданина заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции). Указанные документы и сертификат выдаются медицинскими организациями, находящимися на территории Российской Федерации;
- документ, подтверждающий владение данным иностранным гражданином русским языком, знание им истории России и основ законодательства Российской Федерации;

ции по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Российской Федерации». Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс] // <http://base.garant.ru/71813790/>

— документы о постановке иностранного гражданина на учет по месту пребывания.

Подача соответствующих документов в срок, превышающий тридцать календарных дней с момента въезда на территорию Российской Федерации не исключает право иностранного гражданина на получение патента. В этом случае он дополнительно представляет документ, подтверждающий уплату штрафа за нарушение срока обращения за оформлением патента.

Отказ в приеме документов на получение иностранным гражданином патента не допускается, за исключением случаев представления неполного пакета документов.

Подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России не позднее десяти рабочих дней со дня принятия от иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, заявления о выдаче патента, обязан выдать данному иностранному гражданину патент или уведомление об отказе в его выдаче. Патент выдается на срок от одного до двенадцати месяцев. Срок действия патента может неоднократно продлеваться на период от одного месяца. При этом общий срок действия патента с учетом продлений не может составлять более двенадцати месяцев со дня выдачи патента. Срок действия патента считается продленным на период, за который уплачен налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа. В ином случае срок действия патента прекращается со дня, следующего за последним днем периода, за который уплачен налог.

По истечении двенадцати месяцев со дня выдачи патента иностранный гражданин вправе обратиться в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России за получением нового патента.

Патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, и документа об уплате налога на срок, на который выдается патент.

Патент предоставляет право иностранному гражданину осуществлять трудовую деятельность только на территории того субъекта Российской Федерации, в котором выдан.

Не позднее, чем за десять рабочих дней до истечения двенадцати месяцев со дня выдачи патента иностранный гражданин вправе обратиться в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России, выдавшее патент, за переоформлением патента. При этом число обращений за переоформлением патента не может превышать одного раза.

В целях защиты национального рынка труда отечественным правом предусмотрена возможность установления запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности. Такой запрет устанавливается руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Особый порядок трудоустройства иностранных мигрантов на территории Российской Федерации предусмотрен для высококвалифицированных кадров.

Глава 10
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ
В СФЕРЕ ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИИ

Учебные вопросы:

10.1. Административные процедуры оказания государственной услуги по предоставлению статуса вынужденного переселенца.

10.2. Административные процедуры оказания государственных услуг по предоставлению в Российской Федерации убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства.

10.1. Административные процедуры
оказания государственной услуги
по предоставлению статуса вынужденного переселенца

В соответствии с законом, вынужденный переселенец — это гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении него или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признакам расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка¹.

Законодательством определены не только основания признания лица вынужденным переселенцем на территории Российской Федерации, но и порядок такого признания.

¹ См.: Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах». Ст. 1.

Лицо, которое уже покинуло место жительства по указанным выше обстоятельствам, и претендующее на признание его вынужденным переселенцем, может выбрать один из предложенных законодателем способов обращения с ходатайством:

— лично или через своего уполномоченного представителя обратиться в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне по месту своего нового пребывания;

— лично обратиться в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

— подать ходатайство с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

В последнее время все большей популярностью среди населения начинают пользоваться услуги, оказываемые в электронном виде. Такой способ в значительной мере сокращает временные затраты как самого заявителя, так и уполномоченных на оказание данных услуг должностных лиц. Информатизация деятельности государства в миграционной сфере в полной мере отражает тенденции административной реформы в Российской Федерации, направленной на развитие системы электронного правительства.

Если гражданин находится вне территории России, он вправе еще до оставления места жительства обратиться с ходатайством в МВД России или его территориальный орган по месту предполагаемого переселения либо в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации в государстве своего пребывания для направления данного ходатайства в МВД России или его территориальный орган по месту куда заявитель предполагает переселиться.

Вместе с ходатайством заявитель представляет документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации (для ма-

лолетних вместо документа, удостоверяющего личность предъявляется свидетельство о рождении); свидетельство о заключении брака; документы, подтверждающие родственные отношения; две фотографии заявителя и две фотографии каждого из достигших возраста восемнадцати лет членов семьи, указанных в ходатайстве. При подаче ходатайства представителем заявителя — документ, подтверждающий его полномочия.

Первое, что должно сделать миграционное подразделение при поступлении ходатайства — это принять решение о его регистрации. По общему правилу такое решение принимается в течение трех дней. Однако, при экстренном массовом прибытии на территорию Российской Федерации либо с территории одного субъекта Российской Федерации на территорию другого субъекта Российской Федерации лиц, покинувших место жительства по обстоятельствам насилия над ними, территориальный орган МВД России в месте прибытия незамедлительно осуществляет прием указанных лиц и регистрацию их ходатайств.

По результатам принятого решения заявителю должно быть представлено письменное уведомление либо о регистрации ходатайства, либо об отказе в его регистрации. В зависимости от способа обращения лица с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем определяется способ направления ему уведомления. При личном обращении — лично или почтовым отправлением. При обращении через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг — аналогичным обращению способом.

При положительном решении вопроса о регистрации ходатайства каждому лицу, кроме несовершеннолетних, претендующему на признание вынужденным переселенцем, выдается свидетельство о регистрации его ходатайства. Сведения о несовершеннолетних вносятся в свидетельство одного из родителей.

Лицо, получившее свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, с точки зрения закона еще не является переселенцем. Вместе с тем это лицо уже обладает специальным статусом, обеспеченным совокупностью прав и обязанностей.

Второй этап в приобретении статуса вынужденного переселенца — принятие решения территориальным органом МВД России о признании лица вынужденным переселенцем. Срок вынесения такого решения не должен превышать трех месяцев со дня регистрации ходатайства независимо от возможности лица самостоятельно обустроиться на новом месте жительства. По результатам принятого решения, территориальный орган МВД России на региональном уровне выдает или направляет заявителю в письменной (электронной) форме в течение пяти дней уведомление.

Удостоверение вынужденного переселенца выдается лицу на личном приеме в территориальном органе МВД России. Сведения о признанных вынужденными переселенцами членах семьи, не достигших возраста восемнадцати лет, заносятся в удостоверение одного из родителей. Вне зависимости от нового места жительства, такое удостоверение действительно на всей территории Российской Федерации.

Отметим, что статус вынужденного переселенца предоставляется на пять лет. В этот срок органы исполнительной власти и местного самоуправления принимают исчерпывающие меры, чтобы создать условия для обустройства вынужденного переселенца и членов его семьи на новом месте жительства. Эффективность и полнота этой работы обеспечивается законодательно закрепленным распределением полномочий субъектов власти, как по вертикали, так и по горизонтали.

Если, несмотря на принятые меры вынужденный переселенец за пятилетний период не смог обустроиться на новой территории, срок действия его статуса продлевается территориальным органом МВД России по заявлению вынужденного переселенца на каждый после-

дующий год при условии, что он сам и (или) члены его семьи, в том числе не имеющие статуса вынужденного переселенца, одновременно удовлетворяют совокупности следующих оснований:

— не являются нанимателями жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилого помещения на территории Российской Федерации;

— не получили денежной компенсации за утраченное жилье;

— не получили долговременную беспроцентную возвратную ссуду на строительство (приобретение) жилья до 1 января 2003 г.;

— не получили безвозмездную субсидию на строительство (приобретение) жилья до 16 октября 2010 г.;

— не получили социальную выплату на приобретение (строительство, восстановление) жилого помещения;

— не получили от органа государственной власти или органа местного самоуправления бюджетных средств на строительство (приобретение) жилого помещения;

— не получили от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома.

Для продления срока статуса вынужденного переселенца гражданин до его истечения обращается с заявлением в территориальный орган МВД России. Одновременно он представляет заявление о согласии на обработку персональных данных от каждого члена семьи, не имеющего статуса вынужденного переселенца; документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации и удостоверение вынужденного переселенца. Как и в случае подачи ходатайства, заявление представляется в письменном виде в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне или в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг либо в форме элек-

тронного документа через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций). В течение двадцати одного дня территориальный орган МВД России принимает решение о продлении либо отказе в продлении срока действия статуса вынужденного переселенца. Решение о продлении статуса вынужденного переселенца фиксируется записью в его удостоверении.

По истечении срока действия либо срока продления статуса вынужденного переселенца он автоматически утрачивается. Также утрата статуса вынужденного переселенца происходит при прекращении гражданства Российской Федерации или при выезде лица для постоянного проживания за пределы территории Российской Федерации либо при возвращении в субъект Российской Федерации, территорию которого оно было вынуждено покинуть по причинам признания его вынужденным переселенцем.

Территориальный орган МВД России на региональном уровне может также своим решением лишить вынужденного переселенца его статуса. Основанием для такого решения является умышленное сообщение лицом ложных сведений или предъявление заведомо фальшивых документов, послуживших основанием для признания его вынужденным переселенцем.

При утрате статуса вынужденного переселенца либо лишении статуса вынужденного переселенца в течение пяти дней со дня принятия такого решения этому лицу направляется уведомление. В уведомлении разъясняется основание принятия соответствующего решения и порядок его обжалования. Одновременно территориальный орган МВД России признает недействительным удостоверение вынужденного переселенца, которое должно быть сдано лицом в соответствующий территориальный орган в месячный срок. Далее гражданин утративший или лишившийся статуса вынужденного переселенца

освобождает жилое помещение, выделенное ему из фонда для временного поселения вынужденных переселенцев.

10.2. Административные процедуры оказания государственных услуг по предоставлению в Российской Федерации убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства

Беженец — лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений¹.

Порядок признания лица беженцем предусматривает целый ряд шагов, которые призваны обеспечить максимально быстрое оказание помощи лицу в рамках международных обязательств, взятых на себя Российской Федерацией при одновременном создании условий обеспечения национальной безопасности и интересов государства. Все этапы, которые иностранный гражданин или лицо без гражданства проходит на пути признания его беженцем на территории Российской Федерации по признакам цели условно можно разделить на две группы. Совокупность действий в рамках каждой из групп приводит к определению правового статуса иностранного гражданина или лица

¹ См.: Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах». Ст. 1. Ч. 1. П. 1.

без гражданства на территории Российской Федерации с последующим наделением совокупностью прав и обязанностей:

1) получение свидетельства о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу (обращение с ходатайством о признании беженцем; предварительное рассмотрение ходатайства; принятие решения о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства по существу либо об отказе в рассмотрении ходатайства по существу; выдача свидетельства либо вручение уведомления об отказе в рассмотрении ходатайства по существу);

2) получение удостоверения беженца (рассмотрение ходатайства по существу; принятие решения о признании беженцем либо об отказе в признании беженцем; выдача удостоверения беженца либо вручение уведомления об отказе в признании беженцем).

Обращение с ходатайством о признании беженцем и предварительное рассмотрение ходатайства

Примечательно, что в отличие от большинства государственных услуг в сфере миграции, оказываемых на территории Российской Федерации, обращение с ходатайством о признании беженцем в форме электронного документа не допускается. Лицо, изъявившее желание быть признанным беженцем и достигшее 18-летнего возраста, обязано лично обратиться с письменным ходатайством. Сведения о несовершеннолетних детях, прибывших вместе с родителями, должны быть внесены в ходатайство одного из них. Ходатайство о признании беженцем, в зависимости от места нахождения иностранного гражданина или лица без гражданства при его подаче и способа пересечения этим лицом границы Российской Федерации, может быть подано:

1) в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации вне государства своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) — если данное лицо еще не прибыло на территорию Российской Федерации;

2) в пограничный орган ФСБ России в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации — при условии, что лицо пересекает Государственную границу Российской Федерации на законных основаниях;

3) в пограничный орган ФСБ России при вынужденном незаконном пересечении Государственной границы Российской Федерации в пункте пропуска или в территориальный орган МВД России при вынужденном незаконном пересечении Государственной границы Российской Федерации вне пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Незаконное пересечение границы Российской Федерации является наказуемым деянием. Вместе с тем на практике возможны случаи, когда иностранный гражданин или лицо без гражданства сознательно вынуждено пойти на правонарушение под угрозой совершения насилия в отношении него самого или близких лиц. В данном случае, предотвращаемый вред жизни и здоровью иностранных граждан и лиц без гражданства в значительной степени превосходит вред, причиняемый охраняемым законом интересам Российской Федерации в сфере обеспечения режима Государственной границы. Поэтому, иностранный гражданин, вынужденно незаконно въехавший в Российскую Федерацию, не преследуется по закону при условии обращения в уполномоченные органы в течение одних суток со дня пересечения Государственной границы. Если лицо не может обратиться в соответствующий орган власти в силу независящих от него и препятствующих его своевременному обращению с ходатайством причин, срок обращения может превышать одни сутки, но не более чем на период действия возникших обстоятельств;

4) в территориальный орган МВД России, по месту своего пребывания на законном основании на территории Российской Федерации.

Законодатель допускает возможность обращения с ходатайством вместо заявителя уполномоченного им представителя. Вместе с тем,

причиной такого обращения может быть только ненадлежащее состояние здоровья, когда иностранный гражданин или лицо без гражданства не в состоянии лично обратиться с ходатайством. В этом случае уполномоченный представитель вместе с ходатайством подает соответствующий медицинский документ, подтверждающий состояние здоровья заявителя.

Поданные в пограничный орган ФСБ России или в территориальный орган МВД России ходатайства в течение трех дней направляются на предварительное рассмотрение и принятие решение в территориальный орган МВД России на региональном уровне¹.

Срок и субъект предварительного рассмотрения ходатайства также напрямую зависят от места нахождения обратившегося лица. Так, ходатайство лица, находящегося за пределами территории Российской Федерации, предварительно рассматривается дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации в течение одного месяца со дня поступления ходатайства. Ходатайства же лиц, находящихся в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации или на территории Российской Федерации, предварительно рассматриваются подразделением по вопросам миграции территориального органа МВД России. Срок их рассмотрения не должен превышать пяти рабочих дней со дня поступления ходатайства.

Решение о выдаче свидетельства либо об отказе в рассмотрении ходатайства по существу принимается по итогам анкетирования, оформления опросного листа на основе проведения индивидуальных собеседований, а также по результатам проверки обстоятельств, послуживших причиной вынужденной миграции и изложенных в хода-

¹ Приказ МВД России от 27 апреля 2016 г. № 214 «Об утверждении Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне». П. 11.3.21.

тайстве. В зависимости от обстоятельств, указанных иностранным гражданином в ходатайстве, на стадии предварительного рассмотрения анализируется информация о внутривнутриполитической, санитарно-эпидемиологической и другой обстановке в той стране, из которой он прибыл. Обязательно учитываются изменения паспортно-визового режима иностранных государств и правила пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан. Для выявления оснований, препятствующих нахождению иностранного гражданина на территории Российской Федерации и выдачи ему свидетельства о рассмотрении ходатайства о признании беженцем по существу, уполномоченные органы направляют запросы для проверки заявителя по учетам.

Кроме того, в отношении иностранного гражданина, находящегося на территории Российской Федерации, в месте подачи ходатайства проводится идентификация личности, включающая обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию. В случае обращения с ходатайством лица, которое находится за пределами территории Российской Федерации, обязательная государственная дактилоскопическая регистрация тоже проводится, но делается это позднее в месте выдачи ему удостоверения беженца.

По результатам предварительного рассмотрения ходатайства может быть принято одно из двух решений:

— об отказе в рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу;

— о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу.

Отказ может быть вынесен при наличии оснований, суть которых сводится к тому, что лицо нарушило законодательство Российской Федерации либо уже имеет возможность на законных основаниях находиться на территории Российской Федерации, либо в соответствии с нормами международного права могло, и должно было вос-

пользоваться защитой другого государства. В первом случае, таким обстоятельством является, например, не обращение заявителя с ходатайством в течение суток с момента незаконного пересечения Государственной границы Российской Федерации. Во втором — наличие заключенного с гражданкой Российской Федерации брака, позволяющего в соответствии с законодательством получить разрешение на постоянное проживание на территории Российской Федерации. В третьем — заявитель прибыл из иностранного государства, на территории которого имел возможность быть признанным беженцем. Исчерпывающий перечень подобных обстоятельств закреплен в статье 5 Федерального закона «О беженцах».

При отказе в рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, заявителю в течение трех рабочих дней со дня принятия такого решения под роспись вручается уведомление, после чего иностранный гражданин, не имеющий иных законных оснований находиться на территории Российской Федерации обязан ее покинуть. Если иностранный гражданин находится за пределами российского государства, такое уведомление направляется ГУВМ МВД России в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации по месту обращения лица с ходатайством для вручения заявителю.

Решение о выдаче свидетельства принимается дипломатическим представительством или консульским учреждением (при нахождении иностранного гражданина за пределами территории Российской Федерации) либо территориальным органом МВД России (если он находится в России) по месту подачи ходатайства. При этом решение дипломатического представительства или консульского учреждения о выдаче свидетельства и материалы предварительного рассмотрения ходатайства в течение пяти рабочих дней направляются в ГУВМ МВД России для выдачи свидетельства и рассмотрения ходатайства по существу.

Порядок оформления, выдачи и обмена свидетельства о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу утвержден ведомственным правовым актом¹.

Выдается свидетельство в течение суток со дня принятия решения. В случае нахождения иностранного гражданина за границей, свидетельство в этот же срок направляется для вручения.

Выдача свидетельства осуществляется под расписку. В свидетельство в обязательном порядке вклеивается фотография владельца. Свидетельство выдается на срок рассмотрения ходатайства о признании лица беженцем по существу, но не более трех месяцев со дня принятия решения о выдаче свидетельства. Срок может быть продлен территориальным органом МВД России.

На основании свидетельства осуществляется регистрация лица, ходатайствующего о признании беженцем, и членов его семьи в территориальном органе МВД России на срок рассмотрения ходатайства по существу².

Следует отметить, что лицо, находящееся на территории Российской Федерации, при получении свидетельства передает свой национальный паспорт на хранение в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России на период рассмотрения ходатайства по существу.

Рассмотрение ходатайства по существу осуществляют:

— МВД России в отношении лица, находящегося вне пределов территории Российской Федерации, в течение двух месяцев со дня принятия решения о выдаче свидетельства;

— территориальный орган МВД России в отношении лица, находящегося в центре временного размещения или в ином месте

¹ См: Приказ МВД России от 21 сентября 2017 г. № 732 «О свидетельстве о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу».

² См.: Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах». Ст. 4.

пребывания на территории Российской Федерации, в течение трех месяцев со дня принятия решения о выдаче свидетельства.

Эти же органы принимают решение о признании лица беженцем и выдаче ему удостоверения беженца¹. Удостоверение беженца выдается на срок до трех лет, который может быть продлен при сохранении обстоятельств, побудивших в силу их опасности изменить лицу место жительства в своей стране.

При получении удостоверения национальный паспорт иностранного гражданина продолжает оставаться в подразделении по вопросам миграции территориального органа МВД России на срок признания данного лица беженцем, что является своеобразной гарантией добросовестности вынужденного мигранта, не имеющего возможности пользоваться защитой своей страны, как на ее территории, так и на территории третьих государств.

В случае необходимости выезда беженца за пределы Российской Федерации и возвращения (въезда) на территорию Российской Федерации ему оформляется проездной документ беженца. Проездной документ оформляется в виде документа на бумажном носителе, содержит электронный носитель информации для хранения персональных данных владельца (фамилии, имени (имен), отчества (при наличии), даты и места рождения, пола, гражданства, даты выдачи и даты окончания срока действия проездного документа, наименования органа, выдавшего проездной документ, написанных буквами русского и латинского алфавитов), а также для хранения биометрических персональных данных владельца (электронного изображения лица человека и электронного изображения папиллярных узоров указательных пальцев рук этого человека). Проездной документ удостоверяет личность его владельца при выезде за пределы территории Российской

¹ См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 10 мая 2011 г. № 356 «Об удостоверении беженца».

Федерации и въезде на территорию Российской Федерации. Выдается проездной документ сроком на пять лет.

Лицо, подавшее ходатайство и получившее уведомление об отказе в признании беженцем, а также не использовавшее право на обжалование такого решения, обязано по предложению территориального органа МВД России покинуть территорию Российской Федерации совместно с членами семьи в месячный срок со дня получения уведомления об отказе.

Статус беженца утрачивается лицом после получения разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации либо при приобретении гражданства Российской Федерации, либо если оно:

- снова добровольно воспользовалось защитой государства своей гражданской принадлежности;

- лишившись гражданства, снова его добровольно приобрело;

- приобрело гражданство иностранного государства и пользуется защитой государства своей новой гражданской принадлежности;

- добровольно вновь обосновалось в государстве, которое покинуло или вне пределов которого пребывало вследствие опасений преследований;

- не может более отказываться от пользования защитой государства своей гражданской принадлежности, территорию которого вынуждено было покинуть, в связи с тем, что данные обстоятельства более не существуют;

- не имеет определенного гражданства и может вернуться в государство своего прежнего обычного местожительства¹.

Беженец, также может быть лишен своего статуса на территории Российской Федерации, если он осужден по вступившему в силу приговору суда за совершение преступления на территории Российской Федерации; либо сообщил заведомо ложные сведения, либо предъ-

¹ См.: Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах». Ст. 9. Ч. 1.

явил фальшивые документы, послужившие основанием для признания беженцем, либо допустил иное нарушение положений Федерального закона «О беженцах»; либо привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры¹.

Решение о лишении лица статуса беженца на территории Российской Федерации принимает МВД России или территориальный орган МВД России.

В завершении рассмотрения темы хотелось бы отметить, что помимо вынужденных переселенцев и беженцев, российское законодательство в качестве вынужденных мигрантов признает лиц, обратившихся с заявлением о предоставлении временного убежища² или политического убежища³.

Временное убежище на территории Российской Федерации может быть предоставлено иностранному гражданину или лицу без гражданства, если они имеют основания для признания беженцем, но ограничиваются заявлением в письменной форме с просьбой о предоставлении возможности временно пребывать на территории Российской Федерации, либо не имеют оснований для признания беженцем по обстоятельствам, предусмотренным федеральным законодательством, но из гуманных побуждений не могут быть выдворены (депор-

¹ Там же. Ст. 9. Ч. 2.

² См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2001 г. № 274 «О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации».

³ См.: Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 746 «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища».

тированы) за пределы территории Российской Федерации. Статус этих лиц и порядок легализации на территории России во многом схожи со статусом и порядком легализации лиц, ходатайствующих о признании их беженцами на территории Российской Федерации. В этой связи ограничимся рассмотрением отдельных специфических особенностей приобретения названного статуса на территории Российской Федерации.

Заявление о предоставлении временного убежища на себя и прибывших с ним несовершеннолетних членов семьи подается лицом лично в территориальный орган МВД России. Совершеннолетние члены семьи вынужденного мигранта подают заявление самостоятельно. При этом иностранные граждане, обратившиеся с заявлениями о предоставлении им временного убежища на территории Российской Федерации и прибывшие с ними члены их семей, достигшие возраста шести лет, подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации¹.

На время рассмотрения заявления, территориальным органом МВД России лицу выдается справка о рассмотрении заявления о предоставлении временного убежища. На практике возникают случаи, когда иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию с целью получения статуса беженца, по каким-либо причинам в период рассмотрения его ходатайства по существу, решает ограничиться получением временного убежища на территории Российской Федерации. В подобной ситуации территориальный орган МВД России делает отметку о приеме к рассмотрению заявления о предоставлении временного убежища в выданном ранее в свидетельстве о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу.

¹ См.: Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации». Ст. 9. Ч. 1. П. «И».

Выданная справка или свидетельство с соответствующей отметкой подтверждают факт законного нахождения на территории Российской Федерации иностранного гражданина на весь срок рассмотрения заявления, а также на период обжалования принятого по нему решения. После их получения лицо совместно с прибывшими с ним членами семьи обязаны встать на миграционный учет по месту пребывания и пройти медицинское освидетельствование.

Далее проводится проверка на предмет наличия оснований предоставления лицу и членам его семьи временного убежища, которые аналогичны основаниям признания беженцем на территории Российской Федерации. Также устанавливаются обстоятельства прибытия данных лиц в Россию и выявляются обстоятельства, препятствующие предоставлению убежища.

По результатам рассмотрения заявления о предоставлении временного убежища в срок, не превышающий три месяца с даты его подачи территориальный орган МВД России, должен принять решение об отказе в предоставлении временного убежища либо о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации. В случае принятия положительного решения в течение двух рабочих дней иностранному гражданину на личном приеме в территориальном органе МВД России выдается свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации. Срок действия документа, в отличие от удостоверения беженца, составляет один год. На этот период именно свидетельство является документом, удостоверяющим личность его владельца на территории Российской Федерации, поскольку по тем же соображениям, что и в случае с беженцами, паспорт и другие документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина, передаются им на хранение в территориальный орган, выдавший свидетельство.

Если обстоятельства предоставления временного убежища сохраняются на протяжении срока действия свидетельства, то иностранный гражданин вправе не позднее, чем за месяц до истечения этого срока подать заявление о его продлении. Количество таких продлений законодателем не ограничивается, что и понятно. По нормам международного права и исходя из целей гуманизма, лицо не может быть лишено защиты и препровождено на территорию, где для него или членов его семьи наличествует прямая или косвенная угроза.

По тем же основаниям, что и беженец, иностранный гражданин может быть лишен временного убежища либо утратить его в связи с устранением угрожавших ему обстоятельств, послуживших основанием предоставления убежища; при получении права на постоянное проживание или гражданства Российской Федерации, а также при выезде для проживания в третье государство или получении другого гражданства.

Таким образом, правовой статус лица, получившего в Российской Федерации временное убежище во многом схож со статусом лица, получившего свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу. Это подтверждается тем обстоятельством, что обе эти категории вынужденных мигрантов наделены законодателем идентичным набором прав и обязанностей.

Сведения об этих лицах, по результатам принимаемых в отношении них решений и выдачи им подтверждающих эти решения документов, вносятся в государственную информационную систему миграционного учета. При этом учету подлежит не только информация о предоставлении иностранному гражданину или лицу без гражданства одного из статусов вынужденного мигранта на территории Российской Федерации, но и об отказе в предоставлении такового.

Рассмотренный выше порядок признания беженцем или предоставления временного убежища на территории Российской Федерации в основном применим при организации индивидуальной работы с вынужденными мигрантами. В случае экстренного массового прибытия в страну иностранных граждан требуется более гибкий подход, позволяющий оперативно фильтровать миграционные потоки, отсеивая незаконных мигрантов и лиц, желающих в своих корыстных, а подчас и криминальных целях, воспользоваться сложившейся ситуацией и распределять их по территории государства.

Такой механизм, учитывающий особенности миграционного потока в определенной географической зоне в конкретно-исторический период, под влиянием экстренной массовой миграции населения Украины в Россию был сформирован в 2014 году. Благодаря совместной плодотворной работе органов законодательной и исполнительной власти в кратчайшие сроки был принят пакет документов¹, позволяющих координировать эту работу на всей территории Российской Федерации на каждом ее этапе и не допустить неконтролируемой миграции, дестабилизирующей обстановку в стране.

Особенностью работы с вынужденными мигрантами при их экстренном массовом прибытии в Россию является сокращение сроков реализации административных процедур, посредством наделения уполномоченных на принятие решений должностных лиц в местах прибытия полномочиями, которые можно рассматривать как чрезвычайные, а также активного вовлечения в деятельность по распределе-

¹ См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 690 «О предоставлении временного убежища гражданам Украины на территории Российской Федерации в упрощенном порядке»; Постановление Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2014 г. № 926 «Об отдельных мерах по организации пребывания на территории Российской Федерации граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке».

нию и обустройству мигрантов материальных и человеческих ресурсов субъектов Российской Федерации.

При сохранении общей поэтапности предоставления статуса вынужденного мигранта: прибытие — подача заявления (ходатайства) — предварительное рассмотрение заявления (документирование, проверка сведений и обстоятельств) — принятие по нему решения, в случае экстренного массового прибытия иностранных граждан Правительством предусматриваются некоторые особенности его реализации. Рассмотрим их на примере организации работы с лицами, прибывшими в Российскую Федерацию с территории Украины в экстренном массовом порядке в поисках временного убежища.

Так, например, в постановлении Правительства Российской Федерации оговаривается, что для приема и регистрации заявлений о предоставлении временного убежища иностранным гражданам и членам их семей, прибывшим из Украины, могут использоваться возможности многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг, которые предоставляются для этих целей субъектами Российской Федерации, в распоряжении которых центры находятся. В этом случае подача заявления может быть осуществлена как непосредственно в территориальный орган МВД России, так и в центр. Как и при общем порядке, заявитель и члены его семьи должны пройти государственную дактилоскопическую регистрацию и медицинское освидетельствование.

Решение о предоставлении убежища лицам, прибывшим в Российскую Федерацию в экстренном массовом порядке, принимается в течение трех рабочих дней. Далее в течение одного рабочего дня с момента представления заявителем и членами его семьи сертификатов обязательного медицинского освидетельствования территориальному органу МВД России в месте прибытия, им выдаются свидетель-

ства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации.

В подзаконных нормативных правовых актах, исходя из особенностей складывающейся обстановки, могут быть предусмотрены другие меры и мероприятия, позволяющие при соблюдении прав вынужденных мигрантов удовлетворить собственные национальные интересы. Так, применительно к ситуации с экстренной массовой миграцией иностранных граждан из Украины, Правительством Российской Федерации было рекомендовано «высшим исполнительным органам государственной власти Республики Крым, Белгородской, Брянской, Воронежской, Курской, Ленинградской, Московской и Ростовской областей, г. Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя ориентировать граждан Украины и лиц без гражданства, в том числе находящихся в пунктах временного размещения, на переезд в иные субъекты Российской Федерации, в том числе в субъекты Российской Федерации, реализующие на своей территории Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»¹.

Таким образом, ввиду того, что прогнозировать направление, сроки и масштабы экстренного массового прибытия иностранных граждан в Российскую Федерацию невозможно, поскольку такие явления зависят от множественной совокупности политических, экономических и социальных факторов, выходящих далеко за пределы отдельного государства и даже конкретного международного региона, вопросы экстренного массового прибытия регулируются постановле-

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2014 г. № 926. П. 2.

ниями Правительства Российской Федерации, принимаемыми на конкретный случай¹. Законодателем также предусмотрена аналогичная процедура регулирования случаев экстренного массового вынужденного переселения граждан Российской Федерации².

Наименее распространенным на территории России типом вынужденной миграции является предоставление политического убежища. Российская Федерация предоставляет политическое убежище лицам, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своего обычного местожительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, отвечающие принципам, признанным мировым сообществом. При этом принимается во внимание, что преследование направлено непосредственно против лица, обратившегося с ходатайством о предоставлении политического убежища в Российской Федерации. Сам процесс предоставления политического убежища конкретному лицу связан с изданием указа Президентом Российской Федерации.

Лицо, желающее приобрести политическое убежище в Российской Федерации, обязано в течение семи дней по прибытии на территорию России или с момента возникновения обстоятельств, не позволяющих этому лицу вернуться в страну своей гражданской принадлежности или обычного местожительства, обратиться лично в территориальный орган МВД России на региональном уровне по месту своего пребывания с письменным ходатайством.

При наличии предусмотренных законом оснований для рассмотрения по существу, ходатайство направляется территориальным органом в МВД России. Последнее запрашивает заключения МИД России, ФСБ России, а затем в течение одного месяца направляет все ма-

¹ Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-І. Ст. 14. П. 1.

² Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-І. Ст. 3. П. 3.

териалы в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации со своим заключением о возможности и целесообразности предоставления лицу политического убежища в Российской Федерации. При положительном решении Президента Российской Федерации, МВД России в 7-дневный срок со дня принятия указа Президента Российской Федерации уведомляет лицо через территориальные органы МВД России об этом решении. Лицу, которому предоставлено политическое убежище, а также членам его семьи выдается свидетельство установленного образца, которое является основанием для выдачи этим лицам другого необходимого документа — вида на жительство каждому из них¹.

¹ См.: Приказ МВД России от 21 мая 2018 г. № 311 «Об утверждении форм справки о законном пребывании иностранного гражданина или лица без гражданства на территории Российской Федерации в связи с рассмотрением его ходатайства о предоставлении Российской Федерацией политического убежища, а также свидетельства и ходатайства о предоставлении иностранному гражданину или лицу без гражданства Российской Федерацией политического убежища».

Глава 11

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ОФОРМЛЕНИЮ, ВЫДАЧЕ И ЗАМЕНЕ СВИДЕТЕЛЬСТВА УЧАСТНИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ

Учебные вопросы:

11.1. Условия и порядок предоставления государственной услуги по оформлению, выдаче и замене свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

11.2. Административные процедуры на территории вселения участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

11.1. Условия и порядок предоставления государственной услуги по оформлению, выдаче и замене свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом

Реализация Государственной программы представляет собой комплекс мероприятий, осуществляемых как за рубежом, так и на территории Российской Федерации.

Участником Государственной программы является соотечественник, достигший возраста 18 лет, обладающий дееспособностью

и соответствующий требованиям, установленным Государственной программой¹. С участником Государственной программы на постоянное место жительства в Российской Федерации могут переселяться члены его семьи. К членам семьи участника Государственной программы относятся супруга (супруг); дети, в том числе усыновленные или находящиеся под опекой (попечительством); дети супруги (супруга) участника Государственной программы; родители участника Государственной программы и его супруги (супруга), родные сестры и братья участника Государственной программы и его супруги (супруга); дети родных сестер и братьев участника Государственной программы и его супруги (супруга), в том числе усыновленные или находящиеся под опекой (попечительством), бабушки, дедушки, внуки. Совершеннолетний член семьи участника Государственной программы, за исключением его супруги (супруга), может принимать участие в Государственной программе в качестве самостоятельного участника.

При обращении в уполномоченный орган за рубежом, соотечественник представляет пакет документов, необходимых для оформления свидетельства участника Государственной программы, соответствующих предъявляемым требованиям:

1. Заявление о выдаче свидетельства по установленной форме²;
2. Две фотографии заявителя размером 35×45 мм с четким изображением лица строго в анфас без головного убора³;

¹ См.: Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637. П. 6.

² Форма заявления утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2013 г. № 196-р «Об утверждении формы заявления об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

³ Допускается представление фотографий в головных уборах, не скрывающих овал лица, соотечественниками, религиозные убеждения которых не позволяют

3. Копии документов:

- удостоверяющие личность соотечественника, проживающего за рубежом и членов его семьи, включенных в заявление;
- о семейном положении соотечественника, проживающего за рубежом и членов его семьи, включенных в заявление;
- об образовании и о квалификации, о стаже трудовой деятельности, наличии ученого звания и степени; а также сведения, характеризующие личность соотечественника, проживающего за рубежом и членов его семьи, его профессиональные навыки и умения (если такие имеются).

При подаче документов заявителем предъявляются их оригиналы.

Соотечественники, которым законом предоставлено право обращаться с заявлением на территории Российской Федерации дополнительно представляют¹:

- копии документов, подтверждающих их право на постоянное или временное проживание на территории Российской Федерации.

Соотечественники, получившие убежище на территории Российской Федерации, кроме перечисленных документов и копий, предоставляют копию свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации заявителю и (или) членам его семьи с предъявлением оригинала.

А соотечественник, признанный беженцем, при подаче заявления представляет копии выданных ему и членам его семьи, включен-

показываться перед посторонними лицами без головных уборов. Для соотечественников, постоянно носящих очки, обязательно фотографирование в очках без тонированных стекол.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 г. № 528 «Об утверждении Положения о выдаче на территории Российской Федерации свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 817».

ным в заявление об участии, удостоверений беженца с предъявлением оригиналов документов.

Копии документов, в случае если они составлены на иностранном языке, представляются с переводом на русский язык. Верность перевода и подлинность подписи переводчика должны быть нотариально засвидетельствованы. Оформленные на территории иностранных государств документы, подлежат в установленном порядке легализации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

О приеме заявления к рассмотрению соотечественнику выдается справка, в которой указывается дата приема документов и срок их рассмотрения.

Соотечественник, проживающий в Российской Федерации, признанный беженцем в Российской Федерации либо получивший временное убежище на ее территории имеет также право подать заявление в электронной форме с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг. При подаче электронной формы заявления к нему прикрепляются электронные файлы с цветными изображениями необходимых документов. Оригиналы впоследствии предъявляются при личном обращении в подразделение по вопросам миграции. Сотрудник подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России, получивший посредством автоматизированной системы заявление, не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления заявления, направляет соотечественнику сообщение о приеме либо о мотивированном отказе в приеме заявления.

Решение об отказе в приеме заявления к рассмотрению принимается в случаях нарушения требований к форме и (или) содержанию заявления об участии в Государственной программе; невозможности прочтения текста заявления; отсутствия либо не предъявления установленных документов; а также когда предъявленные документы не

соответствуют требованиям или в представленных документах отсутствуют необходимые печати, не имеется надлежащих подписей, имеются другие серьезные повреждения. Во всех перечисленных случаях соотечественнику предлагается устранить выявленные недостатки и повторно обратиться с заявлением.

Принявший заявление орган формирует электронный вариант заявления для организации работы по проверке указанных в нем сведений по учетам МВД России и ФСБ России и в течение рабочего дня с момента приема регистрирует.

Зарегистрированное заявление передается уполномоченному должностному лицу на рассмотрение. В случае с уполномоченным органом за рубежом, сотрудник на следующий рабочий день после регистрации заявления направляет его электронный вариант в подразделение по вопросам миграции на выбранной соотечественником территории вселения. Сотрудник подразделения по вопросам миграции осуществляет проверку заявителя и членов его семьи для выявления оснований для отказа в оформлении и выдаче свидетельства участника Государственной программы.

Государственной программой (пункт 25) установлено, что в оформлении и выдаче свидетельства участника Государственной программы отказывается, если заявитель и (или) член его семьи, включенный в заявление:

— выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, иными действиями создает угрозу безопасности Российской Федерации или ее граждан;

— финансирует, планирует террористические (экстремистские) акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их, а равно иными способами поддерживает террористическую (экстремистскую) деятельность;

— в течение пяти лет предшествовавших подаче заявления подвергался административному выдворению либо депортации с территории Российской Федерации;

— представил поддельные или подложные документы либо сообщил о себе заведомо ложные сведения;

— осужден вступившим в законную силу приговором суда Российской Федерации за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления, рецидив которого признан опасным;

— имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом;

— неоднократно в течение года привлекался к административной ответственности за нарушение миграционного и антинаркотического законодательства Российской Федерации;

— выехал из Российской Федерации для постоянного проживания в иностранном государстве (при подаче заявления на территории Российской Федерации);

— находится за пределами Российской Федерации более шести месяцев после постановки на учет в территориальном органе МВД России, участвующим в предоставлении услуги, по месту пребывания в субъекте Российской Федерации, выбранном для переселения;

— не соответствует требованиям региональной программы переселения субъекта Российской Федерации, избранного для переселения¹.

Также свидетельство участника Государственной программы не выдается, а ранее выданное аннулируется, а статус члена семьи участника Государственной программы вписанного в заявление утра-

¹См.: Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. П 25.

чивается, если в отношении иностранного гражданина принято одно из следующих решений:

- о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации;
- об административном выдворении из Российской Федерации;
- о неразрешении въезда в Российскую Федерацию¹.

Проверка проводится в том числе по учетам федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации» и информационных центров территориальных органов МВД России на региональном уровне. Результатом рассмотрения заявления об участии является предварительное согласование заявителя и членов его семьи, включенных в заявление об участии в Государственной программе.

Далее с целью принятия решения о выдаче (отказе в выдаче) заявителю свидетельства участника Государственной программы направляются межведомственные запросы:

- в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации для рассмотрения заявления;
- в органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации (для проведения проверок на предмет выявления оснований для отказа в оформлении и выдаче Свидетельства участника Государственной программы).

По результатам проверочных мероприятий в отношении потенциального участника Государственной программы и членов его семьи принимается решение об оформлении и выдаче Свидетельства. Мотивированное решение о выдаче (об отказе в выдаче) свидетельства участника Государственной программы принимает руководитель (начальник) территориального органа МВД России или его замести-

¹ Там же. П. 26.

тель. После чего соответствующая информация вносится в электронный вариант заявления об участии.

Подразделением по вопросам миграции в течении трех рабочих дней в представительство МВД России направляется электронный вариант заявления об участии с информацией о решении территориального органа МВД России о выдаче (отказе в выдаче) свидетельства участника Государственной программы, принятого с учетом решения уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, а также с информацией о результатах проведения проверочных мероприятий в отношении заявителя и совместно переселяющихся с ним членов его семьи.

О принятом решении (об отказе в выдаче свидетельства участника Государственной программы или о согласовании кандидатуры для участия в региональной программе) заявителю направляется уведомление. Соотечественник проживающий за рубежом, уведомляется уполномоченным органом за рубежом. Остальные заявители уведомляются подразделением по вопросам миграции.

Вне зависимости от того обратился соотечественник с заявлением на территории Российской Федерации или за ее пределами, срок направления такого уведомления не должен превышать тридцать пять календарных дней со дня подачи заявления. В случае, если соотечественнику отказано в выдаче свидетельства участника Государственной программы по причине несоответствия требованиям региональной программы переселения, уполномоченный орган по месту обращения организует дополнительную работу по подбору и согласованию с заявителем другого возможного субъекта Российской Федерации для переселения. В случае достижения консенсуса по данному вопросу, заявитель обращается с повторным заявлением.

При положительном решении территориальным органом МВД России или уполномоченным органом за рубежом оформляется сви-

детельство участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом¹ сроком на три года, а сам соотечественник приглашается для получения свидетельства участника Государственной программы. Свидетельство участника Государственной программы вручается заявителю при личном посещении уполномоченного органа за рубежом или территориального органа МВД России в срок не позднее дня истечения срока предоставления государственной услуги (шестьдесят календарных дней со дня подачи заявления об участии и прилагаемых к нему документов)². Свидетельство является подтверждением участия соотечественника в Госпрограмме.

По истечении срока действия свидетельства соотечественник теряет статус участника Государственной программы, а члены его семьи, указанные в свидетельстве, — статус членов семьи участника Государственной программы.

В случае необходимости участник Государственной программы имеет право обратиться с заявлением о замене свидетельства. При этом законодательно установлено, что заявление подается по месту постановки на учет владельца свидетельства. В заявлении, составленном в произвольной форме, помимо информации о заявителе и членах его семьи, подлежащих включению в свидетельство, в обязательном порядке указываются обстоятельства, послужившие основанием

¹ Форма свидетельства утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 817 «О свидетельстве участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

² См.: Приказ МВД России от 12 марта 2020 г. № 134 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче и замене свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

для обращения. Так, основанием для замены свидетельства является изменение фамилии, имени, отчества владельца свидетельства участника Государственной программы; выявление неточностей или ошибок в произведенных записях или отметках; непригодность для дальнейшего использования либо утрата свидетельства. Свидетельство участника Государственной программы также подлежит замене в связи с утратой кем-либо из членов семьи участника Государственной программы установленного законодательством статуса члена семьи участника Государственной программы¹.

Замена свидетельства участника Государственной программы производится в течение четырнадцати календарных дней со дня подачи соответствующего заявления. При этом в новом свидетельстве указывается прежний срок действия.

Следующим важным этапом реализации Государственной программы является подготовка и переезд ее участника на территорию вселения.

Для этого участнику Государственной программы и членам его семьи, обратившимся с инициативой о вступлении в Государственную программу на территории иностранного государства, оформляются необходимые документы для переезда в Российскую Федерацию, в том числе виза (при необходимости).

Прибытие участника Госпрограммы на выбранную для постоянного проживания в Российской Федерации территорию вселения осуществляется самостоятельно.

¹ См.: Приказ МВД России от 12 марта 2020 г. № 134.

11.2. Административные процедуры на территории вселения участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом

Переселившиеся в рамках Государственной программы в Российскую Федерацию соотечественники и члены их семей имеют право осуществлять на территории вселения трудовую деятельность в качестве наемных работников, заниматься инвестиционной и предпринимательской деятельностью, сельским хозяйством и агропромышленным производством, вести личное подсобное хозяйство, заниматься иной не запрещенной законодательством деятельностью, а также получать профессиональное и дополнительное профессиональное образование¹.

Уполномоченными органами, участвующими в реализации Государственной программы и региональной программы переселения на территориях вселения, содействующими в реализации прав переселившихся соотечественников являются:

— подразделения по вопросам миграции территориальных органов МВД России в субъектах Российской Федерации и территориальные органы иных федеральных органов исполнительной власти, участвующих в реализации Государственной программы;

— уполномоченные межведомственные органы субъектов Российской Федерации и уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственные за реализацию региональной программы по оказанию содействия добровольному

¹ Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. П. 14.

переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

— органы местного самоуправления территорий вселения;

— иные организации и общественные объединения, участвующие в реализации отдельных мероприятий Государственной программы и региональной программы переселения.

На данных субъектов возложены обязанности по обеспечению реализации следующих процедур на территории вселения участником Государственной программы по *оказанию содействия добровольному переселению* в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом:

1. Постановка соотечественника на учет в подразделении по вопросам миграции в качестве участника Государственной программы и (или) члена семьи участника Государственной программы.

2. Регистрация участника Государственной программы и членов его семьи по месту жительства либо по месту пребывания.

3. Осуществление компенсационных и иных предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат.

4. Получение документов, определяющих правовой статус как лиц, проживающих на территории Российской Федерации.

Рассмотрим механизм реализации перечисленных процедур подробнее.

Постановка соотечественника на учет в подразделении по вопросам миграции в качестве участника Государственной программы и (или) члена семьи участника Государственной программы осуществляется после прибытия участника Государственной программы на выбранную им в качестве места для постоянного проживания территорию вселения и обращения его в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России. В целях постановки на

учет в свидетельстве участника Государственной программы представляется соответствующая отметка.

Регистрация участника Государственной программы и членов его семьи по месту жительства либо по месту пребывания осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации¹. Участник Государственной программы, являющийся иностранным гражданином, обладающий правом пользования жилым помещением, находящимся на территории вселения, обязан зарегистрироваться по месту нахождения указанного помещения. Порядок и сроки регистрации иностранных граждан по месту жительства и учета по месту пребывания были нами рассмотрены ранее.

Предоставление участникам Государственной программы и членам их семей мер государственной поддержки осуществляется территориальными органами МВД России по субъектам Российской Федерации, в которых реализуется региональная программа переселения, в соответствии с нормативными правовыми актами по вопросам реализации Государственной программы. Как уже было отмечено ранее, участники Государственной программы и члены их семей имеют право на возмещение расходов на переезд к будущему месту проживания, (включая оплату проезда и провоза личных вещей, а также на уплату консульского сбора и сбора в счет возмещения фактических расходов, связанных с оформлением визы и приемом заявления о выдаче разрешения на временное проживание); на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории Российской Федерации; на выплату пособия на обустройство и ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности.

¹ См.: Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Возмещение расходов на переезд к будущему месту проживания¹. В соответствии с законодательством возмещению подлежат расходы, понесенные соотечественником и членами его семьи на:

— уплату консульского сбора и сбора в счет возмещения фактических расходов, связанных с оформлением визы и приемом заявления о выдаче разрешения на временное проживание;

— оплату проезда к месту постановки на учет по месту пребывания (для иностранных граждан), регистрации по месту пребывания (для граждан Российской Федерации) либо регистрации по месту жительства;

— оплату провоза личного имущества, включая таможенные платежи и налоги, связанные с перемещением личного имущества с территории иностранного государства.

Российская Федерация гарантирует компенсацию расходов, которые несут участники Государственной программы и члены их семей на переезд от места проживания на территории иностранного государства до населенного пункта на территории вселения в субъекте Российской Федерации, в котором они в установленном порядке зарегистрированы по месту жительства либо поставлены на учет по месту пребывания при условии использования регулярных маршрутов пассажирских перевозок, а именно:

— железнодорожным транспортом — в купейном вагоне поезда любой категории;

— автомобильным транспортом — в автобусе общего типа, а также в автобусе с мягкими откидными сиденьями;

¹ См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2007 г. № 150 «Об утверждении Правил выплаты участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, компенсации расходов на переезд к будущему месту проживания».

— воздушным транспортом — в салоне экономического класса воздушного судна;

— внутренним водным транспортом — в каюте II категории речного судна;

— морским транспортом — в каюте III группы морского судна регулярных транспортных линий.

При проезде в условиях комфортности необходимо предоставить, выданный перевозчиком документ о стоимости проезда на соответствующем виде транспорта на дату осуществления проезда в условиях комфортности подлежащей компенсации.

Кроме того, соотечественникам возмещаются расходы на провоз личного имущества от места проживания на территории иностранного государства до населенного пункта на территории вселения в субъекте Российской Федерации, в котором они в установленном порядке зарегистрированы по месту жительства либо поставлены на учет по месту пребывания при условии использования регулярных маршрутов грузовых перевозок:

— 5-тонным контейнером — для семьи до 3 человек включительно;

— двумя 5-тонными контейнерами — для семьи свыше от 4 до 6 человек включительно;

— тремя 5-тонными контейнерами — для семьи свыше 6 человек.

— автомобильным транспортом от ближайшей к месту назначения на территории Российской Федерации узловой станции до места назначения.

Участник Государственной программы и члены его семьи, совместно переселяющиеся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, имеют право на освобождение от уплаты таможен-

ных платежей в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза¹.

Условия освобождения физических лиц от уплаты таможенных платежей при ввозе в Россию товаров и транспортных средств для личного пользования определены в главе 37 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и в пункте 6 приложения № 3 к Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования». В частности, в соответствии с указанными международными документами данная льгота обусловлена несколькими факторами:

— приобретением перемещаемых товаров для личного пользования до даты выдачи свидетельства участника Государственной программы (таможенные органы при определении даты выдачи свидетельства участника Государственной программы принимают дату проставления в бланке свидетельства участника Государственной программы отметки о регистрации в территориальном органе МВД России);

— что касается транспортного средства (авто— и мототранспорт или прицеп), то оно должно находиться в собственности у переселенцев и быть зарегистрированным на них в государстве предыдущего проживания в течение не менее 12 месяцев до даты переселения на постоянное место жительства² (датой прибытия (переселения) принимают дату проставления в бланке свидетельства участника Государственной программы отметки о регистрации в территориальном органе МВД России);

— сроком, в течение которого товары для личного пользования, в том числе транспортные средства, должны быть ввезены в Россию

¹ Подпункт «а» пункта 19 Государственной программы.

² Часть 6 статьи 190 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

из страны предыдущего проживания (не позднее 18 месяцев с даты прибытия лица на постоянное место жительства в Россию).

В отношении транспортных средств, освобождаемых от таможенных платежей, имеются количественные ограничения — при переселении на постоянное место жительства в льготном порядке можно провезти не более одного авто— и мототранспортного средства, одного прицепа к ним.

Данные таможенные льготы предоставляются однократно в течение срока действия свидетельства участника Государственной программы.

Для получения компенсации транспортных расходов участник Государственной программы либо уполномоченное им в установленном законодательством Российской Федерации порядке подает по месту жительства либо по месту пребывания участника Государственной программы в территориальный орган МВД России заявление о выплате компенсации расходов.

К заявлению прилагаются следующие документы:

— подлинники документов, подтверждающих оплату консульского сбора и сбора в счет возмещения фактических расходов, связанных с оформлением визы и приемом заявления о выдаче разрешения на временное проживание, проездных и перевозочных документов (билетов, багажных и грузобагажных квитанций, других транспортных документов), подтверждающих расходы участника Государственной программы и членов его семьи, а также копии документов, подтверждающих уплату таможенных платежей и налогов, связанных с перемещением личного имущества участника Государственной программы и членов его семьи с территории иностранного государства на территорию Российской Федерации;

— копия свидетельства участника Государственной программы (постранично);

— копии документов, удостоверяющих личность участника Государственной программы и членов его семьи;

— копии документов, подтверждающих регистрацию участника Государственной программы и членов его семьи по месту жительства либо постановку на учет по месту пребывания на территории Российской Федерации;

— реквизиты счета участника Государственной программы, открытого в кредитной организации.

Копии документов, не заверенные в установленном порядке, представляются с предъявлением оригинала.

О приеме документов заявителю выдается расписка.

Поданные документы оформляются в единое дело. В течение десяти рабочих дней со дня подачи заявления территориальный орган МВД России в лице постоянно действующей комиссии рассматривает материалы и, после утверждения начальником территориального органа, в письменном виде направляет соотечественнику мотивированный ответ о принятом решении.

Выплата участнику Государственной программы компенсации транспортных расходов производится однократно.

Выплата компенсации расходов осуществляется территориальным органом МВД России путем перечисления в установленном порядке соответствующей суммы на счета участников Государственной программы, открытые в кредитных организациях. Выплата компенсации расходов, понесенных участниками Государственной программы и членами их семей в иностранной валюте, осуществляется в рублях по курсу Центрального банка Российской Федерации на дату подачи заявления.

Возмещение расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселен-

цев на территории Российской Федерации¹. Компенсация выплачивается участникам Государственной программы и членам их семей после получения разрешения на временное проживание, вида на жительство, приобретения гражданства Российской Федерации и получения паспорта гражданина Российской Федерации соответственно.

Соотечественнику компенсируются расходы, понесенные им на уплату государственной пошлины:

— за выдачу разрешения на временное проживание (иностранному гражданину или лицу без гражданства);

— за выдачу вида на жительство (иностранному гражданину или лицу без гражданства);

— за рассмотрение заявлений о приеме в гражданство, приобретении гражданства, восстановлении гражданства, заявлений об определении принадлежности к гражданству, включая выдачу соответствующих документов;

— за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации.

Для получения компенсации участник Государственной программы представляет в территориальный орган МВД России по месту жительства либо по месту пребывания на русском языке заявление о выплате компенсации ему и членам его семьи.

К заявлению прилагаются следующие документы:

— копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность;

— копия свидетельства участника Государственной программы;

¹ См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2008 г. № 715 «Об утверждении Правил выплаты участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей компенсации за счет средств федерального бюджета расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории Российской Федерации».

— копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность члена семьи участника Государственной программы, претендующего на получение компенсации;

— копия разрешения на временное проживание или вида на жительство;

— копия квитанции об оплате государственной пошлины;

— реквизиты, необходимые для пересылки почтового перевода, или реквизиты счета, открытого заявителем в кредитной организации.

Датой подачи заявления считается дата предъявления всех документов, необходимых для решения вопроса о назначении компенсации. В течение пятнадцати дней со дня подачи заявления постоянно действующая в территориальном органе МВД России комиссия рассматривает материалы и, после утверждения решения руководителем территориального органа, в письменном виде направляет соотечественнику мотивированный ответ о принятом решении.

Средства на выплату компенсации перечисляются в установленном порядке территориальным органом МВД России через организацию федеральной почтовой связи либо на счет, открытый получателем в кредитной организации.

Выплата пособия на обустройство¹

Размер и порядок выплаты пособия на обустройство участника Государственной программы и членов его семьи зависят от характера территории на которой они временно или постоянно проживали до вступления в Государственную программу (которую покидают) и территории на которую они вселяются.

¹ См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 г. № 270 «О порядке осуществления выплаты пособия на обустройство участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей».

Территории вселения участников Государственной программы делятся на две категории:

- территории приоритетного заселения;
- территории, не относящиеся к территориям приоритетного заселения.

В зависимости от комбинации факторов (территория прежнего проживания / территория вселения) устанавливается размер пособия. Порядок выплаты пособия (в два этапа или единовременно) напрямую зависит от территории вселения соотечественника. Так, в два этапа пособие выплачивается только тем участникам Государственной программы, которые для вселения выбрали территории, отнесенные законодательством Российской Федерации к территориям приоритетного заселения.

Таким образом, в два этапа пособие выплачивается следующим категориям участников Государственной программы и членам их семей:

- переселяющимся с территории иностранного государства либо из субъекта Российской Федерации, территория которого полностью или частично не отнесена к территории приоритетного заселения (где они временно или постоянно проживали) на территорию приоритетного заселения (на первом этапе — 150 тыс. рублей участнику и по 70 тыс. рублей членам его семьи; на втором этапе — 90 тыс. рублей участнику и по 50 тыс. рублей членам его семьи);

- прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, признанных беженцами на территории Российской Федерации или получивших временное убежище на территории Российской Федерации, ставшим участниками Государственной программы и выбравшим для постоянного проживания в рамках участия в Государственной программе территорию приоритетного заселения (в том числе при наличии у них разрешения на

временное проживание в субъекте Российской Федерации, территория которого полностью или частично не отнесена к территории приоритетного заселения, полученного до вступления в Государственную программу) (на первом этапе — 150 тыс. рублей участнику и по 70 тыс. рублей членам его семьи; на втором этапе — 90 тыс. рублей участнику и по 50 тыс. рублей членам его семьи);

— переселяющимся из субъекта Российской Федерации, территория которого полностью или частично отнесена к территориям приоритетного заселения (где они временно проживали) (на первом этапе — 50 тыс. рублей участнику и по 25 тыс. рублей членам его семьи; на втором этапе — 30 тыс. рублей участнику и по 15 тыс. рублей членам его семьи);

— прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, признанных беженцами на территории Российской Федерации или получивших временное убежище на территории Российской Федерации, ставшим участниками Государственной программы и выбравшим для постоянного проживания в рамках участия в Государственной программе территорию приоритетного заселения (при наличии у них разрешения на временное проживание в субъекте Российской Федерации, территория которого полностью или частично отнесена к территориям приоритетного заселения, полученного до вступления в Государственную программу) (на первом этапе — 50 тыс. рублей участнику и по 25 тыс. рублей членам его семьи; на втором этапе — 30 тыс. рублей участнику и по 15 тыс. рублей членам его семьи).

Для перечисленных категорий участников Государственной программы законодателем установлены следующие периоды осуществления выплат:

— первый этап — после прибытия на территорию приоритетного заселения и постановки на учет по месту пребывания (регистрации по месту пребывания) либо регистрации по месту жительства;

— второй этап — по истечении восемнадцати месяцев со дня постановки на учет по месту пребывания (регистрации по месту пребывания) либо регистрации по месту жительства на территории приоритетного заселения и фактического проживания на ней в течение указанного периода в качестве участника Государственной программы или члена его семьи.

Единовременно пособие выплачивается участникам Государственной программы и членам их семей:

— переселяющимся с территории иностранного государства либо из субъекта Российской Федерации, территория которого полностью или частично не отнесена к территории приоритетного заселения (где они временно проживали) на территории, не относящиеся к территориям приоритетного заселения (20 тыс. рублей участнику и по 10 тыс. рублей членам его семьи);

— прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, признанных беженцами на территории Российской Федерации или получивших временное убежище на территории Российской Федерации, ставшим участниками Государственной программы и выбравшим для постоянного проживания в рамках участия в Государственной программе территорию, полностью или частично не относящуюся к территориям приоритетного заселения (20 тыс. рублей участнику и по 10 тыс. рублей членам его семьи).

Выплата единовременного пособия осуществляется после прибытия участника Государственной программы и членов его семьи на территорию вселения и постановки на учет по месту пребывания (регистрации по месту пребывания) либо регистрации по месту жительства.

Для получения пособия участник Государственной программы лично обращается в территориальный орган МВД России по месту

постановки его на учет в качестве участника Государственной программы с заявлением, составленном на русском языке о выплате ему и членам его семьи пособия. При этом он должен предъявить паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, и свидетельство участника Государственной программы. Датой подачи заявления считается день предъявления документов, необходимых для решения вопроса о назначении пособия.

Решение о выплате соотечественнику и членам его семьи пособия на обустройство принимается постояннодействующей комиссией территориального органа МВД России на региональном уровне и утверждается его начальником в течение пятнадцати дней со дня подачи заявления. О принятом решении в срок, не превышающий трех рабочих дней, заявителю направляется уведомление.

Средства на выплату пособия перечисляются в установленном порядке территориальными органами МВД России на счета, открытые получателями пособия в кредитных организациях, которые вправе осуществлять данные выплаты в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации, на основании соглашений, заключаемых с ними территориальными органами МВД России.

Выплата ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности¹. Законодательно установлено, что ежемесячное пособие назначается участнику Государственной программы и каждому члену его семьи при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации, на период до приобретения гражданства Российской Федерации, но не более чем на

¹ См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 8 «О порядке выплаты участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности».

шесть месяцев при условии его переселения на постоянное место жительства в Российскую Федерацию на территории приоритетного заселения. Размер такого пособия составляет пятьдесят процентов прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации на территории вселения соотечественника.

Для получения ежемесячного пособия участник Государственной программы обращается лично с заявлением, составленным на русском языке, в территориальный орган МВД России по месту регистрации его в качестве участника Государственной программы. К заявлению он прилагает справку, выданную уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственным за реализацию Государственной программы, об отсутствии у него дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации. Для получения ежемесячного пособия членом его семьи — справку об отсутствии у него дохода. При обращении в территориальный орган соотечественник предъявляет паспорт или иной документ, удостоверяющий его личность и свидетельство участника Государственной программы. Заявление должно быть подано заявителем лично. Решение о назначении ежемесячного пособия должно быть принято территориальным органом МВД России в течение пятнадцати дней с даты подачи документов (датой подачи заявления считается день предъявления полного пакета документов, необходимых для решения вопроса о назначении ежемесячного пособия).

Для регулярного получения пособия, участник Государственной программы обязан ежемесячно представлять в территориальный орган МВД России справку, содержащую сведения об отсутствии у него (у членов его семьи) дохода за истекший месяц, выданную уполномоченным органом субъекта Российской Федерации. В случае непредставления справки выплата ежемесячного пособия прекращается.

В случае аннулирования свидетельства участника Государственной программы, выплаченные соотечественнику компенсации возвращаются государству.

Важно отметить, что сведения о произведенных выплатах вносятся в свидетельство участника Государственной программы и направляются для включения в банк данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в том числе участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Подобный порядок обеспечивает эффективный мониторинг своевременности и полноты обеспечения права соотечественников на указанные выплаты со стороны уполномоченного федерального органа исполнительной власти и подчиненных ему территориальных органов, при одновременном контроле за добросовестностью получателя государственных гарантий.

Все этапы реализации Государственной программы в отношении ее участников подлежат информационному сопровождению. Так, сведения о каждом переселяющемся соотечественнике и члене его семьи заносятся в Центральный банк данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в том числе участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В нем поэтапно отражается информация о подаче лицом заявления, пересечении им границы Российской Федерации, прибытии на территорию вселения, получения разрешения на временное проживание, вида на жительство, гражданства Российской Федерации, а также о государственных гарантиях и мерах социальной поддержки, которые были ему предоставлены.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Неуправляемая миграция создает состояние напряженности во многих сферах жизнедеятельности общества. В связи с этим контроль над миграцией является одной из основных задач, обеспечивающих стабильность общества. Центральным звеном в системе государственных органов, реализующих миграционную политику государства является Министерство внутренних дел Российской Федерации, которое решает поставленные перед ним задачи через специализированное самостоятельное структурное подразделение центрального аппарата — Главное управление по вопросам миграции МВД России и подразделения по вопросам миграции территориальных органов МВД России. Информационные ресурсы, которыми от имени МВД России распоряжается Главное управление по вопросам миграции могут быть полезны в осуществлении территориальными органами МВД России собственных направлений деятельности. В этой связи важно снабдить всех субъектов деятельности по управлению миграционными процессами надлежащими знаниями, навыками и умениями в указанной сфере.

Подготавливая курс лекций, авторский коллектив постарался как можно полнее осветить основные направления и механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации. Акценты сделаны на тех проблемных вопросах реализации государственных функций и оказания государственных услуг, которые, с точки зрения авторов, наиболее часто встречаются в практической деятельности правоохранительных органов. В тоже время, по мнению авторов, данные вопросы недостаточно освещены в специальной и методической литературе. Поэтому, авторский коллектив выражает надежду, что настоящий курс лекций будет одинаково полезно как практическим работникам, включая руководителей разного уровня, так и преподавателям, студентам, слушателям образовательных организаций системы МВД России.

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ

А

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства— вид административного наказания, применяющийся к иностранным гражданам и лицам без гражданства. Заключается в принудительном и контролируемом их перемещении через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, — контролируемом самостоятельном выезде выдворяемых из Российской Федерации (См.: *ст. 3.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях*).

Административный регламент— нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги (*ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»*).

Б

Беженец— лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате по-

добных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений. (См.: ст. 1 Федерального закона от 19.02.1993г. № 4528-1 «О беженцах»).

В

Вид на жительство — документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность. Вид на жительство не может быть выдан в форме электронного документа (См.: ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Виза — выданное уполномоченным государственным органом разрешение на въезд в Российскую Федерацию и пребывание в Российской Федерации или транзитный проезд через территорию Российской Федерации по действительному документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемому Российской Федерацией в этом качестве. Виза выдается дипломатическим представительством, консульским учреждением Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, его представительством на территории Российской Федерации, в том числе в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации, а также федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, или его территориальным органом. Уполномоченный государственный орган выдает однократные, двукратные и многократные ви-

зы. (См.: ст. 25.1 —25.2 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»).

В зависимости от цели въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию и цели их пребывания в Российской Федерации иностранным гражданам выдаются визы следующих категорий: дипломатическая (ДП); служебная (СЛ); обыкновенная (О); транзитная (ТР1 или ТР2); виза временно проживающего лица (ВП) (См.: ст. 18 Постановления Правительства Российской Федерации от 9 июля 2003 г. № 335 «Об утверждении Положения «Об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы»).

Виза временно проживающего лица—виза, выдаваемая иностранному гражданину или лицу без гражданства территориальным органом МВД России при выдаче этим иностранному гражданину или лицу без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации на срок действия указанного разрешения. В случае, если иностранный гражданин не смог в установленный срок въехать в Российскую Федерацию, но при этом основания для получения им такой визы сохранились, данному иностранному гражданину по его заявлению в письменной форме может быть выдана новая виза временно проживающего лица, действительная в течение двух месяцев со дня ее выдачи (См.: ст. 25.8 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»).

Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы,

и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание (См.: ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, получившее разрешение на временное проживание (См.: ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Вынужденная остановка на территории Российской Федерации — пребывание более 24 часов в пределах населенного пункта вследствие наступления следующих обстоятельств: стихийных бедствий, задерживающих движение поезда, автотранспортного средства, судна или самолета; необходимости ремонта соответствующего транспортного средства, поврежденного в результате порчи каких-либо его частей или в результате транспортного происшествия; болезни, если по заключению врача дальнейшее следование больного представляется опасным для его жизни и здоровья; непредусмотренных задержек при пересадке с одного вида транспорта на другой в пункте пересадки (См.: ст. 32 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»).

Вынужденный переселенец — гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлеж-

ности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка (См.: Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах»).

Высококвалифицированный специалист — иностранный гражданин, имеющий опыт работы, навыки или достижения в конкретной области деятельности, если условия привлечения его к трудовой деятельности в Российской Федерации предполагают получение им заработной платы (вознаграждения) в размере, устанавливаемом законодательством российской Федерации (См.: ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Выход из гражданства Российской Федерации осуществляется на основании добровольного волеизъявления этого лица. В случаях наличия не выполненного перед Российской Федерацией обязательства, установленного федеральным законом, привлечения в качестве обвиняемого по уголовному делу либо вступившего в законную силу и подлежащего исполнению обвинительного приговора суда, отсутствия иного гражданства и гарантий его приобретения выход из гражданства Российской Федерации не допускается (См.: ст. 18–19 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»).

Г

Государственная миграционная политика — направление государственной политики Российской Федерации, осуществляемой в целях создания миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода (См.: п. 14 Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019— 2025 годы).

Гражданство иное — гражданство (подданство) иностранного государства (ст. 3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»).

Гражданство Российской Федерации — устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Гражданами Российской Федерации являются лица, имеющие гражданство Российской Федерации на день вступления в силу Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», а также лица, которые приобрели гражданство Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством. Гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения. Проживание гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации не прекращает его гражданства Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства Российской Феде-

рации или права изменить его, не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству. Российская Федерация поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации (См.: ст.ст. 3–5 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»).

Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом — комплекс мер, направленных на стимулирование и организацию процесса добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников на основе повышения привлекательности ее субъектов, а также компенсацию естественной убыли населения в стране в целом и в ее отдельных регионах за счет привлечения переселенцев на постоянное место жительства в Российскую Федерацию (разд. I Указа Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»).

Государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации — деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации,

а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги (См.: ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

Д

Дееспособность— способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. Д.г. возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении возраста 18 лет. В случае, когда законом допускается вступление в брак до достижения 18 лет, гражданин, не достигший 18-летнего возраста, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак. Приобретенная в результате заключения брака дееспособность сохраняется в полном объеме и в случае расторжения брака до достижения 18 лет. При признании брака недействительным суд может принять решение об утрате несовершеннолетним супругом полной дееспособности с момента, определяемого судом. Гражданин не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе, как в случаях и в порядке, установленных законом. Полный или частичный отказ гражданина от правоспособности или дееспособности и другие сделки, направленные на ограничение правоспособности или дееспособности, ничтожны, за исключением случаев, когда такие сделки допускаются законом (См.: ст.ст. 21–22 ГК РФ).

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, а также малолетние в возрасте от 6 до 14 лет наделяются частичной дееспособностью. Полностью отсутствует дееспособность у малолетних до 6 лет (*ст. 26, 28 ГК РФ*). Гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается опека. От имени гражданина, призванного недееспособным, сделки совершает его опекун. Если основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным, отпали, суд признает его дееспособным. На основании решения суда отменяется установленная над ним опека. Гражданин, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничен судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается попечительство. Он вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки. Совершать другие сделки, а также получать заработок, пенсию и иные доходы и распоряжаться ими он может лишь с согласия попечителя. Однако такой гражданин самостоятельно несет имущественную ответственность по совершенным им сделкам и за причиненный им вред.

Если основания, в силу которых гражданин был ограничен в дееспособности, отпали, суд отменяет ограничение его дееспособности. На основании решения суда отменяется установленное над гражданином попечительство (*См.: ст.ст. 29–30 ГК РФ*).

Депортация — принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания)

в Российской Федерации (*ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»*).

Должностное лицо— лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. (*Ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях*).

Ж

Жалоба на нарушение порядка предоставления государственной или муниципальной услуги — требование заявителя или его законного представителя о восстановлении или защите нарушенных прав или законных интересов заявителя органом, предоставляющим государственную услугу, органом, предоставляющим муниципальную услугу, многофункциональным центром, должностным лицом органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, или многофункционального центра либо государственным или муниципальным служащим при получении данным заявителем государственной или муниципальной услуги (*См.: ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»*).

3

Законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу и (или) миграционную карту, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации (*ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»*).

Закрытое административно-территориальное образование — имеющее органы местного самоуправления территориальное образование, в пределах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты, для которых необходим особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан. З.а.-т.о. является административно-территориальной единицей (*ст. 1 Закона РФ от 14.07.1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»*).

Запрет на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан — предусмотренные законом основания, при наступлении которых въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства не разрешается (запрещается). К таким основаниям относятся случаи, когда: это необходимо в целях обеспечения обороноспособности или безопасности государства, либо общественного порядка, либо защиты здоровья населения; в период своего

предыдущего пребывания в РФ они были выдворены за пределы РФ в принудительном порядке либо депортировались, — в течение 5 лет после административного выдворения или депортации; имеют непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории РФ или за ее пределами; они не представили документов, необходимых для получения российской визы, — до их представления; они не представили полис медицинского страхования, — до его представления; при обращении за визой или в пункте пропуска через Государственную границу не смогли подтвердить наличие средств для проживания на территории Российской Федерации или предъявить гарантии предоставления таких средств; в отношении иностранного гражданина принято решение о нежелательности проживания в Российской Федерации (См.: ст. 27 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»).

Заявитель — физическое или юридическое лицо (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) либо их уполномоченные представители, обратившиеся в орган, предоставляющий государственные услуги, или в орган, предоставляющий муниципальные услуги, либо в организации, с запросом о предоставлении государственной или муниципальной услуги, выраженным в устной, письменной или электронной форме (Ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

И

Изменение гражданства — приобретение или прекращение гражданства Российской Федерации (*Ст. 3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»*).

Иммиграционный контроль — организационно-правовой способ регулирования потока мигрантов, прибывающих в страну на законных и незаконных основаниях, через комплекс мер, практически обеспечивающих соблюдение законов страны, связанных с внешними и внутренними аспектами миграции населения.

Иностраный гражданин — физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства (*Ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»*).

Иностраный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя — иностранный гражданин, зарегистрированный в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность без образования юридического лица (*Ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»*).

Иностраный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы — иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы (за исключением иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию без визы в порядке, установ-

ленном для отдельных категорий иностранных граждан (в том числе владельцев дипломатических или служебных (официальных) паспортов, пассажиров круизных судов, членов экипажей морских или речных судов либо иных транспортных средств, лиц, совершающих транзитный проезд через территорию Российской Федерации, жителей приграничных территорий), а также иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию без визы в порядке, установленном в специальных целях, включая торговлю и хозяйственную деятельность на приграничных территориях, туризм, строительство) (*Ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»*).

Иностраный работник — иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность (*Ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»*).

Л

Лицо без гражданства (апатрид) — физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Безгражданство возникает в случаях, когда лицо утрачивает свое гражданство и не приобретает нового. В связи с ростом числа лиц без гражданства был принят ряд международных конвенций, направленных на сокращение безгражданства и защиту лиц без гражданства (напр. Конвенция о сокращении безгражданства 1961 г., Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г.). Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» также содержит ряд положений, имеющих целью сократить безграждан-

ство. В частности, установлено, что ребенок, родившийся на территории Российской Федерации от лица без гражданства, является гражданином Российской Федерации.

А также ребенок, который находится на территории Российской Федерации и родители которого неизвестны, становится гражданином Российской Федерации в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения (*См.: ч. 1 ст. 2, ст. 12 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»*).

Лицо, ищущее убежища — термин, используемый в европейской судебной практике и подразумевающий любое лицо, ищущее международной защиты. В российском правовом поле данный термин используется в метрологии и стандартизации для категоризации населения при его учете (*См., например, Общероссийский классификатор информации о населении ОК 018-2014, принятый и введенный в действие Приказом Росстандарта от 12 декабря 2014 г. № 2019-ст*).

Лицо, ходатайствующее о признании беженцем — это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и заявляет о желании быть признанным беженцем по предусмотренным федеральным законом «О беженцах» обстоятельствам из числа: иностранных граждан, прибывших или желающих прибыть на территорию Российской Федерации; лиц без гражданства, прибывших или желающих прибыть на территорию Российской Федерации; иностранных граждан и (или) лиц без гражданства, пребывающих на территории Российской Федерации на законном основании (*См.: ст. 1 Федерального закона от 19.02.1993г. № 4528-1 «О беженцах»*).

М

Межведомственное информационное взаимодействие — осуществляемое в целях предоставления государственных и муниципальных услуг взаимодействие по вопросам обмена документами и информацией, в том числе в электронной форме, между органами, предоставляющими государственные услуги, органами, предоставляющими муниципальные услуги, подведомственными государственным органам или органам местного самоуправления организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственных или муниципальных услуг, иными государственными органами, органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, многофункциональными центрами (*Ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»*).

Межведомственный запрос — документ на бумажном носителе или в форме электронного документа о представлении документов и информации, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, направленный органом, предоставляющим государственную услугу, органом, предоставляющим муниципальную услугу, либо многофункциональным центром в государственный орган, орган местного самоуправления, подведомственную государственному органу или органу местного самоуправления организацию, участвующую в предоставлении предусмотренных федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственных или муниципальных услуг, на основании запроса заявителя о предоставлении государственной или муниципальной услуги и соответствующий требовани-

ям, установленным названным федеральным законом (Ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

Место жительства гражданина Российской Федерации — жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина (См.: ст. 2 Федерального закона от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»).

Место жительства иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации — жилое помещение, по адресу которого иностранный гражданин или лицо без гражданства зарегистрированы в порядке, установленном Федеральным законом (Ч.1 ст.9 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109 «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства»).

Место пребывания гражданина Российской Федерации — гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, — в которых он проживает временно (*Ст. 2 Федерального закона от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»*).

Место пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации — жилое помещение, не являющееся местом жительства, а также иное помещение, учреждение или организация, в которых иностранный гражданин или лицо без гражданства находится и (или) по адресу которых иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит постановке на учет по месту пребывания в порядке, установленном Федеральным законом (*Ч.1 ст.9 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109 «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства»*).

Миграционная карта— документ, содержащий сведения о въезжающих или прибывших в Российскую Федерацию иностранном гражданине или лице без гражданства и о сроке их временного пребывания в Российской Федерации, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное пребывание в Российской Федерации, а также служащий для контроля за временным пребыванием в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (*Ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»*).

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации — одна из форм государственного регулирования миграционных процессов, состоящая в деятельности по фиксации и обобщению предусмотренных законодательством сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства и направленная на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции (*Ч.1 ст.9 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109 «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства»*).

Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг— российская организация независимо от организационно-правовой формы (в том числе являющаяся автономным учреждением), отвечающая требованиям, установленным федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и уполномоченная на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу «одного окна» (*Ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»*).

Муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления — деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муници-

пальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований (См.: ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

О

Общий порядок приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации— порядок рассмотрения вопросов гражданства и принятия решений по вопросам гражданства Российской Федерации Президентом Российской Федерации в отношении лиц, на которых распространяются обычные условия, предусмотренные Федеральным законом (См.: ст. 3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»).

Ограничения на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам— предусмотренные законом основания, при наступлении которых въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства может быть не разрешен. К таким основаниям относятся случаи, когда иностранные граждане или лица без гражданства: в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации нарушили правила ее пересечения, таможенные правила, санитарные нормы, — до устранения нарушения; использовали подложные документы либо сообщили о себе или о целях своего пребывания заведомо ложные сведения; имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления на территории Российской Федерации или за ее пределами; два и более раза в течение 3 лет привлекались к административ-

ной ответственности на территории Российской Федерации; в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации при выезде не сдали миграционную карту; в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации уклонились от уплаты налога или административного штрафа либо не возместили расходы, связанные с административным выдворением за пределы РФ (См.: ст. 26 *Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»*).

Определение наличия гражданства Российской Федерации — процедура проверки обстоятельств, свидетельствующих о наличии либо отсутствии гражданства Российской Федерации, проводимая по заявлению заинтересованного лица, составленному в произвольной форме или по инициативе полномочного органа или иного государственного органа.

Орган миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, и его территориальные органы (*Ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109 «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства»*).

Отмена решения по вопросам гражданства Российской Федерации — процедура признания недействительным ранее принятого решения о гражданстве (приеме в гражданство, выходе из гражданства). Как правило, отмена решения по вопросам гражданства инициируется при наличии информации об использовании заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений при приобрете-

нии или прекращении им гражданства Российской Федерации. Отмене решения предшествуют соответствующие проверочные мероприятия с целью выявления данных фактов; обращение с иском заявлением в судебную инстанцию общей юрисдикции об установлении факта использования заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений при приобретении или прекращении им гражданства Российской Федерации; принятие решение об отмене ранее принятого решения о гражданстве. Решение по вопросам гражданства Российской Федерации в случае отмены считается недействительным со дня принятия такого решения.

II

Паспорт (франц. passeport) — в некоторых государствах официальный документ, удостоверяющий личность гражданина. При выезде за границу, как правило, выдается заграничный паспорт. В Российской Федерации паспорт выдается гражданину, достигшему 14 лет.

Паспорт гражданина Российской Федерации — основной документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации. В паспорт вносятся сведения о личности гражданина: фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и место рождения. В паспорте производятся отметки: о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета; об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста; о регистрации и расторжении брака; о детях (гражданах Российской Федерации, не достигших 14-летнего возраста); о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на терри-

тории Российской Федерации; о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации. По желанию гражданина в паспорте также производятся отметки: о его группе крови и резус-факторе; об идентификационном номере налогоплательщика. Запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные законодательством. Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные законодательством, является недействительным (См.: ст.ст. 1, 4–7 Постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации»).

Патент — документ, позволяющий законно находящемуся на территории Российской Федерации иностранному гражданину, прибывшему в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, осуществлять трудовую деятельность по найму на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) (См.: ст.13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Подведомственная государственному органу или органу местного самоуправления организация — государственное или муниципальное учреждение либо унитарное предприятие, созданные соответственно государственным органом Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления (Ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве — федеральные органы исполнительной власти, к ведению которых отнесено производство и принятие решений по делам о гражданстве Российской Федерации. Согласно Федеральному закону от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации» к таким органам относятся Президент Российской Федерации, МВД России и его территориальные органы, МИД России, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации. Для каждого органа федеральным законом определен объем полномочий и общий порядок деятельности в сфере гражданства.

Полномочные органы, ведающие порядком въезда на территорию Российской Федерации — федеральные органы исполнительной власти, к ведению которых отнесено обеспечение порядка въезда на территорию Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. Таким органами являются: МВД России и его территориальные органы, МИД России, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации, ФСБ России. Для каждого органа законодательство определяет объем полномочий и общий порядок деятельности в сфере обеспечения порядка въезда на территорию Российской Федерации.

Портал государственных и муниципальных услуг — государственная информационная система, обеспечивающая предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, а также доступ заявителей к сведениям о государственных и муниципальных услугах, предназначенным для распространения с ис-

пользованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и размещенным в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение реестров государственных и муниципальных услуг (*Ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»*).

Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, получившее вид на жительство (*Ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»*).

Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме — предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, включая использование единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг, а также использование универсальной электронной карты, в том числе осуществление в рамках такого предоставления электронного взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и заявителями. В целях предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме могут использоваться другие средства информационно-телекоммуникационных технологий в случаях и порядке, которые определяются Правительством Российской Федерации (*Ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»*).

Приглашение на въезд в Российскую Федерацию — документ, в том числе электронный документ, являющийся основанием для вы-

дачи иностранному гражданину визы либо для въезда в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации государства (*Ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»*).

Прием в гражданство Российской Федерации — основной способ приобретения гражданства дееспособными иностранными гражданами и лицами без гражданства. Для приема в гражданство лицо должно соответствовать следующим требованиям: проживать на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в течение 5 лет непрерывно (длительность выезда за пределы Российской Федерации не более чем на 3 месяца в течение 1 года); обязуется соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации; имеет законный источник средств к существованию; обратилось в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у него иного гражданства, за исключением, случаев предусмотренных международным договором Российской Федерации либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин; владеет русским языком (порядок определения уровня знаний русского языка устанавливается положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации). Окончательное решение по вопросу о гражданстве в общем порядке принимается Президентом Российской Федерации в форме указа (*См.: Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»*).

Прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке — освобождение от ряда условий по приему в гражданство.

Производство по приему в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке осуществляется аналогично приему в гражданство в общем порядке, за исключением того, что окончательное решение о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке принимается МВД России и его территориальными органами (См.: *Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»*).

Проверка соблюдения миграционного законодательства — совокупность действий должностных лиц подразделений МВД России, связанных с контролем за исполнением требований миграционного законодательства Российской Федерации проверяемым объектом в связи с нахождением иностранного гражданина на территории Российской Федерации, осуществлением необходимых исследований, экспертиз, оформлением результатов проверки и принятием мер по результатам проверки. Подразделения МВД России могут проводить выездные и документарные проверки. По характеру выездная проверка может быть плановой или внеплановой.

Производство по делам о гражданстве — совокупность действий должностных лиц, уполномоченных осуществлять производство по делам о гражданстве по определению гражданства, приему в гражданство, выходу из гражданства. Производство по делам о гражданстве осуществляется на основании личного обращения лица с заявлением по вопросу гражданства (в случае изменения гражданства ребенка или недееспособного лица — одним из родителей либо иным законным представителем) в территориальный орган ФМС России по месту его жительства (См.: *Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»*).

Р

Разрешение на временное проживание— подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность. Разрешение на временное проживание не может быть выдано в форме электронного документа (*Ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»*).

Разрешение на привлечение и использование иностранных работников— документ, подтверждающий право работодателя на привлечение и использование иностранных работников в Российской Федерации (*Ст. 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 681 «О порядке выдачи разрешительных документов для осуществления иностранными гражданами временной трудовой деятельности в Российской Федерации»*).

Разрешение на работу— документ, подтверждающий право иностранного работника на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности или право иностранного гражданина, зарегистрированного в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя, на осуществление предпринимательской деятельности (*Ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»*).

Регистрация граждан Российской Федерации по месту жительства — фиксация в установленном порядке органами регистрационного учета сведений о месте жительства гражданина Российской Федерации. В соответствии со ст. 6 закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» гражданин Российской Федерации, изменивший место жительства, обязан не позднее 7 дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к должностному лицу, ответственному за регистрацию, и представить документ, удостоверяющий личность; заявление о регистрации по месту жительства; документ, являющийся основанием для заселения в жилое помещение (ордер, договор, заявление лица, предоставившего гражданину жилое помещение, или иной документ), или его надлежаще заверенная копия.

Регистрация граждан Российской Федерации по месту пребывания — фиксация в установленном порядке органами регистрационного учета сведений о месте пребывания гражданина Российской Федерации в жилом помещении, не являющемся их местом жительства. Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок свыше 90 дней, обязаны по истечении указанного срока обратиться к должностным лицам, ответственным за регистрацию, и представить документ, удостоверяющий личность; заявление о регистрации по месту пребывания в жилом помещении; документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении (договоры найма (поднайма), социального найма жилого помещения или заявление лица, предоставляющего гражданину жилое помещение).

Регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства— фиксация в установленном порядке органами миграционного учета сведений о месте жительства иностранного гражданина или лица без гражданства (*Ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109 «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства»*).

Репатриация — возвращение в страну гражданства, постоянно проживающего или происхождения лиц, оказавшихся в силу различных обстоятельств на территории других государств. Репатриация осуществляется обычно на основе международных договоров (например, репатриация военнопленных), но может иметь место и на внедоговорной основе. В этом случае ее возможность должна предусматриваться законами заинтересованного государства или государств. Репатриация, связанная с изменением (приобретением) гражданства, может представлять собой разновидность оптации.

С

Сторона, принимающая иностранного гражданина или лицо без гражданства в Российской Федерации— гражданин Российской Федерации, постоянно проживающие в Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства, юридическое лицо, филиал или представительство юридического лица, федеральный орган государственной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, дипломатическое представительство либо консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации, международная организация или ее представительство в Российской Федерации либо представительство иностранного государства при международной организации, находящейся в Российской Федерации, у которых иностранный граж-

данин или лицо без гражданства фактически проживает или осуществляет трудовую деятельность (находится). В качестве принимающей стороны в отношении членов своей семьи могут выступать также иностранный гражданин или лицо без гражданства, относящиеся к высококвалифицированным специалистам и имеющие в собственности жилое помещение на территории Российской Федерации (*Ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109 «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства»*).

Судимость — в российском уголовном праве — юридическое последствие осуждения за преступление, один из элементов уголовной ответственности. Заключается в определенных ограничениях прав осужденного, которые не входят в содержание наказания (напр., запрещение занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью).

Согласно *ст. 86 УК РФ*, лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости. Судимость, в соответствии с *УК РФ*, учитывается при рецидиве преступлений и при назначении наказания. Лицо, освобожденное от наказания, считается несудимым.

Согласно *УК РФ*, судимость погашается: 1) в отношении лиц, условно осужденных, — по истечении испытательного срока; 2) в отношении лиц, осужденных к более мягким видам наказаний, чем лишение свободы, — по истечении одного года после отбытия наказания; 3) в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за преступления небольшой или средней тяжести, — по истечении трех лет после отбытия наказания; 4) в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за тяжкие преступления, — по истечении шести лет после отбытия наказания;

5) в отношении лиц, осужденных за особо тяжкие преступления, — по истечении восьми лет после отбытия наказания.

Если осужденный в установленном законом порядке был досрочно освобожден от отбывания наказания или не отбытая часть наказания была заменена более мягким видом наказания, то срок погашения судимости исчисляется исходя из фактически отбытого срока наказания с момента освобождения от отбывания основного и дополнительного видов наказаний. Если осужденный после отбытия наказания вел себя безупречно, то по его ходатайству суд может снять с него судимость до истечения срока погашения судимости. Погашение или снятие судимости аннулирует все правовые последствия, связанные с судимостью.

Т

Территория вселения — территория субъекта Российской Федерации или ее часть, куда целенаправленно привлекаются участники Государственной программы в рамках реализации проектов переселения (Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»). П. 6. ПП. «Ж»).

Территория приоритетного заселения — субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа (Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию

содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». П. 6. ПП. «З»).

Территория Российской Федерации— территория Российской Федерации в пределах Государственной границы Российской Федерации или территория РСФСР в пределах административной границы РСФСР на день наступления обстоятельств, связанных с приобретением или прекращением гражданства Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом *(Ст. 3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»)*.

Трудовая деятельность иностранного гражданина— работа иностранного гражданина в Российской Федерации на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) *(Ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»)*.

У

Упрощенный порядок приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации— порядок рассмотрения вопросов гражданства и принятия решений по вопросам гражданства Российской Федерации в отношении лиц, на которых распространяются льготные условия, предусмотренные Федеральным законом *(Ст. 3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»)*.

Учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания— фиксация в установленном порядке уполномоченными в соответствии с Федеральным законом органами сведений

о нахождении иностранного гражданина или лица без гражданства в месте пребывания (*Ч.1 ст.9 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109 «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства»*).

Ц

Центральный банк данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в том числе участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом представляет собой специализированную межведомственную автоматизированную информационную подсистему, содержащую информацию об иностранных гражданах и лицах без гражданства, в том числе являющихся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, въезжающих в Российскую Федерацию, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации и выезжающих из Российской Федерации (далее — иностранные граждане), предназначенную для совместного ведения и использования заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и являющуюся составной частью государственной информационной системы миграционного учета (*Ст. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2005 г. № 186 «Об утверждении Положения о создании, ведении и использовании Центрального банка данных по учету иностранных граждан, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в том числе участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному*

переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»).

Центр временного размещения иммигрантов, ходатайствующих о признании их беженцами— место пребывания лиц, ходатайствующих о признании их беженцами, беженцев и членов их семей на территории Российской Федерации. Центр временного размещения иммигрантов — является структурным подразделением МВД России и предназначен для временного размещения иммигрантов (до трех месяцев), чьи ходатайства о признании их беженцами в Российской Федерации зарегистрированы и приняты к рассмотрению, до определения их правового статуса на территории Российской Федерации. Центр используется для уточнения цели и мотива пребывания иммигранта, проверки представленных им доказательств, окончательного определения наличия законных оснований для признания его беженцем в РФ; для организации обязательного медицинского освидетельствования прибывающих в нем иммигрантов, в том числе на туберкулез и СПИД и предназначен для организации бесплатного проживания, питания, медицинского и другого обеспечения иммигранта, а также начального изучения русского языка и законодательства Российской Федерации.

Ч

Члены семьи высококвалифицированного специалиста—его супруг (супруга), дети (в том числе усыновленные), супруги детей, родители (в том числе приемные), супруги родителей, бабушки, дедушки, внуки(иностранные граждане или лица без гражданства) *(Ст.13.2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).*

Ю

Юрисдикция— (лат. *jurisdictio*— судопроизводство, от *jus*— право и *dicto* говорю) — установленная законом (или иным нормативным актом) совокупность полномочий соответствующих государственных органов разрешать правовые споры и решать дела о правонарушениях, т. е. оценивать действия лица или иного субъекта права с точки зрения их правомерности, принимать юридические санкции к правонарушителям. Юрисдикция определяется в зависимости от вида и характера разрешаемых дел (преступления и проступки, имущественные споры и т. д.), территориальной их принадлежности, от участвующих в деле лиц. Под юрисдикцией понимается также сфера отношений, на которую распространяются характеризующие выше правомочия.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты Российской Федерации¹:

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя».
3. Жилищный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
5. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах».
6. Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах».
7. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».
9. Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».

¹ Все нормативно-правовые акты приводятся по сведениям официального Информационно-правового портала «Гарант» [Электронный ресурс] // URL: <http://ivo.garant.ru/#/document>

11. Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

12. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 19 декабря 2005 г. № 160-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных».

14. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

15. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

16. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

17. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

18. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

19. Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

20. Указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера».

21. Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации».

22. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 746 «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища».

23. Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации».

24. Указ Президента Российской Федерации от 19 октября 2005 г. № 1222 «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации».

25. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

26. Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы».

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 1992 г. № 470 «Об утверждении Перечня территорий Российской Федерации с регламентированным посещением для иностранных граждан».

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 298 «Об утверждении образцов и описания блан-

ков основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации».

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации».

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 1999 г. № 397 «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти (федеральных государственных органов), наделяемых полномочиями оформлять и выдавать паспорта военнослужащим и лицам гражданского персонала, проходящим военную службу или работающим в этих федеральных органах, а также о порядке и условиях оформления и выдачи ими паспортов».

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2001 г. № 274 «О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации».

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 г. № 754 «Об утверждении Перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение».

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2003 г. № 167 «О порядке представления гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в Российской Федерации».

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2003 г. № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы».

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 413 «О миграционной карте».

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2005 г. № 186 «Об утверждении Положения о создании, ведении и использовании центрального банка данных по учету иностранных граждан, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в том числе участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2005 г. № 687 «Об утверждении образцов и описания бланков паспорта гражданина Российской Федерации, дипломатического паспорта гражданина Российской Федерации и служебного паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации».

39. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. № 42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений».

40. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

41. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2007 г. № 21 «Об утверждении Правил подачи иностранным гражданином или лицом без гражданства уведомления о подтверждении своего проживания в Российской Федерации».

42. Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2007 г. № 91 «О порядке определения среднемесячного дохода иностранного гражданина или лица без гражданства и среднемесячного среднедушевого дохода члена семьи иностранного гражданина или лица без гражданства».

43. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2007 г. № 94 «О государственной информационной системе миграционного учета».

44. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 марта 2010 г. № 125 «О перечне персональных данных, записываемых на электронные носители информации, содержащиеся в основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Федерации осуществляют выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию».

45. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 мая 2010 г. № 310 «Об утверждении Правил передачи сведений о прибытии в место пребывания и убытии из места пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства с использованием входящих в состав сети электросвязи средств связи».

46. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия».

47. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 мая 2011 г. № 356 «Об удостоверении беженца».

48. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государ-

ственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления».

49.Постановление Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции».

50.Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 690 «О предоставлении временного убежища гражданам Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики на территории Российской Федерации в упрощенном порядке».

51.Постановление Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2014 г. № 926 «Об отдельных мерах по организации пребывания на территории Российской Федерации граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке».

52.Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2345 «Об утверждении Правил определения, корректировки и перераспределения между субъектами Российской Федерации квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации, установления и использования ее резерва и Правил распределения квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации комиссиями, формируемыми в субъектах Российской Федерации».

53.Приказ ФМС России от 11 марта 2014 г. № 178 «Об организации деятельности территориальных органов ФМС России по изъятию паспортов граждан Российской Федерации, удостоверяющих личность граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации».

Федерации, и предоставлению информации о паспортах граждан Российской Федерации, удостоверяющих личность граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации».

54. Приказ Минюста России, МИД России, ФМС России и ФСБ России от 19 мая 2014 г. № 100/7509/375/271 «Об утверждении Порядка организации взаимодействия Федеральной службы судебных приставов, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службы и Федеральной службы безопасности Российской Федерации по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в форме принудительного и контролируемого перемещения через Государственную границу Российской Федерации».

55. Приказ ФМС России и МВД России от 31 июля 2015 г. № 367/807 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и органами внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников».

56. Приказ МВД России от 27 апреля 2016 г. № 214 «Об утверждении Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне».

57. Приказ МВД России от 28 марта 2017 г. № 154 «Об утверждении форм бланков заявления об установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства, справки о приеме заявления об установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства к рассмотрению, протокола опроса свидетеля при установлении личности иностранного гражданина или лица без

гражданства, протокола опознания иностранного гражданина или лица без гражданства, протокола опознания иностранного гражданина или лица без гражданства по фотографии, заключения об установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства».

58. Приказ МВД России от 19 июня 2017 г. № 390 «Об утверждении форм бланков разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства».

59. Приказ МВД России от 19 июня 2017 г. № 392 «Об утверждении формы заявления о выдаче работодателю или заказчику работ (услуг) разрешения на привлечение и использование иностранных работников и формы бланка разрешения на привлечение и использование иностранных работников».

60. Приказ МВД России от 26 июня 2017 г. № 410 «Об утверждении Перечня уполномоченных территориальных органов МВД России, в которые представляются документы для выдачи высококвалифицированному специалисту разрешения на работу и продления в этих целях срока его временного пребывания в Российской Федерации, а также для оформления ему приглашения на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности».

61. Приказ МВД России от 2 августа 2017 г. № 589 «Об утверждении формы свидетельства о регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем, формы удостоверения вынужденного переселенца и порядка их выдачи».

62. Приказ МВД России и ФСБ России от 8 августа 2017 года № 612/460 «О формах журнала телефонограмм и акта приема-передачи».

63. Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 661 «Об утверждении формы заявления вынужденного переселенца о принятии на учет нуждающихся в жилых помещениях фонда для временного поселения вынужденных переселенцев, формы книги регистрации ука-

занных заявлений и порядка ее ведения, формы единого списка вынужденных переселенцев на получение жилых помещений фонда для временного поселения вынужденных переселенцев и порядка его ведения, формы направления на проживание в жилом помещении фонда для временного поселения вынужденных переселенцев».

64. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

65. Приказ МВД России от 18 сентября 2017 г. № 719 «Об утверждении формы бланка справки о принятии к рассмотрению заявления о признании гражданином Российской Федерации или о приеме в гражданство Российской Федерации и формы бланка документа, удостоверяющего личность на период рассмотрения заявления о признании гражданином Российской Федерации или о приеме в гражданство Российской Федерации, и установлении срока его действия».

66. Приказ МВД России от 21 сентября 2017 г. № 731 «О проездном документе, выдаваемом беженцу, содержащем электронный носитель информации».

67. Приказ МВД России от 21 сентября 2017 г. № 732 «О свидетельстве о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу».

68. Приказ МВД России от 28 сентября 2017 г. № 741 «Об утверждении Порядка оформления, выдачи и обмена свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации и форм документов, выдаваемых иностранным гражданам и лицам без гражданства, обратившимся за предоставлением временного убежища на территории Российской Федерации».

69. Приказ МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел

Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

70. Приказ МВД России от 24 апреля 2018 г. № 249 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами государственной функции по контролю за соблюдением гражданами Российской Федерации, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

71. Приказ МВД России от 21 мая 2018 г. № 311 «Об утверждении форм справки о законном пребывании иностранного гражданина или лица без гражданства на территории Российской Федерации в связи с рассмотрением его ходатайства о предоставлении Российской Федерацией политического убежища, а также свидетельства и ходатайства о предоставлении иностранному гражданину или лицу без гражданства Российской Федерацией политического убежища».

72. Приказ МВД России № 367, МИД России № 10160, ФСБ России № 255 от 13 июня 2018 г. «О совершенствовании взаимодействия при рассмотрении вопросов гражданства Российской Федерации».

73. Приказ МВД России от 29 мая 2019 г. № 350 «О порядке заказа, распределения, приема, учета, хранения и уничтожения специальной бланочной продукции, используемой в сфере миграции и подлежащей централизованному заказу и распределению».

74. Приказ МВД России от 11 июня 2019 г. № 376 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации».

75. Приказ МВД России от 4 сентября 2019 г. № 602 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению статуса вынужденного переселенца и продлению срока его действия».

76. Приказ МВД России от 16 сентября 2019 г. № 623 «Об утверждении Инструкции об организации деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов при рассмотрении заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации и принятии по ним решений».

77. Приказ МИД России, ФСБ России, Минтруд России, Минкульт России, Минздрав России, МВД России, СВР России, Роспотребнадзора от 30 сентября 2019 г. № 20694/662/804н/643н/1446/472/57/755 «О создании Межведомственной комиссии по упорядочению въезда и пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства».

78. Приказ МВД России от 4 декабря 2019 г. № 907 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению виз иностранным гражданам и лицам без гражданства».

79. Приказ МВД России от 13 декабря 2019 г. № 940 «Вопросы Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации».

80. Приказ МВД России от 31 декабря 2019 № 994 «Об утверждении Порядка подачи и форм уведомлений о наличии у гражданина Российской Федерации иного гражданства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве, и уведомлений о прекращении у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства или права на постоянное проживание в иностранном государстве».

81. Приказ МВД России от 31 декабря 2019 г. № 996 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронный носитель информации».

82. Приказ МВД России от 3 февраля 2020 г. № 41 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче беженцу проездного документа, содержащего электронный носитель информации».

83. Приказ МВД России от 16 апреля 2020 г. № 227 «Об организации работы комиссий по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка».

84. Приказ МВД России от 03 июня 2020 г. № 399 «Об утверждении форм бланков вида на жительство».

85. Приказ МВД России от 08 июня 2020 г. № 407 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации,

а также форм отметки и бланка документа о разрешении на временное проживание в Российской Федерации».

86. Приказ МВД России от 11 июня 2020 г. № 417 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации».

87. Приказ МВД России от 23 июня 2020 г. № 446 «Об утверждении примерной формы соглашения о взаимодействии между участниками государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность, и многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг».

88. Приказ МВД России от 30 июля 2020 г. № 533 «Об утверждении форм заявлений, представляемых в связи с оформлением разрешения на работу иностранному гражданину или лицу без гражданства, его продлением, выдачей его дубликата или внесением изменений в сведения, содержащиеся в разрешении на работу иностранному гражданину или лицу без гражданства».

89. Приказ МВД России от 30 июля 2020 г. № 536 «Об утверждении формы ходатайства иностранного гражданина (лица без гражданства) о привлечении его в качестве высококвалифицированного специалиста и порядка его заполнения, а также форм и порядков уведомления Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа об осуществлении иностранными гражданами (лицами без гражданства) трудовой деятельности на территории Российской Федерации».

90. Приказ МВД России от 1 августа 2020 г. № 541 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних

дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства».

91. Приказ МВД России от 11 августа 2020 г. № 561 «Об утверждении формы заключения об установлении факта фиктивной регистрации по месту жительства иностранного гражданина или лица без гражданства в жилом помещении и формы заключения об установлении факта фиктивной постановки иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания».

92. Приказ МВД России от 14 сентября 2020 г. № 641 «Об утверждении формы уведомления об убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из места пребывания, перечня сведений, содержащихся в указанном уведомлении, требований к его оформлению, порядка его направления в орган миграционного учета, в том числе в электронной форме, а также срока хранения копии указанного уведомления в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг или организации федеральной почтовой связи».

93. Приказ МВД России от 29 сентября 2020 г. № 677 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства».

94. Приказ МВД России от 5 октября 2020 г. № 695 «Об утверждении Административного и регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Российской Федерации».

95. Приказ МВД России от 16 ноября 2020 г. № 773 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации».

96. Приказ МВД России от 10 декабря 2020 г. № 856 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, заявления о снятии иностранного гражданина или лица без гражданства с регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о регистрации (снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, проставляемых, в том числе, многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг».

97. Приказ МВД России от 28 декабря 2020 г. № 910 «Об организации и проведении мониторинга качества и доступности предоставления государственных услуг в системе МВД России».

98. Приказ МВД России от 31 марта 2021 г. № 186 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации».

Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации».

99. Приказ МВД России от 28 мая 2021 г. № 317 «Об утверждении формы заявки-анкеты о выделении квоты на выдачу иностранному гражданину или лицу без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации и порядка ее заполнения».

100. Приказ МВД России от 4 июня 2021 г. № 395 «Об утверждении формы и описания бланка временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации, Порядка выдачи, замены, аннулирования временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации, форм заявлений о выдаче и замене временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации».

101. Приказ МВД России от 23 августа 2021 г. № 624 «Об утверждении Порядка образования и организации работы комиссий по распределению квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации».

102. Приказ МВД России от 31 августа 2021 г. № 651 «Об утверждении Порядка подачи, отзыва, приема и учета заявлений о несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации».

103. Приказ МВД России от 2 ноября 2021 г. № 800 «Об утверждении форм, описания, порядка учета документов, подтверждающих прохождение обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранными гражданами и лицами без гражданства, прибывшими в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок, превышающий девяносто календарных дней, либо в целях осуществления трудовой деятельности».

104. Приказ МВД России от 2 ноября 2021 г. № 805 «Об утверждении форм патентов, выдаваемых иностранным гражданам или лицам без гражданства, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и перечней сведений, содержащихся в указанных патентах».

105. Приказ МВД России от 9 ноября 2021 г. № 857 «Об утверждении Перечня субъектов Российской Федерации, на территории которых уполномоченное Министерством внутренних дел Российской Федерации и находящееся в его ведении федеральное государственное унитарное предприятие оказывает содействие территориальным органам Министерства внутренних дел Российской Федерации в проведении обязательной государственной дактилоскопической регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок, превышающий девяносто календарных дней, либо в целях осуществления трудовой деятельности, и их фотографировании, а также в приеме и передаче в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации медицинских документов, подтверждающих прохождение указанными иностранными гражданами и лицами без гражданства медицинского освидетельствования».

106. Приказ МВД России от 22 ноября 2021 г. № 926 «Об утверждении Порядка принятия решения о продлении либо сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации».

107. Приказ МВД России от 17 декабря 2021 г. № 1062 «Об организации оказания уполномоченным Министерством внутренних дел Российской Федерации и находящимся в его ведении федеральным государственным унитарным предприятием содействия территориальным органам Министерства внутренних дел Российской Феде-

рации в проведении обязательной государственной дактилоскопической регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок, превышающий девяносто календарных дней, либо в целях осуществления трудовой деятельности, и их фотографировании».

108. Приказ МВД России от 21 декабря 2021 г. № 1080 «Об организации работы по представлению иностранными гражданами и лицами без гражданства, прибывшими в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок, превышающий девяносто календарных дней, либо в целях осуществления трудовой деятельности, в территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации медицинских документов, подтверждающих прохождение медицинского освидетельствования, предусмотренного пунктом 18 статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

109. Приказ МВД России от 27 декабря 2021 г. № 1139 «Об утверждении Порядка проведения обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок, превышающий девяносто календарных дней, либо в целях осуществления трудовой деятельности».

110. Приказ МВД России от 28 декабря 2021 г. № 1167 «Об утверждении порядков использования органами государственной власти документов в форме карты с электронным носителем информации, выданных иностранным гражданам или лицам без гражданства, для их идентификации с помощью биометрических персональных данных».

111. Приказ МВД России от 21 января 2022 № 65 «Об утверждении индикативных показателей федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по оказанию услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации».

112. Приказ МВД России от 31 января 2022 г. № 84 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по оказанию услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации».

113. Приказ МВД России от 31 января 2022 г. № 85 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации».

114. Приказ МВД России от 04 февраля 2022 г. № 99 «Об утверждении форм оценочных листов, в соответствии с которыми проводятся оценки соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации».

Основная литература:

1. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов: учебное наглядное пособие. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016. — 392 с.

2. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов: учебное пособие. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России. — СПб.: ООО «Р-КОПИ», 2017. — 376 с.

3. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов: задачник. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 76 с.

Дополнительная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций / под ред. В. А. Кудина. Изд-во СПб ун-та МВД России. СПб.: ООО «Р-КОПИ», 2016. — 696 с.

2. Алгоритм действий сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации при выявлении нарушений, связанных с привлечением к трудовой деятельности иностранных граждан — высококвалифицированных специалистов, а также при принятии решения о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) привлекать к трудовой деятельности такую категорию работников: методические рекомендации / Лампадова С. С. и др. — СПб.: изд-во СПб ун-та МВД России, 2020. — 104 с.

3. Государственно-правовые основы миграции населения в Российской Федерации: учебное пособие / под ред. А. С. Прудникова, М.Л. Тюркина. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. — 481 с.

4. Контрольно-надзорная деятельность полиции: учебное пособие. СПб.: изд-во СПб ун-та МВД России, 2016. — 332 с.

5. Лампадова С. С. Обеспечение миграционной безопасности Российской Федерации органами внутренних дел: монография. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. — 208 с.

6. Лампадова С. С. Организационно-правовые механизмы обеспечения селективности долгосрочной миграции: учебно-практическое пособие. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 68 с.

7. Лампадова С. С., Сахарова Т. А. Организационно-правовой механизм принятия в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке: научно-практическое пособие. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 106 с.

8. Миграционная ситуация в России и государствах-участниках СНГ: учебно-практическое пособие. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. — 110 с.

Интернет-ресурсы:

1. Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс]. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/>

2. Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/>

2. Официальный сайт Агентства ООН по делам беженцев. Российская Федерация [Электронный ресурс]. URL: <http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/>

3. Официальный сайт МВД России. [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/mvd>

Учебное издание

Лампадова Светлана Сергеевна,
кандидат юридических наук, доцент;
Сахарова Татьяна Александровна,
кандидат юридических наук, доцент;
Пономарев Антон Александрович

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ
В СФЕРЕ МИГРАЦИИ**

Курс лекций

Компьютерная верстка *Душкова А. Ю.*
Дизайн обложки *Шеряй А. Н.*

ISBN 978-5-91837-667-6



Подписано в печать 18.12.2022. Формат 60×84^{1/16}
Печать цифровая. Объем 18,75 п. л. Заказ № 180/22
Тираж 100 экз. (1-й завод 1–50 экз.)

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1